



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.58/2026

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA (PZAP), në panelin e përbërë nga gjyqtarët: Violeta Husaj Rugova - kryesuese, Hajriz Hoti dhe Bujar Muzaqianëtarë, duke vendosur lidhur me ankesën e Emilija Rexhepi, nga radhët e subjektit politik Nova Demokratska Stranka (NDS), me seli në Komuna Prizren, paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), Nr. 01/1375-2026 i datës 27.06.2026 për shpalljen e rezultateve përfundimtare të Zgjedhjeve të Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës të mbajtura me datën 07 Qershor 2026, në seancën e panelit të mbajtur, më datë 01.07.2026, merr këtë:

V E N D I M

REFUZOHET e pabazuar ankesa ZP.Anr.58/2026, e datës 29.06.2026, e parashtruar nga Emilija Rexhepi, nga radhët e subjektit politik Nova Demokratska Stranka (NDS), me seli në Prizren, paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), Nr. 01/1375-2026 i datës 27.06.2026 për shpalljen e rezultateve përfundimtare të Zgjedhjeve të Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës të mbajtura me datën 07 Qershor 2026.

A r s y e t i m

Më datë 29.06.2026, PZAP-i, ka pranuar ankesën ZP.Anr.58/2026 nga Emilija Rexhepi, nga radhët e subjektit politik Nova Demokratska Stranka (NDS), me seli në Prizren, paraqitur kundër vendimit të KQZ-së, Nr. 01/1375-2026 i datës 27.06.2026 për shpalljen e rezultateve përfundimtare të Zgjedhjeve të Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës të mbajtura me datën 07 Qershor 2026, përmes të cilës kanë kërkuar verifikimin e ligjshmërisë së përdorimit të votave të subjektit politik “Za slobodu, pravdu i opstanak”, të realizuara në qendrat e votimit të vendbanimeve boshnjake të Komunës së Prizrenit, për sigurimin e vendit të garantuar të destinuar për përfaqësimin e komunitetit serb në Kuvendin e Republikës së Kosovës. Dyshimi i bazuar rrjedh nga fakti se votat e lartpërmendura janë realizuar në mjedise ku, sipas të dhënave zyrtare demografike, komuniteti serb nuk ka prani reale apo relevante, prandaj ekziston nevoja që PZAP-i të verifikojë nëse përdorimi i tyre për përlllogaritjen e mandatit të garantuar ka çuar në keqpërdorimin e mekanizmit kushtetues të vendeve të garantuara dhe në cenimin e përfaqësimit autentik të komuniteteve joshumicë.

Prandaj, propozohet që PZAP ta aprovojë këtë ankesë si të bazuar në pjesën që ka të bëjë me verifikimin e përdorimit të votave të subjektit politik “Za slobodu, pravdu i opstanak” për realizimin e vendit të garantuar; të urdhërojë verifikim të hollësishëm të rezultateve në qendrat e votimit 2043, 2044, 2045, 2046, 2049 dhe 2071 në komunën e Prizrenit; të urdhërojë rinumërimin dhe verifikimin e të gjitha fletëvotimeve të vlefshme, formularëve të harmonizimit të rezultateve, procesverbaleve të këshillave të vendvotimeve dhe materialit përcjellës zgjedhor për qendrat e përmendura të votimit; të kërkojë nga KQZ-ja dokumentacionin e plotë për certifikimin e subjektit politik “Za slobodu, pravdu i opstanak”, përfshirë deklarin nëse subjekti ka aplikuar për vendet e garantuara dhe për cilin komunitet; të konstatojë nëse ka ardhur deri te keqpërdorimi i mekanizmit kushtetues të vendeve të garantuara përmes mbështetjes vendimtare në vota nga mjediset ku komuniteti për të cilin garantohet vendi nuk ka prani reale demografike; në rast të konstatimit të shkeljes, të urdhërojë masa korigjuese në përputhje me ligjin, përfshirë korigjimin e rezultateve, përjashtimin e votave kontestuese nga përlllogaritja për realizimin e vendit të garantuar, anulimin e rezultateve në vendvotimet konkrete nëse janë plotësuar kushtet ligjore, si dhe çdo masë tjetër që PZAP-i e vlerëson të domosdoshme për mbrojtjen e integritetit të procesit zgjedhor dhe përfaqësimit autentik të komuniteteve; dhe deri në përfundimin e procedurës dhe vendosjen për këtë ankesë, të rekomandojë ose të urdhërojë që të mos ndërmerren veprime të pakthyeshme lidhur me konfirmimin e mandatit që varet nga modeli i kontestuar i votimit.

