



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.2/2026

Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija Hajriza Hotija (predsedavajući), Violeta Husaj Rugova i Bujara Muzaqija (članovi), odlučujući po žalbi političkog subjekta "SLOŽNO POBEĐUJEMO", sa sedištem u Leposaviću, podnetoj protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), broj 01/795-2026 od 14.05.2026. godine, koja se odnosi na odbijanje sertifikacije za učešće na prevremenim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine, na sednici panela održanoj 16.05.2026. godine, donosi:

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba političkog subjekta "SLOŽNO POBEĐUJEMO", sa sedištem u Leposaviću, IPŽP–ZP.Anr.2/2026 od 15.05.2026. godine, podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), broj 01/795-2026 od 14.05.2026. godine, koja se odnosi na odbijanje sertifikacije za učešće na prevremenim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 07. juna 2026. godine.

O b r a z l o Ź e n j e

IPŽP je primio žalbu IPŽP ZP.Anr.2/2026, od 15.05.2026. godine, od političkog subjekta "SLOŽNO POBEĐUJEMO", sa sedištem u Leposaviću, u kojoj se navodi da je Centralna Izborna Komisija 14.05.2026. godine donela odluku broj 01/795-2026, kojom odbija potvrđivanje političkog subjekta "SLOŽNO POBEĐUJEMO", sa obrazloženjem da nisu ispunjeni uslovi iz člana 2, stava 7 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za potvrđivanje političkih subjekata i njihovih kandidata, zbog toga što od ukupno 1087 potpisnika, njih 576 nije navelo brojeve telefona, i da se isti smatraju nevažećim jer nisu potpuni; da oko 80 kontaktiranih pristalica nema pristup brojevima i da su "neki" izjavili da nisu lično potpisali listu pristalica. Podnosilac žalbe naglašava da je dana 13.05.2026. godine, putem elektronske pošte u 21:26 časova, jedan službenik Kancelarije za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu obavestio podnosioca žalbe da u veoma kratkom roku, do 14.05.2026. godine do 14:00 časova, dostavi 600 dodatnih potpisa, jer potpisima nedostaju brojevi telefona, ili su netačni ili nisu dostupni. U predviđenom roku, podnosilac je uspeo da dostavi 423 dodatna potpisa. To konstatuje i Centralna Izborna Komisija u svojoj odluci. Prema podnosiocu žalbe, prikupljanje 600 dodatnih potpisa u tako kratkom roku od samo nekoliko sati, u okolnostima u kojima se nalazi relativno mala srpska zajednica, pod stalnim pritiscima drugih političkih subjekata koji u njoj postoje, bio je nemoguć zahtev za ispunjenje. Rok od ukupno 16 i po sati, od kojih skoro polovina tokom noći, kada ljudi spavaju, bio je nerazuman i praktično neostvariv, čime je sudbina učešća na izborima za politički subjekt "SLOŽNO POBEĐUJEMO" faktički stavljena pred formalnu odluku CIK-a. Političkom subjektu dat je neproporcionalan rok,

