



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.7/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Hajriz Hoti - predsedavajući, Violeta Husaj Rugova i Bujar Muzaqi - članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), sa brojem protokola 01/3693/2025, od datuma 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke o Sastavu Redovnih i Uslovnih Biračkih Odbora, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025, na sednici panela održanoj 10.12.2025, donosi sledeću,

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba podneta od strane političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, ZP.Anr.7/2025 od 09.12.2025, kojom je tražio da obavezuje Centralnu Izbornu Komisiju da poništi odluku sa br. Protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke o Sastavu Redovnih i Uslovnih Biračkih Odbora, i da naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da usvoji odluku o usvajanju sastava Biračkih Odbora za glasanje u redovnim i uslovnim biračkim mestima, u skladu sa paragrafom 2 člana 3 Izborne Uredbe br.11/2024 o Izbornim Komisijama, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 09.12.2025 IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, kojom tvrde da je 8.10.2025, CIK usvojio odluku br. 01/3693-2025 o usvajanju preporuke o sastavu Biračkih Odbora za glasanje u redovnim i uslovnim biračkim mestima. Politički subjekt Srpska Lista nije zvanično obavešten o ovoj odluci, što je jedinstven slučaj otkako ovaj subjekt učestvuje na izborima. Ističu da im je odluka, nakon insistiranja, uručena u 21:00. Politički subjekt Srpska Lista smatra da je CIK, usvajanjem odluke br. 01/3693-2025, prekršio Izbornu Uredbu br. 11/2024, tačnije član 3, paragraf 2, koji kaže: "CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO, za sve zajednice, na osnovu različitog broja stanovništva unutar opštine i broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na nivou opštine." Dalje ističu da je sastav ovih veća nelegitiman i u suprotnosti sa zakonom, i da su neki politički subjekti favorizovani, dok je politički subjekt Srpska Lista diskriminisan, jer mu je