Kërkesat e tilla mbështet në faktin se votat të cilat janë realizuar në mjedise ku sipas të dhënave zyrtare demografike, komunitetit serb nuk ka prani reale apo relevante. Pala ankuese pretendon se ekziston nevoja që PZAP të verifikoj nëse përdorimi i këtyre votave në përlllogaritjen e mandatit të garantuar ka qar në keqpërdorimin e mekanizmit kushtetues që ka të bëjë me vendet e garantuara dhe me cenimin e përfaqësimit autentik të komunitetit jo shumicë. Nga arsyet e paraqitura në ankesë ka propozuar që ankesa të aprovohet si e bazuar.

Si provë kanë bashkangjitur anekset: Aneksi 1 - Ekstrakt nga regjistrimi i popullsisë ASK/ReKos 2024 për vendbanimet Reçan, Lubinjë e Epërme, Lubinjë e Poshtme, Manastiricë, Gërçar dhe Planjanë, me strukturën etnike sipas vendbanimit; Aneksi 2 - Rezultatet e zgjedhjeve të parakohshme parlamentare të vitit 2026 sipas qendrave të votimit dhe vendvotimeve për subjektin politik “Za slobodu, pravdu i opstanak”; Aneksi 3 - Tabela krahasuese: votat e ZSPO-së, votat e Listës Serbe dhe numri i pjesëtarëve të komunitetit serb sipas ASK/ReKos 2024; Aneksi 4- Dispozitat relevante të Kushtetutës së Republikës së Kosovës dhe Ligjit nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme; dhe Aneksi 5- Pamje ekrani/ekstrakte nga faqja zyrtare e KQZ-së për çdo qendër votimi të kontestuar.

Në përgjigje në ankesë KQZ pas shqyrtimit të ankesës dhe pretendimeve të palës ankuese jep sqarimet dhe përgjigjet se liria dhe e drejta e votës në Republikën e Kosovës garantohen me Kushtetutë dhe me legjislacionin që rregullon proceset zgjedhore, përkatësisht Ligji për Zgjedhjet e Përgjithshme (LZP). Nga kjo rezulton qartë se sistemi zgjedhor i Republikës së Kosovës nuk e kushtëzon të drejtën e votës me përkatësinë etnike të votuesit, Republika e Kosovës nuk është e organizuar në zona zgjedhore mbi baza etnike dhe legjislacioni në fuqi nuk parashikon asnjë mekanizëm që e lidh ose kushtëzon votën me identitetin e etnik të qytetarit. E drejta e votës përfaqëson një akt individual të shprehjes së lirë të vullnetit politik të

qytetarit dhe, si e tillë nuk mund të paragjykohet, kufizohet apo vlerësohet në bazë të përkatësisë së tij etnike të votuesit. Çdo interpretim i kundërt që synon të lidh ose vlerësoj rezultatin zgjedhor mbi baza etnike është në kundërshtim me parimet kushtetuese të barazisë, lirisë së votës dhe karakterit universal të së drejtës së votës, të garantuara me Kushtetutën e Republikës së Kosovës dhe LZP. Pretendimet e palës ankuese se rezultatet zgjedhore në qendrat e votimit të specifikuar në ankesë nuk përputhen me strukturën demografike të popullsisë nuk përbëjnë bazë ligjore për kontestimin e vlefshmërisë së votave apo rezultatit zgjedhor. Lista e Votuesve (LV) nuk përmban dhe as nuk mund të përmbajë të dhëna për përkatësinë etnike të votuesve. Në kuadër të administrimit të procesit zgjedhor, KQZ nuk mbledh, nuk ruan dhe nuk përpunon të dhëna që kanë të bëjnë me etninë e qytetarëve. Po ashtu, Rregullorja Zgjedhore nr.03/2024 për Krijimin, Kundërshtimin dhe Konfirmimin e Listës së Votuesve përcakton qartë se (LV) përmban vetëm të dhëna identifikuese dhe administrative, si emri dhe mbiemri i votuesit, numri personal i identifikimit, data e lindjes, adresa e vendbanimit, si dhe të dhëna të tjera të nevojshme për identifikimin e votuesit dhe ushtrimin e së drejtës së votës, por jo të dhëna që lidhen me përkatësinë etnike të qytetarëve. Për rrjedhojë, nuk ekziston asnjë bazë faktike dhe ligjor për të nxjerrë përfundime ose për të ngritur pretendime lidhur votuesit mbi bazën e përkatësisë së tyre etnike.

