



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr. 3/2026

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u sastavu sudija Bujar Muzaqi, predsedavajući, Violeta Husaj Rugova i Hajriz Hoti, članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije - SDA sa sedištem u Opštini Peć, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), broj 01/796-2026 od 14.05.2026. godine, u vezi sa odbijanjem za sertifikaciju za učešće na Prijevremenim Izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine, na sednici panela održanoj dana 16.05.2026. godine, doneo je:

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA ŽALBA ZP.Anr.3/2026, od 15.05.2026. godine, političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije - SDA sa sedištem u Opštini Peć, podneta protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), broj 01/796-2026 od 14.05.2026. godine, u vezi sa odbijanjem za sertifikaciju za učešće na Prijevremenim Izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine.

O b r a z l o Ź e n j e

IPŽP, je primio žalbu IPŽP ZP.Anr.3/2026, dana 15.05.2026. godine, od političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije - SDA, u kojoj se navodi da je SDA kao registrovana stranka predala svu potrebnu dokumentaciju za registraciju za Parlamentarne Izbore od 07.06.2026. godine Kancelariji za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu u roku predviđenom i da su podaci za registraciju SDA i kandidata stranke koji su zahtevani predati putem platforme Kancelariji za Registraciju u roku predviđenom u 23:52, dana 12.05.2026. godine.

Dalje se u žalbi navodi da je dana 13.05.2026. godine, Kancelarija za Registraciju odgovorila SDA-i da izvrši dopunu zahtevanih podataka i dodatnog broja potpisa pristalica stranke u toku istog dana do 18:00 časova, iako je SDA predala više od 1000 zahtevanih potpisa. Stranka Demokratske Akcije (SDA) je dopunila potrebne podatke za predsednika i kontakt osobu, kao i kandidate i ostali deo, i zajedno sa zahtevanim brojem potpisa predala ih CIK-u u roku predviđenom. Iako je SDA poslala dovoljan broj potpisa, Kancelarija CIK-a je zatražila 500 dodatnih potpisa bez obzira na to što je SDA poslala više od 1.200 potpisa.

Kancelarija je u e-mejlu poslatom 13.05.2026. godine uveče, zatražila 500 dodatnih potpisa, što je bilo potpuno nepotrebno, i dala rok do 14:00 časova narednog dana, što je veoma kratak rok za tako veliki posao prikupljanja podataka 500 lica. Uprkos tome, SDA je prikupila 550 potpisa pristalica i poslala ih Kancelariji CIK-a u 13:45 časova, dana 14.05.2026. godine.

Međutim, CIK je na svojoj sednici održanoj 14.06.2026. doneo nepravednu odluku da se zahtev SDA-e za registraciju za parlamentarne izbore odbije, sa obrazloženjem da SDA nije preduzela nikakvu meru da preda potpise do 14:00 časova, iako je kontakt osoba SDA-e poslala 550 dodatnih potpisa u 13:45 časova.

Podnosilac žalbe svoju žalbu podnosi protiv odluke CIK-a o sertifikaciji, imajući u vidu da je Politički Subjekt SDA stranka koja postoji na Kosovu 36 godina, i da zahtevaju da budu sertifikovani i za ove izbore.

Kao dokaz su priložili: e-mejl od Kancelarije CIK-a i e-mejl kontakt osobe SDA-e, liste sa potpisima koje su poslate i Odluku CIK-a o odbijanju potvrde registracije za izbore.

U odgovoru na žalbu, CIK pojašnjava da je period prijavljivanja za sertifikaciju političkih subjekata za Izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji se održavaju 07.06.2026. godine, počeo 2. maja 2026. godine i završio se 10. maja 2026. godine u 24:00 časa. Imajući u vidu da se vanredni izborni proces sprovodi sa skraćenim rokovima, rok za sertifikaciju prema Operativnom planu bio je otvoren devet (9) dana.

S obzirom da je rok istekao 10. maja u 24:00 časa, Kancelarija je počela proveru zahteva za sertifikaciju odmah dana 11. maja 2026. godine. Politička stranka Stranka Demokratske Akcije je politička stranka registrovana od 21.08.2000. godine, pa shodno stavu 3 člana 16, ova stranka se smatrala automatski sertifikovanom nakon što je potvrdila učešće na izborima u roku utvrđenom Operativnim planom.

