



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.4/2026

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), u sastavu sudije Skender Çoçaj - predsedavajući, Kymete Kicaj i Arsim Hamzaj - članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), broj protokola 01/810/-2026 od 15. maja 2026. godine, za Usvajanje Preporuke za Sastav Redovnih Biračkih Odbora za Prevmene Izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine, na sednici panela održanoj dana 18.05.2026. godine, donosi

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba ZP.Anr.4/2026 od 16.05.2026. godine, podneta od strane Političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, kojom je zahtevano da se utvrdi da je odluka br. 01/810-2026 od 15.5.2026. godine za usvajanje preporuke za sastav redovnih biračkih odbora nezakonita, i da se naloži Centralnoj Izornoj Komisiji da usvoji odluku za usvajanje sastava Biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, u skladu sa stavom 2 člana 3 Izborne Regulative br. 11/2024 za Biračke Komisije, za Prevmene Izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati dana 07. juna 2026. godine.

Obrazloženje

Dana 16.05.2026. godine IPŽP je primio žalbu koju je podneo politički subjekt Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, kojom se navodi da je 15. maja 2026. godine usvojena odluka 01/810-2026 za usvajanje preporuke za sastav biračkih odbora na redovnim biračkim mestima, i da politički subjekt Srpska Lista nije zvanično obavešten o ovoj odluci. Politički subjekt Srpska Lista smatra da je CIK usvajanjem odluke 01/810-2026 prekršio Izbornu Regulativu br. 11/2024, tačnije član 3 stav 2 koji kaže: "CIK se stara da obezbedi pravičnu zastupljenost u BO, za sve zajednice, na osnovu: 2.1. Različitog broja stanovništva unutar opštine; 2.2. Broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na nivou zemlje i na nivou opštine." Nadalje, politički subjekt Srpska Lista smatra da je CIK usvajanjem ove odluke prekršio zakon, odnosno članove 63, 64 stav 2.10 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima na Kosovu, kao i gore pomenuti član 3 Izborne Regulative br. 11/2024 u vezi sa sastavom Biračkih Odbora. Politički subjekt Srpska Lista smatra da je sastav ovih odbora nelegitiman i u suprotnosti sa zakonom, i da su neki politički subjekti favorizovani, dok je politički subjekt Srpska Lista diskriminisan, jer mu je dato mnogo manje predsednika, članova i rezervnih članova nego što bi trebalo u skladu sa zakonom. CIK je imao obavezu da dodeli političkom subjektu koji je dobio najviše glasova srpske zajednice na prethodnim izborima, u dole navedenim opštinama. U poredenju sa izborima održanim 28. decembra 2025. godine, iako je Srpska Lista postigla bolji rezultat i osvojila više glasova u ovim

opštinama, a broj partija koje su se prijavile za učešće na ovim izborima za rezervisana mesta za srpsku zajednicu ostao je isti, naš politički subjekt ima manje članova i predsednika na biračkim mestima. Podnosilac žalbe je priložio podatke za opštine u vezi sa određivanjem broja predsednika, članova kao i rezervnih članova, i to za opštine Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Severna Mitrovica, Gračanica, Ranilug, Parteš, Klokot, Štrpce i Novo Brdo.

Podnosilac žalbe navodi da u 28 opština sa većinskim albanskim stanovništvom, Srpska Lista nema nijednog predsednika, iako su na nekim biračkim mestima glasači isključivo ili u ogromnoj većini Srbi, ističući da iskustvo sa tri izborna procesa iz 2025. godine pokazuje da članovi biračkih odbora albanskih partija ne govore jezikom ogromne većine glasača u opštinama sa srpskom većinom, pa je proces spor, težak i odvija se na nedovoljno efikasan način. Ko god želi da olakša i ubrza proces, morao bi to uzeti u obzir, posebno imajući u vidu da opštinske izborne komisije nemaju predsednike u opštinama Severna Mitrovica, Zvečan i Zubin Potok, što izaziva dodatnu sumnju u zakonitost izbornog procesa i demokratiju na Kosovu. Dalje se u žalbi naglašava da se ovakvim odlukama pokušava sprovesti izborni inženjering kojim se pokušava isključiti iz izborne trke autentične srpske predstavnike, kako bi na poziciju došla lica koja nemaju legitimitet da predstavljaju srpsku zajednicu i koja su stavljena u povoljniji, nezakonit i neustavan položaj.