suprotno osnovnim principima poštenog i demokratskog izbornog procesa, da u samo nekoliko sati organizuje terenske aktivnosti, prikupi nove potpise, proverih i dostavi ispravljene potpise. Posebno je važno što se radi o velikom broju potpisa koje je trebalo obezbediti u nemogućem vremenskom roku. CIK je trebalo da omogući stvarnu i efektivnu priliku za otklanjanje nedostataka, a ne samo formalnu koja je u praksi bila neostvariva. Naglašavamo da su rokovi za ispravku utvrđeni članom 4 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za potvrđivanje političkih subjekata i njihovih kandidata znatno duži od roka koji je nama ostavljen. Dalje, podnosilac žalbe naglašava da smo po prijemu pomenutog e-mejla, putem elektronske pošte u 23:17 časova iste večeri, zatražili od Kancelarije za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu razumno produženje roka za dostavljanje traženih podataka i popunjavanje brojeva telefona koji nedostaju, ali nismo dobili odgovor do podnošenja ove žalbe. Takođe, naglašavaju da 576 potpisa koji ne sadrže brojeve telefona nije trebalo unapred odbaciti. CIK ih je faktički diskvalifikovao zbog formalnog nedostatka. Takav pristup je suprotan suštini izbornog prava. Broj telefona ne predstavlja element identiteta birača i nije suštinski uslov za važnost potpisa podrške. Štaviše, formalno-pravni uslovi često nisu uvek u skladu sa stvarnošću koja nas okružuje. Članovi srpske zajednice žive u strahu i pod pritiscima nekih drugih političkih subjekata koji su potvrđeni. U toj atmosferi, neki od potpisnika nisu hteli niti su se usudili da daju svoje brojeve telefona, kao što su neki koji su odgovorili dali odgovore navedene u odluci, bojeći se da ih proveravaju gorepomenuti subjekti, koji bi mogli da ugroze njihovu egzistenciju zbog podrške opoziciji, što se mnogima dogodilo u prošlosti i danas. Činjenica je da deo ovih potpisnika uopšte nema brojeve telefona jer ne koriste telefon, kao što jedan deo njih ima brojeve na mrežama Republike Srbije i da je to svakako bio nedostatak koji se mogao otkloniti da je bilo dodatnog vremena za njegovu ispravku, dok njihovo ovakvo odbacivanje ograničava pasivno biračko pravo političkog subjekta, ali i aktivno biračko pravo građana koji su dali svoju podršku. Stoga predlažu da Izborni Panel za Žalbe i Predstavke donese odluku kojom se poništava odluka Centralne Izborne Komisije broj 01/795-2006 od 14.05.2026. godine, i obaveže Kancelarija za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu da ostavi odgovarajući rok političkom subjektu "SLOŽNO POBEĐUJEMO" za dostavljanje dodatnih potpisa i ispravku nepotpunih podataka, ili da prizna kao važeće potpise kod kojih nedostaje broj telefona i sertifikuje politički subjekt "SLOŽNO POBEĐUJEMO".

U odgovoru na žalbu, CIK pojašnjava da je period prijavljivanja za sertifikaciju političkih subjekata za Izbor za Skupštinu Republike Kosovo, koji se održavaju 07.06.2026. godine, počeo 2. maja 2026. godine i završio se 10. maja 2026. godine u 24:00 časa. Imajući u vidu da se vanredni izborni proces sprovodi sa skraćenim rokovima, rok za sertifikaciju prema Operativnom planu bio je otvoren devet (9) dana. S obzirom da je rok istekao 10. maja u 24:00 časa, Kancelarija je počela proveru zahteva za sertifikaciju odmah 11. maja 2026. godine. Za prijevremene izbore za Skupštinu Republike Kosovo 2026. godine, jedna (1) građanska inicijativa se prijavila za učešće na izborima, građanska inicijativa SLOŽNO POBEĐUJEMO, koja je predala sledeću dokumentaciju: listu pristalica, koje su proverene sa najnovijom verzijom biračkog spiska; taksu za sertifikaciju; logo, kodeks ponašanja i političku izjavu. Prema stavu 7 člana 2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, politički subjekti koji apliciraju za sertifikaciju obavezni su da predaju listu pristalica sa najmanje hiljadu (1.000) potpisa. Svi politički subjekti bili su obavezni da popune listu (brošuru) potpisa pristalica, koja sadrži: ime i prezime, datum rođenja, adresu stanovanja, broj telefona, lični identifikacioni broj i potpis. Kao deo razmatranja zahteva za sertifikaciju, Kancelarija pregleda svaku brošuru sa pristiglim potpisima u podršci zahtevu za sertifikaciju kako bi se uverila da su potpisi važeći.