Në këto rrethana, KQZ vlerëson se ankesa nuk mbështetet në bazë të mjaftueshme juridike dhe nuk dëshmon gjetjen e shkeljeve të procesit zgjedhor. Rezultati zgjedhor është pasqyrim i votës së lirë dhe të fshehtë të qytetarëve dhe, si i tillë, gëzon mbrojtje kushtetuese.

Paneli, pasi që shqyrtoi dhe vlerësoi pretendimet ankimore, përgjigjen në ankesë dhe shkresat e lëndës ka gjetur se:

- Ankesa është e pabazuar.

Pretendimet ankimore të parashtrueses së ankesës se sipas rezultateve zyrtare të KQZ-së, subjekti politik Za Slobodu Pravdu i Opstanak, në mënyrë të çrregullt ka fituar vota në zonat ku nuk ka anëtarë të komunitetit serb, dhe se e njëjta ka arritur numrin e votave në mjediset boshnjake të Komunës së Prizrenit, përkatësisht në vendet e votimit: 2043 - Reçan - 18 vota, 2044 - Lubinjë e Epërme - 76 vota, 2045 - Lubinjë e Poshtme - 27 vota, 2046 - Manastiricë - 19 vota, 2049 - Gërçar - 17 vota dhe 2071 - Planjanë - 46 vota, sipas vlerësimit të panelit janë të pabazuara, për faktin se e drejta e votës ka dy parime kryesore barazinë dhe fshehtësinë e saj dhe lista e votuesve nuk përmban të dhëna për përkatësinë etnike të votuesve për shkak se do të mund të cenohen këto parime.

Paneli vlerëson se sipas Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Kosovë, Lista e votuesve nuk përmban të dhëna për komunitetet etnike në Kosovë, rrjedhimisht KQZ nuk bën grumbullim apo përpunim të dhënash për etnitetin e votuesve përkatësisht të votimit, ngase i tërë territori i Republikës së Kosovës është një zonë zgjedhore sipas LZP-së, andaj për Panelin këto pretendime janë ta pabazuara duke iu referuar nenit 6 par. 2 i LZP-së, që parasheh se “*Vota është personale, e barabartë, e lirë dhe e fshehtë*”, duke mos paragjykuar se si një votues zgjedhë të votojë një subjekt politik të caktuar.

Paneli sqaron se në kuadër të sistemit aktual zgjedhor në Republikën e Kosovës nuk ka asnjë bazë ligjore mbi bazën e të cilës do të mund të shpallen të pavlefshme fletëvotime në vendvotime të caktuara duke u bazuar mbi supozime për përkatësinë etnike të votuesve, përfshirë proporcionin në mes numrit të fletëvotimeve që mund të ketë fituar një parti, koalicion, nismë qytetare dhe kandidat i pavarur që deklaroi që përfaqëson një komunitet dhe numrit të kalkuluar të votuesve të të njëjtit komunitet në vendvotime të caktuara. Bazat përkatëse ligjore dhe mënyra e shpalljes së votave të pavlefshme është specifikisht e përcaktuar në Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme dhe Rregullores Zgjedhore Nr.12/2024 të aplikueshme në rastin konkret. Paneli thekson se bazuar në ligjet e aplikueshme të Republikës së Kosovës, shpallja e pavlefshme e votave, duhet të jetë e bazuar në bazë të qartë ligjore.