Dalje u odgovoru CIK naglašava da politički subjekti moraju ispuniti sve uslove predviđene Zakonom o Opštim Izborima i Izbornom Pravilnikom br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata kako bi bili sertifikovani kandidati ove stranke za Prijevremene Izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 7. juna 2026. godine.

Prema stavu 7 člana 2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, politički subjekti koji apliciraju za sertifikaciju, obavezni su da predaju listu pristalica sa najmanje hiljadu (1.000) potpisa.

S obzirom da SDA nije parlamentarna stranka, bila je obavezna da u podršci procesu sertifikacije preda hiljadu (1.000) potpisa u podršku sertifikaciji.

Svi politički subjekti bili su obavezni da popune listu (brošuru) potpisa pristalica, koja sadrži: Ime i prezime, datum rođenja, adresu stanovanja, broj telefona, lični identifikacioni broj i potpis.

Kao deo razmatranja zahteva za sertifikaciju, Kancelarija pregleda svaku brošuru sa pristiglim potpisima u podršci zahtevu za sertifikaciju kako bi se uverila da su potpisi važeći.

Sledeće vrste potpisa smatraju se nevažećim i ne uračunavaju se u zahtev za potpise: potpisi lica koja nisu registrovani birači; potpisi podrške kod kojih nedostaju bilo koje zahtevane informacije ili su nečitki; potpisi koji su istim rukopisom kao i drugi potpisi, uključujući potpise glave porodice za ostale članove porodice; i potpisi koji sadrže informacije koje se ne poklapaju sa informacijama registrovanim u najnovijoj verziji biračkog spiska.

Elektronska platforma za prijavu za sertifikaciju automatski proverava svakog pristalicu unetog u platformu upoređujući ga sa izvodom sa biračkog spiska. Svaki pristalica koji se ne nalazi na biračkom spisku biva odbijen od strane platforme, ispunjavajući na taj način uslov da svaki pristalica bude registrovani birač u Republici Kosovo.

Kancelarija proverava svaku brošuru potpisa kako bi prvo utvrdila da je predat ispravan broj potpisa. Dalje se vrše provere da bi se proverilo da li su predati potpisi važeći, prema zakonskim zahtevima. Ove provere se vrše proverom da li su sve zahtevane informacije uključene u brošuru potpisa.

Zatim Kancelarija kontaktira pristalice kako bi proverila da li su oni lično dali svoj potpis i da li su od sakupljača potpisa bili informisani o razlogu prikupljanja potpisa.

Ovaj politički subjekt je predao listu pristalica sa ukupno 653 potpisa, koji su overeni na platformi i potvrđeno je da su birači na preliminarnom biračkom spisku.

Kao što je gore navedeno, provera zahteva za sertifikaciju počela je odmah 11. maja i Kancelarija je odmah primetila da u brošuri potpisa podrške političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije, ima samo 653 overena potpisa na elektronskoj platformi za sertifikaciju, dok je u fizičkoj brošuri koja je uploadovano bilo samo 492 potpisa.

Kancelarija je dana 13.05.2026. godine poslala e-mejl i komunicirala sa političkom strankom u cilju slanja dodatnih potpisa (500 potpisa) dajući joj rok do 14.05.2026. godine, do 14:00 časova.

Da bi se smatralo ispunjenim uslov za predaju potpisa pristalica, na platformi se moraju uploadovati zvanični obrasci za prikupljanje potpisa koji su skenirani sa svim zahtevanim podacima, kao i elektronska forma koja mora biti overena od strane sistema koji vrši poređenje sa izvodom biračkog spiska kako bi se potvrdilo da su pristalice registrovani birači u Republici Kosovo.