Sledeće vrste potpisa smatraju se nevažećim i ne uračunavaju se u zahtev za potpise: potpisi lica koja nisu registrovani birači; potpisi podrške kod kojih nedostaju bilo koje zahtevane informacije ili su nečitki; potpisi koji su istim rukopisom kao i drugi potpisi, uključujući potpise glave porodice za ostale članove porodice; i potpisi koji sadrže informacije koje se ne poklapaju sa informacijama registrovanim u najnovijoj verziji biračkog spiska. Elektronska platforma za prijavu za sertifikaciju automatski proverava svakog pristalicu unetog u platformu upoređujući ga sa izvodom biračkog spiska. Svaki pristalica koji se ne nalazi na biračkom spisku biva odbijen od strane platforme, ispunjavajući na taj način uslov da svaki pristalica bude registrovani birač u Republici Kosovo. Kancelarija proverava svaku brošuru potpisa kako bi prvo utvrdila da je predat ispravan broj potpisa. Dalje se vrše provere da bi se proverilo da li su predati potpisi važeći prema zakonskim zahtevima. Ove provere se vrše proverom da li su sve zahtevane informacije uključene u brošuru potpisa. Zatim Kancelarija kontaktira pristalice kako bi proverila da li su oni lično dali svoj potpis i da li su od sakupljača potpisa bili informisani o razlogu prikupljanja potpisa. Ovaj politički subjekt je predao listu pristalica sa ukupno 1.087 potpisa. Kao što je gore navedeno, provera zahteva za sertifikaciju počela je odmah 11. maja i Kancelarija je odmah primetila da u brošuri potpisa podrške političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO, znatan broj potpisnika nije naveo kontakt broj, što onemogućava Kancelariju da izvrši proveru potpisnika kontaktiranjem. Istog dana, 11. maja, Kancelarija je komunicirala sa predstavnicima inicijative, ukazujući im na nedostatak podataka u brošuri potpisa pristalica, i ponovo otvorila platformu za prijavu za dotičnu političku inicijativu kako bi omogućila poboljšanje informacija koje su nedostajale u brošuri potpisa. Politička inicijativa je izvršila delimično poboljšanje traženih informacija, ali je čak i nakon poboljšanja, znatnom broju potpisa podrške i dalje nedostajao kontakt broj. U skladu sa zakonskim zahtevima koji proizilaze iz Zakona o Opštim Izborima, tačnije člana 23, Kancelarija je proverila potpise podrške za sertifikaciju političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO i kao rezultat toga, 1.015 potpisa je overeno na platformi i potvrđeno je da su birači na preliminarnom biračkom spisku; neki potpisnici/pristalice koji su kontaktirani izjavili su da nisu lično potpisali listu pristalica; oko 80 osoba koje su kontaktirane telefonom 12. i 13. maja 2026. godine nemaju pristup datim brojevima; od ukupno 1.087 potpisnika, 576 potpisnika nije dalo brojeve telefona, kako se zahteva listom pristalica. Kancelarija je dana 13.05.2026. godine poslala e-mejl Inicijativi sa zahtevom za dostavljanje dodatnih potpisa (600 potpisa) dajući rok za dostavu do 14.05.2026. godine, do 14:00 časova. Politička inicijativa je dostavila fizički oblik brošure potpisa pristalica u 14:50 časova, a u 15:11 časova dostavila je traženu elektronsku formu. Dodatna dokumentacija je dostavljena nakon roka datog do 14:00 časova i dostavljeno je samo 423 potpisa od 500? (trebalo bi 600) traženih? (U tekstu piše 423 od 600). Skraćeni rokovi su rezultat vanrednog izbornog procesa. Rokovi za svaku aktivnost utvrđuju se odmah nakon raspisivanja izbora putem Operativnog plana koji odobrava CIK. Kao što je gore navedeno, politički subjekti su imali devet dana da apliciraju, od 2. do 10. maja 2026. godine. Za to vreme politički subjekt je prikupljao potpise podrške obrascem utvrđenim Izbornim Pravilnikom br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, gde je jasno utvrđeno koji podaci se moraju prikupiti od pristalica procesa sertifikacije za dotični politički subjekt. Uprkos kratkim rokovima, Kancelarija je primetila da dotičnom subjektu nedostaju informacije u brošuri potpisa podrške i otvorila je platformu za sertifikaciju sa ciljem da se pruži prilika za poboljšanje liste potpisa sa traženim podacima, pri čemu se politički subjekt odazvao delimično popunjavajući te podatke. Kancelarija je ponovo izvršila potpunu proveru Liste potpisa nakon izvršenih dopuna i primetila da postoje ozbiljni nedostaci koji su gore objašnjeni, i ponovo je dat dodatni rok političkom subjektu da prikupi dodatne potpise u datom roku. Politički subjekt nije uspeo da poštuje dati rok niti je