Podnosilac žalbe takođe ističe da su ovakve nezakonite odluke o sastavu biračkih odbora donete i za prethodne parlamentarne izbore održane 9. februara 2025. i 28. decembra 2025. godine, kao i za lokalne izbore od 12. oktobra. Stoga, predlažemo da IPŽP donese odluku kojom će poništiti nezakonitu i neustavnu odluku Centralne Izborne Komisije, u skladu sa stavom 1 člana 53, stavom 4 člana 131 i stavom 5 člana 132 Zakona o Opštoj Upravnoj Proceduri, koji predviđaju sledeće: Član 53. Postupak i efekti poništaja i ukidanja 1. Upravni akt može biti poništen ili ukinut po službenoj dužnosti od strane javnog organa koji ima ovlašćenje da ga usvoji, od strane njegovog nadzornog organa ili od strane drugog organa izričito određenog zakonom. Član 131. Postupak razmatranja žalbe od strane nadležnog javnog organa 4. Kada nadležni javni organ oceni da je žalba prihvatljiva i potpuno osnovana, novim upravnim aktom poništava ili menja osporeni akt, odnosno usvaja odbijeni akt, kako je to stranka zahtevala. Član 132. Postupak razmatranja žalbe od strane višeg organa 5. Ako je potrebno, viši organ može naložiti nadležnom organu da formuliše akt koji će viši organ usvojiti, na osnovu uputstava ovog potonjeg.

Za sve navedeno i u skladu sa članovima 118 i 119 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima na Kosovu, žalilac predlaže da se utvrdi da je Odluka br. 01/810-2026 od 15.5.2026. godine za usvajanje preporuke za sastav redovnih biračkih odbora nezakonita, jer je u suprotnosti sa članovima 63 i 64 stav 2.10 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima na Kosovu, kao i sa članom 3 Izborne Regulative br. 11/2024, jer se odluka zasniva na diskriminaciji političkog subjekta Srpska Lista, i da se naloži Centralnoj Izornoj Komisiji da usvoji Odluku za usvajanje sastava Biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima u skladu sa stavom 2 člana 3 Izborne Regulative br. 11/2024 za Biračke Odbore.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da vas nakon razmatranja žalbe i navoda žalioaca u vezi sa vašim zahtevom obaveštava kako sledi. CIK je na osnovu članova 74, 75, 76 i 77 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, kao i Izborne Regulative br. 11/2024, usvojio formulu za sastav biračkih odbora (BO). Zastupljenost u BO 1.1.1. Certifikovani politički subjekti koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima imaju pravo da nominuju po jednog (1) člana u BO. Takođe, i zastupljenost za nove certifikovane političke subjekte za izbore. 1.1.2. Centralna Izborna Komisija (CIK), po potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO do dva (2) člana u BO. 1.1.3. BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne

Komisije (OIK) 2. Zastupljenost zajednica u BO 2.1.1 Znatnom broju stanovništva unutar opština; 2.1.2 Broju glasova političkih subjekata svake zajednice na nivou zemlje i na nivou opštine; 3. CIK je nastavio da uzima u obzir i dodatne kriterijume: 3.1.1 CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte zastupljene u Skupštini Opštine, oslanjajući se na procenat osvojenih glasova; 3.1.2 Ako se ne uspe popuniti broj od pet (5) članova u BO, CIK može zahtevati dopunske nominacije od certifikovanih političkih subjekata za prevremene izbore (28. Decembar 2025); 3.1.3 OIK ima pravo da preporuči CIK-u nominovanje lica sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO ne popuni.

U cilju povećanja operativne efikasnosti i garantovanja redovnog i pouzdanog izbornog procesa, sastav jednog Biračkog Odbora (BO) zasniva se na standardnoj i okvirnoj strukturi od pet (5) članova, i to: Predsednik BO, Kontrolor reda, Službenik za identifikaciju, Službenik za statističke podatke, Davalac glasačkih listića. Sa izuzetkom pet (5) opština Dečani, Glogovac, Kačanik, Mališevo, Elez Han i Junik gde je broj zastupljenosti u ovom izbornom mehanizmu četiri (4). Dok samo u opštini Prizren, zbog velikog broja zajednica, CIK je predvideo povećanje na šest (6) članova u Biračkim Odborima.