dodeljen mnogo manji broj predsedavajućih, članova i rezervnih članova. CIK je, u skladu sa zakonom, bila dužna da dodeli političkom subjektu koji je osvojio najveći broj glasova srpske zajednice u navedenim opštinama ispod: U opštini Novo Brdo, Srpska Lista od 23 biračka mesta ima samo 3 predsedavajuća veća za glasanje, a na 3 biračka mesta nema nijednog člana, dok je na lokalnim izborima Srpska Lista osvojila preko 61.39% glasova. U ovoj opštini, po 6 predsedavajućih imaju Vetëvendosja sa 8.76% glasova, PDK sa 1.87% i LDK sa 19.66% glasova. 2 predsedavajuća je dobila GI "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak", iako oni nisu osvojili nijedan glas. U opštini Leposavić, od 25 biračkih mesta, Srpska Lista ima predsedavajuće na samo 7, dok smo na lokalnim izborima osvojili 75.1% glasova. U ovoj opštini, isti broj predsedavajućih imaju Vetëvendosja sa 1.56% glasova, PDK sa 2.14% glasova, dok "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak" sa 4.92% glasova ima 4 predsedavajuća, iako imaju 15 puta manje glasova od Srpske Liste. U opštini Štrpce, Srpska Lista ima predsedavajuće na 2 od 17 biračkih mesta, dok smo na lokalnim izborima osvojili 62.02% glasova. U istoj opštini, Vetëvendosja ima 4 predsedavajuća, dok je na lokalnim izborima osvojila 3.93% glasova, dakle skoro 15 puta manje od Srpske Liste. PDK sa 8.14% ima 4, i LDK sa 7.19% osvojenih glasova ima 3 predsedavajuća, dok AAK, bez ijednog glasa, ima isti broj predsedavajućih kao mi. Sa nama je izjednačen i politički subjekt "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak" koji je na lokalnim izborima osvojio 7.44% glasova, dakle skoro 6 puta manje od Srpske Liste. U opštini Zubin Potok, od 15 biračkih mesta, Srpska Lista ima predsedavajuće na 3 od 15 biračkih mesta, dok smo na lokalnim izborima osvojili 75.12% glasova. Sa druge strane, Vetëvendosja sa 5.61%, PDK sa 5.05%, LDK sa 1% i GI "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak" sa 3.3% (ili 23 puta manje osvojenih glasova) imaju isti broj predsedavajućih. U opštini Zvečan, od 11 biračkih mesta, Srpska Lista ima samo 2 predsedavajuća, dok je na lokalnim izborima osvojila 86.77% glasova. Isti broj predsedavajućih ima LDK, koja nije osvojila nijedan glas u ovoj opštini. U međuvremenu, Vetëvendosja sa 2.4% osvojenih glasova i PDK sa 3.37% osvojenih glasova imaju po 3 predsedavajuća. Na jednom biračkom mestu, Srpska Lista nema nijednog člana. U opštini Parteš, od 7 biračkih mesta, imamo samo 3 predsedavajuća, dok smo na lokalnim izborima osvojili 96.14% glasova. Više od nas, tačnije 4 predsedavajuća, ima GI SPO, koja na lokalnim izborima nije osvojila nijedan glas u ovoj opštini. U opštini Ranilug, Srpska Lista ima 3 predsedavajuća od ukupnog broja biračkih mesta. U ovoj opštini osvojili smo 81.49% glasova. Isti broj predsedavajućih ima GI SPO, iako su imali 8 puta manje glasova od nas. Još veće neslaganje je da 2 predsedavajuća ima Vetëvendosja, i po 1 predsedavajući imaju LDK i PDK, dok nijedna od ovih partija nije osvojila nijedan glas na lokalnim izborima. U opštini Severna Mitrovica, od 22 biračka mesta, imamo predsedavajuće na samo 4 biračka mesta, dok smo na lokalnim izborima osvojili 62.36% glasova. Broj predsedavajućih u ovoj opštini dodeljen Vetëvendosji, koja je na lokalnim izborima osvojila 8% glasova, iznosi 5. Dok PDK sa 4.24% glasova i LDK sa 0.6% osvojenih glasova na lokalnim izborima dobili su po 5 predsedavajućih. U opštini Gračanica, od 34 biračka mesta, Srpska Lista ima samo 6 predsedavajućih, i na 3 biračka mesta nemamo ni predsedavajućeg ni člana, iako smo na lokalnim izborima osvojili 63.92% glasova u ovoj opštini, odnosno 7000 glasova, dok su sve druge albanske partije sa 23% (ili skoro tri puta manje glasova) dobile 22 predsedavajuća, dakle skoro 4 puta više od Srpske Liste. Isti broj predsedavajućih i članova kao Srpska Lista ima GI SPO, koja je osvojila 6 i po puta manje glasova. U opštini Klokot-Vrbovac, od 8 biračkih mesta, Srpska Lista ima samo 1 predsedavajućeg od 8 biračkih mesta, dok smo na lokalnim izborima osvojili 40.47% glasova. Dok više, po 2 predsedavajuća, imaju LDK sa 9.99% osvojenih glasova, PDK sa 8.04% i Vetëvendosja sa 7.32% osvojenih glasova. Srpska Lista

nema nijednog predsedavajućeg u 28 opština sa albanskom većinom. Ni u opštini Obilić gde imamo dva poslanika u skupštini, Fushë Kosovë, Gjilan, Vučitrn i Kamenica gde smo osvojili po 1 poslanika u skupštini. Dalje, ističu da kada je reč o uslovnom glasanju, od 38 opština na Kosovu, i onih opština sa srpskom većinom, Srpska Lista ima samo 3 predsedavajuća, i to u opštinama Novo Brdo, Gračanica i Parteš i da nemaju nijednog člana u biračkim mestima za uslovno glasanje u opštinama sa albanskom većinom i da su takve nezakonite odluke o sastavu veća za glasanje donete i za prethodne parlamentarne izbore održane 9. februara 2025 i za lokalne izbore 12. oktobra, tako da su predložili da IPŽP usvoji odluku kojom će poništiti pravnu snagu nezakonite i neustavne odluke Centralne Izborne Komisije, u skladu sa članom 53 paragraf 1, članom 131 paragraf 4, i članom 132 paragraf 5 Zakona o Opštoj Upravnoj Proceduri.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da je na osnovu Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, imenovala "Sastav Biračkih odbora (BO). Kriterijumi koji su uzeti u obzir pri određivanju sastava ovog izbornog upravnog organa su zasnovani na Izornoj Uredbi br.11/2024 o BO kriterijumima kako sledi: Certifikovani politički subjekti, koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, imaju pravo da nominuju po jednog (1) člana u BO. Takođe, za predstavljanje i novih certifikovanih političkih subjekata za izbore, Centralna Izborna Komisija (CIK), po potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO-a do dva (2) člana u BO, gde BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne komisije (OIK). Što se tiče predstavljanja zajednica u BO, određuje se broj koji se razlikuje od broja stanovništva unutar opština; Broj glasova političkih subjekata svake zajednice na državnom nivou i na nivou opštine. CIK je nastavila da uzima u obzir i druge dodatne kriterijume: CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte predstavljene u Skupštini opštine, polazeći od procenta osvojenih glasova, ako se ne postigne ispunjenje broja od pet (5) članova u BO, CIK može zatražiti dopunske nominacije od certifikovanih političkih subjekata za vanredne izbore (28. decembra), OIK ima pravo da preporuči CIK-u za nominaciju osoba sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO-a ne ispuni.