dostavio traženi broj potpisa. Rok za sertifikaciju je usko povezan sa ostalim aktivnostima izbornog procesa koje su suštinske za ovaj proces. Dana 16. maja 2026. godine, prema Operativnom planu, treba da se organizuje žrebanje za izvlačenje brojeva političkih subjekata koji će učestvovati na Izborima, koje određuje sadržaj i dizajn glasačkog listića, koji je neophodan za početak glasanja putem pošte. Bilo kakvo odlaganje roka za sertifikaciju ugrozilo bi niz ključnih aktivnosti izbornog procesa. S obzirom na gore navedeno, Kancelarija je preporučila CIK-u da odbije zahtev za sertifikaciju političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO, kao što je predviđeno stavom 4 člana 17 ZOI. Preporuka Kancelarije je odobrena od strane CIK-a na sednici broj 47 od 14. maja 2026. godine i doneta je odluka 01/795-2026 o odbijanju sertifikacije političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO. Kao dokaz su priložili odluku CIK-a 01/795-2026 o odbijanju sertifikacije političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO, kompletan dosije zahteva za sertifikaciju političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO.

IPŽP je, nakon što je izvršio ocenu žalbe, priloženih dokaza uz istu i odgovora na žalbu zajedno sa dokazima, primetio da je žalba žalioaca neosnovana.

Panel je nakon uvida u spise predmeta i odgovor na žalbu podnet od strane CIK-a, ocenio da su navodi žalioaca neosnovani i neodrživi i kao takve ih odbija, iz razloga što je podnosilac žalbe u Kancelariji za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu predao listu pristalica sa ukupno 1.087 potpisa, dok je ova kancelarija iz provera koje je izvršila u vezi sa zahtevom za sertifikaciju primetila da u brošuri potpisa podrške političkog subjekta SLOŽNO POBEĐUJEMO, znatan broj potpisnika nije naveo kontakt broj, što je onemogućilo Kancelariju da izvrši proveru potpisnika, i uprkos tome što joj je data prilika da izvrši tražena poboljšanja, Politička inicijativa je izvršila delimično poboljšanje traženih informacija, ali je čak i nakon poboljšanja, znatnom broju potpisa podrške i dalje nedostajao kontakt broj, gde je od 1.015 potpisa koji su overeni na platformi i potvrđeno je da su birači na preliminarnom biračkom spisku, nekoliko potpisnika-pristalica koji su kontaktirani izjavilo je da nisu lično potpisali listu pristalica, zatim oko 80 osoba koje su kontaktirane telefonom 12. i 13. maja 2026. godine nema pristup datim brojevima, od ukupno 1.087 potpisnika, 576 potpisnika nije dalo brojeve telefona, kako se zahteva listom pristalica. Uprkos tome, Kancelarija je dana 13.05.2026. godine poslala e-mejl Inicijativi sa zahtevom za dostavljanje dodatnih 600 potpisa, dajući rok za dostavu do 14.05.2026. godine, do 14:00 časova. Politička inicijativa je dostavila fizički oblik brošure potpisa pristalica u 14:50 časova, a u 15:11 časova dostavila je traženu elektronsku formu. Dodatna dokumentacija je dostavljena nakon roka datog do 14:00 časova i dostavljeno je samo 423 potpisa od 600 traženih.