Po ashtu me dispozitën e nenit 45.1 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës është paraparë që: *“Çdo shtetas i Republikës së Kosovës që ka arritur moshën tetëmbëdhjetë vjeç, qoftë edhe ditën e zgjedhjeve, gëzon të drejtën të zgjedhë dhe të zgjedhet, me përjashtim kur kjo e drejtë i kufizohet me vendim gjyqësor. Ndërsa paragrafi 2 i po të njëjtit nen parasheh që: ”Vota është personale, e barabartë, e lirë dhe e fshehtë.”* Në rastin konkret Paneli nuk mund të pranohet një pretendim dhe një kërkesë të tillë që të anulohen zgjedhjet dhe të shpallen të pavlefshme fletëvotimeve pa bazë të saktë ligjore, pasi që çdo shpallje e pavlefshme e fletëvotimeve duhet të jetë e bazuar dhe të ketë mbështetje ligjore, kërkesë kjo që buron edhe nga vet Ligji për Zgjedhjet e Përgjithshme, dhe rregullativa e KQZ-së, për të anuluar zgjedhjet /dhe për të shpallur të pavlefshme fletëvotime.

Për një situatë të tillë, ka edhe praktikë nga ana e Gjykatës Kushtetuese e Republikës së Kosovës, e cila me Aktgjykimin në rastin KI69/2021, ndër të tjera ka sqaruar se: Gjykata rikujton që sipas GJENDJ-së (i) nuk është detyrë e gjykatave që të përcaktojnë vullnetin e votuesve, përfshirë përmes shpalljes së pavlefshme të fletëvotimeve pa bazë të saktë dhe (ii) çdo shpallje e pavlefshme e fletëvotimeve duhet të jetë e bazuar në bazë të saktë ligjore, kërkesë kjo që buron edhe nga vet Ligji për Zgjedhjet e Përgjithshme dhe rregullativa e KQZ-së në kontekst të kompetencës së PZAP-së, për të anuluar/shpallur të pavlefshme fletëvotime.

Paneli rithekson që vota në Republikën e Kosovës është personale, e barabartë, e lirë dhe e fshehtë dhe si e tillë nuk mund të anulohet/shpallet e pavlefshme bazuar në përkatësi etnike të votuesit, sepse as Ligji dhe as Rregullativa e KQZ-së, nuk përcaktojnë asnjë kriter tjetër mbi bazën e të cilit mund të shpallen të pavlefshme fletëvotimet dhe aq më pak kriter të bazuar në përkatësi etnike të votuesve. Po ashtu sipas vlerësimit të panelit kërkesa për anulim të votave, përkatësisht shpalljes së pavlefshme të fletëvotimeve në VV: 2043 - Reçan, 2044 – Lubinjë e Epërme, 2045 – Lubinjë e Poshtme, 2046 - Manastiricë, 2049 - Gërçar dhe 2071 - Planjanë, të paraqitura në tabelën si në ankesë, është e pa bazë edhe për faktin se ky rezultat zgjedhor nuk ka rezultuar në cenimin e të drejtave të parashtruesit të kërkesës për t’u zgjedhur deputet i Kuvendit të Republikës së Kosovës siç është e garantuar përmes paragrafit 1 të nenit 45 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës.

Nga të gjitha të lartcekurat, Paneli vlerësoi se ankesa e parashtruar nga Emilija Rexhepi, nga radhët e subjektit politik Nova Demokratska Stranka (NDS), është e papabazuar, pasi që nuk ka

bashkangjitur prova bindëse që do të dëshmonte pretendimet ankimore, në mbështetje të nenit 117.3 të LZP-së ku përcaktohet se: "*Vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse*". Andaj, Paneli e refuzoi ankesën pasi që pala ankuese nuk e bëri të besueshme me prova bindëse dhe nuk ka mundur të vërtetoj se votat për komunitetin boshnjak janë të manipuluar dhe të orkestruara, por se theksimet e saj në ankesë janë vetëm deklarime dhe të pa argumentuara.

Nga arsyet e theksuar më lartë duke bazuar nenin 117 paragrafi 3, neni 118 paragrafi 1 të LZP-së, paneli vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
ZP.Anr.58/2026 më datën 01.07.2026

Kryesuese e Panelit
Violeta Husaj Rugova



Këshilla Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.