Zahtev za uploadovanje popunjenih skeniranih zvaničnih obrazaca sa svim podacima vrši se kako bi se potvrdilo da su pristalice dale svoju podršku potpisujući se na obrazac. Dok se zahtev za elektronsku formu vrši da bi se uporedili lični brojevi pristalica sa biračkim spiskom, proveravajući da su pristalice registrovani birači u Republici Kosovo, kao i da na listi pristalica nema duplikata i da na listi ukupno ima 1.000 važećih pristalica. Elektronska forma se takođe zahteva da bi se kreirao baza podataka pristalica, koje Kancelarija dalje proverava da li su pristalice drugih

subjekata, a što prema stavu 8 člana 2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, lice može dati svoj potpis u podršci samo jednom političkom subjektu za te Izbore.

Politički subjekt ni nakon roka određenog zahtevom Kancelarije za dodatne potpise poslate putem gore navedenog e-mejla, nije odgovorio na zahtev Kancelarije za dodatne potpise dostavljajući sve korake definisane na platformi. Overenih pristalica u elektronskoj formi ostalo je samo 653.

U međuvremenu, iako je Kancelarija na platformi stavila na raspolaganje zvanični obrazac za prikupljanje potpisa i isti je poslat političkoj stranci Stranka Demokratske Akcije putem e-mejla, ova politička stranka je na platformi uploadovala skenirane obrasce sa ukupno 1.181 potpisom pristalica, ali od njih 233 potpisa nisu prikupljena na zvaničnim obrascima za prikupljanje potpisa, što znači da su ovi potpisi podrške automatski poništeni i da je uploadovanih potpisa u fizičkom obliku ukupno ostalo 930 potpisa.

Skraćeni rokovi su rezultat vanrednog izbornog procesa. Rokovi za svaku aktivnost utvrđuju se odmah nakon raspisivanja izbora putem Operativnog plana koji odobrava CIK. Kao što je gore navedeno, politički subjekti su imali devet dana da apliciraju, od 2. do 10. maja 2026. godine. Za to vreme politički subjekt je prikupljao potpise podrške obrascem utvrđenim Izbornim Pravilnikom br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, gde je jasno utvrđeno koji podaci se moraju prikupiti od pristalica procesa sertifikacije za dotični politički subjekt.

Rok za sertifikaciju je usko povezan sa ostalim aktivnostima izbornog procesa koje su suštinske za ovaj proces. Dana 16. maja 2026. godine, prema Operativnom planu, treba da se organizuje žrebanje za izvlačenje brojeva političkih subjekata koji će učestvovati na Izborima, koje određuje sadržaj i dizajn glasačkog listića, koji je neophodan za početak glasanja putem pošte.

S obzirom na gore navedeno, Kancelarija je preporučila CIK-u da odbije zahtev za sertifikaciju političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije, kao što je predviđeno u stavu 4 člana 17 ZOI.

Preporuka Kancelarije je odobrena od strane CIK-a na sednici broj 47 od 14. maja 2026. godine i doneta je odluka 01/795-2026 o odbijanju sertifikacije političkog subjekta Stranka Demokratske Akcije.

IPŽP je, nakon što je izvršio ocenu navoda strana, odgovora na žalbu, i oslanjajući se na odredbe člana 117 stava 3 ZOI, našao da:

-Žalba je neosnovana.

Panel je nakon uvida u spise predmeta i odgovor na žalbu podnet od strane CIK-a, ocenio da su navodi žalioaca neodrživi, i kao takve ih odbija kao neosnovane, iz razloga što je podnosilac žalbe u Kancelariji za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu predao listu pristalica sa ukupno 1.181 potpisom, dok je Kancelarija za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu iz provera koje je izvršila u vezi sa zahtevom za sertifikaciju utvrdila da 233 potpisa nisu prikupljena na zvaničnim obrascima za prikupljanje potpisa, što znači da su ovi potpisi podrške dotičnom

političkom subjektu automatski poništeni, i da je uploadovanih potpisa u fizičkom obliku ukupno ostalo 930 potpisa, koji potpisi nisu dovoljni za sertifikaciju političkog subjekta za učešće na Prijevremenim Izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine.