U konkretnom slučaju, zajednica manjina u Republici Kosovo sa najvećim brojem članova i najširim predstavništvom u Biračkim Odborima (BO) jeste srpska zajednica. Najveći politički subjekt iz nedominantnih zajednica, zastupljen u ovom izbornom telu, jeste Srpska Lista. Oslanjajući se na ove elemente, i uzimajući u obzir činjenicu da su četiri (4) parlamentarna politička subjekta dominantne (albanske) zajednice prešla izborni prag, ovim subjektima pripada uključivanje u sve BO. U tom okviru, sledeći subjekt sa najvećom zastupljenošću iz nedominantnih zajednica jeste Srpska Lista. Srpska zajednica je zastupljena u 23 opštine kroz dva (2) politička subjekta: Srpska Lista i Za Slobodu Pravdu i Opstanak. Zastupljenost po subjektima je sledeća: Srpska Lista je zastupljena u 23 opštine sa 25 predsednika, 189 članova i 25 rezervi, ukupno 239 članova, Za Slobodu Pravdu i Opstanak je zastupljena u 23 opštine sa 24 predsednika, 188 članova i 22 rezerve, ukupno 234 člana. Ukupno, iz srpske zajednice u Biračkim Odborima su: 49 predsednika, 377 članova i 47 rezervi, što zajedno čini 473 člana. Navodi da politički subjekt Srpska Lista nije zvanično obavešten ne stoji, jer je Centralna Izborna Komisija dana 15.05.2026. godine oko 17:00 časova, dok je politički subjekt Srpska Lista poziv za nominaciju članova redovnih biračkih odbora primio dana 16.05.2026. godine na email [REDACTED] kontakt osobe [REDACTED] kao i svi drugi politički subjekti (videti priloženo obaveštenje). Navodi o diskriminaciji srpske zajednice ne stoji, jer oni predstavljaju zajednicu sa najvećim brojem predstavnika u BO. Princip jednakosti, prema važećem zakonodavstvu, primenjuje se na sve zajednice u Republici Kosovo, uključujući dominantnu zajednicu i nedominantne zajednice. CIK ocenjuje da prema važećim zakonskim odredbama nije obavezno da broj članova u BO bude isti za političke subjekte koji potiču iz redova zajednica. Navodi žalioca političkog subjekta da "Iskustvo sa tri izborna procesa iz 2025. godine pokazuje da članovi biračkih odbora albanskih partija ne govore jezikom ogromne većine glasača u opštinama sa srpskom većinom, pa je proces spor, težak i odvija se na nedovoljno efikasan način", ne stoji jer iz lokalnih i međunarodnih izveštaja, kao ni CIK, nisu evidentirane nikakve nepravilnosti ove prirode. Takođe, navodi da je CIK na izborima 2025. godine doneo nezakonite odluke ne stoji, što može posvedočiti i IPŽP koji je žalbu Anr.7/2025 od 10.12.2025. godine političkog subjekta Srpska Lista protiv odluka CIK-a o sastavu BO na izborima od 28. decembra 2025. godine odbacio kao neosnovanu (videti priloženu odluku). CIK garantuje da sastav BO prema formuli odražava najbolju praksu za upravljanje biračkim mestom koja obezbeđuje jasnu podelu odgovornosti, transparentnost i nesmetan tok izbornog procesa zasnovanog na zakonu i relevantnim regulativama.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke - IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, žalbenih navoda, odgovora na žalbu, utvrdio je:

Žalba je neosnovana.

Prema oceni Panela, žalbeni navodi podnosioca žalbe da je odluka CIK-a, broj protokola 01/810-2026 od 15.05.2026. godine, za Usvajanje Preporuke za Sastav Redovnih Biračkih Odbora, u vezi sa nepravilnim imenovanjem njihovih članova iz redova političkog subjekta Srpska Lista, su neosnovani.