Članom 23 stav 1 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo utvrđeno je da "Kao deo razmatranja prema članu 17 stav 1 ovog zakona, Kancelarija pregleda svaku brošuru sa pristiglim potpisima u podršci zahtevu za sertifikaciju kako bi se uverila da su potpisi važeći". Dok je članom 23 stav 2 istog pravilnika utvrđeno da "Pri potvrđivanju potpisa podrške, Kancelarija pregleda svaku brošuru potpisa koju su podneli podnosioci zahteva, kako je utvrđeno pravilima CIK-a.". Dok je članom 2 stav 7 podstav 7.1 i 7.2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata utvrđeno da "Politički subjekti, u zahtevu za sertifikaciju, moraju uključiti brošure potpisa, na obrascu koji je priložen, u fizičkom i elektronskom obliku, Prilog II – Brošura potpisa (u fizičkom i elektronskom obliku), koji sadrži: 7.1. sto (100) važećih potpisa podrške registrovanih birača za svaku opštinu u kojoj politički subjekt namerava da učestvuje. U slučaju da namerava da učestvuje u deset ili više opština, tada broj potpisa mora biti najmanje hiljadu (1.000) potpisa. 7.2. hiljadu (1.000) važećih potpisa, ako

namerava da učestvuje na izborima za Skupštinu Kosova". Dok je članom 4 podstav 2 istog pravilnika utvrđeno da "2.2 prateća dokumentacija je potpuna i da su potpisi u brošuri potpisa važeći i dovoljni".

Na osnovu ove pravne osnove i dokaza koji se nalaze u žalbi i odgovoru na žalbu, Panel ocenjuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno primenio gore navedene zakonske i podzakonske odredbe, pošto politički subjekt SLOŽNO POBEĐUJEMO nije ispunio tražene kriterijume prema stavu 7 člana 2 i članu 4 stavu 2 Izbornog Pravilnika br. 04/2024 za Sertifikaciju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, gde je za političke subjekte koji apliciraju za sertifikaciju, kriterijum i da predaju listu pristalica sa najmanje hiljadu (1.000) potpisa.

Stoga, Panel ocenjuje i navode žalioaca iz žalbe, "... što je pre formalne odluke CIK-a Političkom subjektu dat neproporcionalan rok, suprotno osnovnim principima poštenog i demokratskog izbornog procesa, da u roku od nekoliko sati organizuje terensku aktivnost, prikupi nove potpise, proverih ih i dostavi ispravljene potpise..." Međutim, iste ocenjuje kao neodržive, iz razloga što je žalilac bio javno obavešten od trenutka raspisivanja izbora da se radi o prijevremenim izborima i da su rokovi za izvršenje svake radnje u cilju ispunjenja zakonskih kriterijuma za učešće na izborima mnogo kraći nego na redovnim izborima, te u tom smislu iste navode odbija kao neosnovane.

Na osnovu toga, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih navoda nije ponudio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stava 3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, teret dokazivanja pada na žalioaca, kako je utvrđeno stavom 3, "Odluka o žalbama od strane IPŽP-a zasniva se na jasnim i ubedljivim dokazima".

Stoga, iz razloga navedenih gore i u saglasnosti sa članom 117 stav 3, i članom 118 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, u vezi sa članom 13 stav 2 i članom 5 stav 1 podstav 1.6 Pravilnika IPŽP-a br. 01/2025 o Postupku Razmatranja i Odlučivanja po Žalbama, Panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke, odbijajući žalbu kao neosnovanu.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke
ZP.Anr.2/2026, dana 16.05.2026. godine

Predsedavajući Panela

Hajriz Hoti

Pravni lek: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118 st.4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdesetosam (48) sati od trenutka prijema – dostave ove odluke.