Na osnovu toga, Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno postupio, pošto politički subjekt SDA nije ispunio zahtevane kriterijume prema članu 17 ZOI, i članu 2 stavu 7 podstavovima 7.1 i 7.2, kao i članu 4 stavu 2.2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, gde su politički subjekti koji apliciraju za sertifikaciju, obavezni da predaju listu pristalica sa najmanje hiljadu (1.000) potpisa.

Žalbeni navod da je Stranka Demokratske Akcije (SDA) dopunila potrebne podatke za predsednika i kontakt osobu, kao i kandidate i ostali deo, i zajedno sa zahtevanim brojem potpisa predala ih CIK-u u roku predviđenom, ovaj žalbeni navod je neosnovan, jer je Kancelarija za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata - CIK, na platformi stavila na raspolaganje zvanični obrazac za prikupljanje potpisa i isti je poslat političkoj stranci Stranka Demokratske Akcije putem e-mejla, ova politička stranka je na platformi uploadovala skenirane obrasce sa ukupno 1.181 potpisom pristalica, ali od njih 233 potpisa nisu prikupljena na zvaničnim obrascima za prikupljanje potpisa, što znači da su ovi potpisi podrške automatski poništeni i da je uploadovanih potpisa u fizičkom obliku ukupno ostalo 930 potpisa, dok žalilac nije priložio materijalne dokaze u žalbi da je ispunio sve zahtevane zakonske uslove na osnovu člana 2.7, kao i člana 4.2.2 Izbornog pravilnika br. 04/2024 za sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata, kao i zakonske uslove uređene članom 23 st.1 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo.

Na osnovu člana 23 st.1 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo decidno se navodi da "Kao deo razmatranja prema članu 17 stavu 1 ovog zakona, Kancelarija pregleda svaku brošuru sa pristiglim potpisima u podršci zahtevu za sertifikaciju kako bi se uverila da su potpisi važeći".

Dok se u članu 23 st.2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo decidno navodi da "Pri potvrđivanju potpisa podrške, Kancelarija pregleda svaku brošuru potpisa koju su podneli podnosioci zahteva, kako je utvrđeno pravilima CIK-a."

U članu 2 stavu 7 podstavovima 7.1 i 7.2 Izbornog pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata decidno se navodi da "Politički subjekti, u zahtevu za sertifikaciju, moraju uključiti brošure potpisa, na obrascu koji je priložen, u fizičkom i elektronskom obliku, Prilog II – Brošura potpisa (u fizičkom i elektronskom obliku), koji sadrži: 7.1. sto (100) važećih potpisa podrške registrovanih birača za svaku opštinu u kojoj politički subjekt namerava da učestvuje. U slučaju da namerava da učestvuje u deset ili više opština, tada broj potpisa mora biti najmanje hiljadu (1.000) potpisa. 7.2. hiljadu (1.000) važećih potpisa, ako namerava da učestvuje na izborima za Skupštinu Kosova". Dok se u članu 4.2 podstavu 2 Izbornog pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata decidno navodi da "2.2 prateća dokumentacija je potpuna i da su potpisi u brošuri potpisa važeći i dovoljni".

Stoga Panel ocenjuje da su takvi navodi neodrživi i kao takve ih odbija, iz razloga što iz opisanih radnji u podnetoj žalbi, podnosilac žalbe nije uspeo ni jednim jedinim dokazom da dokaže da je ovim radnjama od strane CIK-a došlo do kršenja zakonskih odredbi Zakona o Izborima ili Izbornih Pravila CIK-a.

Uzimajući u obzir gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih navoda nije ponudio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stava 3 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, teret dokazivanja pada na žalioca, u kom članu je određeno da se "Odluka o žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i ubedljivim dokazima".

Stoga, iz razloga navedenih gore i u saglasnosti sa članom 117 stav 3, članom 118 stav 1 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo i članom 13 stav 2 i članom 5 stav 1 podstav 1.6, Pravilnika IPŽP-a br. 01/2025, o Postupku Razmatranja i Odlučivanja po Žalbama, kao i, Panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke, odbijajući žalbu kao neosnovanu.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.3/2026 dana 16.05.2026. godine

Predsedavajući Panela,

Bujar Muzaqi

Pravni lek: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118 st.4 ZOI, Vrhovnom Sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema ove odluke.