Članom 77 stav 5 Zakona br. 08/L-228, određuje se da *"Protiv odluke CIK-a o neimenovanju predsednika i članova biračkog mesta, politički subjekti i druge strane sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP-u, u roku od 48 sati od objavljivanja odluke od strane CIK-a."* Takođe, članom 77 stav 3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima, određuje se "Predsednici biračkih odbora biraju se ravnopravno između četiri (4) certifikovana politička subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, u slučaju potrebe, CIK ima nadležnost da po svom izboru imenuje članove BO koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Dok se u članu 3 stav 2 Izborne Regulative br. 11/2024 za Biračke Odbore određuje da "CIK vodi računa da obezbedi pravičnu zastupljenost u BO, za sve zajednice, oslanjajući se na: 2.1. Znatnom broju stanovništva unutar opštine; 2.2. broju glasova političkih subjekata svake zajednice, na nivou zemlje i na nivou opštine".

Stoga, na osnovu gore navedenih zakonskih odredbi, Panel je utvrdio da ne stoje žalbeni navodi podnosioca žalbe da prilikom donošenja odluke od strane CIK-a nisu poštovane zakonske odredbe iz člana 65 i 64 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima, kao i člana 3 stava 2 Izborne Regulative br. 11/2024 za Biračke Odbore, i to zbog činjenice da je prilikom određivanja broja za sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odbora, u potpunosti primenio važeće zakonske odredbe uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i žaliooca političkog subjekta. To stoga što je političkom subjektu Srpska Lista od strane CIK-a data zastupljenost u 23 opštine sa 25 predsednika, 189 članova i 25 rezervi, ukupno 239 članova.

Na osnovu toga, Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno primenio gore navedene zakonske odredbe, jer je politički subjekt Srpska Lista zastupljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO.

Takođe, ne stoji ni navod o diskriminaciji srpske zajednice, i to stoga što je CIK postupio pravilno u vezi sa zastupljenošću zajednica, jer zastupljenost srpske zajednice predstavlja zajednicu sa najvećim brojem predstavnika u BO, i zastupljena je u 23 opštine, sa 25 predsednika, 189 članova i 25 rezervi, ukupno 239 članova, uzimajući za osnov da se u članu 3 stav 1 Regulative 11/2024 za Biračke Odbore između ostalog određuje da "... se CIK stara da obezbedi pravičnu zastupljenost u BO za sve zajednice oslanjajući se na znatan broj stanovništva unutar opštine i broj glasova svake zajednice na nivou zemlje i na nivou opštine".

Dok se u vezi sa navodom o tome da su neki politički subjekti favorizovani, dok je politički subjekt Srpska Lista diskriminisan ovom odlukom i da je CIK bio u obavezi da dodeli političkom subjektu koji je osvojio najveći broj glasova srpske zajednice u gore navedenim opštinama, Panel ocenjuje

da prema važećim zakonskim odredbama nije obavezno da broj članova u BO bude isti za političke subjekte koji potiču iz redova zajednica.

Što se tiče navoda da politički subjekt Srpska Lista nije zvanično obavješten o odluci 01/810-2026 za usvajanje preporuke za sastav biračkih odbora na redovnim biračkim mestima, IPŽP nalazi da je ovaj navod neosnovan, jer je CIK u odgovoru na žalbu priložio dokaz, i to da je politički subjekt Srpska Lista poziv za nominaciju članova redovnih biračkih odbora primio dana 16.05.2026. godine na email [REDACTED] kontakt osobe [REDACTED] kao i svi drugi politički subjekti.

Uzimajući u obzir gorenavedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe, u prilog svojim navodima, nije priložio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stava 3 ZOI, teret dokazivanja pada na žalioaca, koji član na jasan način određuje da se "Odlučivanje po žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i ubedljivim dokazima".

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, Panel je ocenio da su ovakvi navodi žalioaca neosnovani i kao takve ih je odbio kao neosnovane.

Prema tome, iz gore navedenih razloga, a na osnovu člana 117.3 i 119.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, i člana 13 stava 2 Pravilnika IPŽP-a br. 01/2025 o Postupku Razmatranja i Rešavanja Žalbi, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke
ZP.Anr.4/2026, dana 18.05.2026. godine

Predsedavajući Panela

Skender Çoçaj

Pravni lek: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema - prihvatanja ove odluke.