U cilju povećanja operativne efikasnosti i garantovanja redovnog i pouzdanog izbornog procesa sastav BO zasniva se na standardnoj i orijentacionoj strukturi od pet (5) članova. Sa izuzetkom pet (5) opština Dečani, Glogovac, Kačanik, Junik i Elez Han gde je broj predstavljanja u ovom izbornom mehanizmu četiri (4), dok samo u opštini Prizren zbog velikog broja zajednica CIK je predvidela povećanje od šest (6) članova u BO.

U konkretnom slučaju, manjinska zajednica u Republici Kosovo sa najvećim brojem članova i najširim predstavljanjem u BO je srpska zajednica. Najveći politički subjekt od nersrpskih zajednica, predstavljen u ovom izbornom organu, je Srpska Lista. Polazeći od ovih elementata, i uzimajući u obzir činjenicu da su četiri (4) parlamentarna politička subjekta većinske (albanske) zajednice prešli izborni prag, ovim subjektima pripada uključenje u sva BO-a. U ovom okviru, sledeći subjekt sa najvećim predstavljanjem od nersrpskih zajednica je Srpska Lista. Srpska zajednica je predstavljena u 23 opštine putem tri (3) politička subjekta: Srpska Lista, Za Slobodu Pravdu i Opstanak, i Kosovski Savez, gde je predstavljanje po subjektima sledeće Srpska Lista je predstavljena u 23 opštine sa: 34 predsedavajuća, 197 članova i 25 rezervi, ukupno 256 članova, Za Slobodu Pravdu i Opstanak je predstavljena u 23 opštine sa: 29 predsedavajućih, 189 članova

i 23 rezerve, ukupno 241 član, Kosovski Savez je predstavljen sa: 28 članova i 3 rezerve, ukupno 31 član. Ukupno, od srpske zajednice u BO su: 63 predsedavajuća, 386 članova i 61 rezerva, što zajedno čini 528 članova. Što se tiče uslovnih biračkih mesta, situacija se predstavlja u istoj liniji proporcionalnog predstavljanja.

Shodno tome, tvrdnje o diskriminaciji srpske zajednice ne stoje, pošto oni čine zajednicu sa najvećim brojem predstavnika u BO, kao i zajednicu sa najvećim učešćem u timovima za prebrojavanje u Opštinskom Centru za Prebrojavanje (OCP). Načelo jednakosti, prema važećem zakonodavstvu, primenjuje se na sve zajednice u Republici Kosovo, uključujući većinsku zajednicu i nesrpske zajednice. Ovaj sastav odražava najbolju praksu za upravljanje biračkim mestom kao i isto važi i za timove za prebrojavanje u OCP koji obezbeđuje jasnu podelu odgovornosti, transparentnost i nesmetan tok izbornog procesa. Odluka Centralne Izborne Komisije br. 1-3693-01-2025, od 08.12.2025, o usvajanju formule za sastav članova BO za redovna, uslovna i rezervna biračka mesta, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, planirane da se održe 28.12.2025, biće poslata svim sertifikovanim političkim subjektima 09.12.2025, uključujući i Srpsku Listu. Slanje u ovom roku vrši se zato što je proces podele i finalizacije biračkih mesta još u toku i predstavlja neophodnu tehničku fazu za sprovođenje ove odluke. Ovaj proces je takođe povezan sa procedurama glasanja van Kosova, što zahteva usklađivanje svih rokova i administrativnih radnji kako bi se garantovalo redovno i zakonito sprovođenje plana izbornih aktivnosti.

Tvrdnje žalitelja ne stoje zbog gore navedenih razloga i tražimo od Izbornog Panela za Žalbe i Predstavke da, uzimajući u obzir iznete činjenice i argumente, odbaci žalbu kao neosnovanu. Kao dokaz priložili su spisak sa članovima BO-a, Timova za Prebrojavanje u OCP usvojen od strane CIK i Odluku kao i tabelu predstavljanja srpske zajednice u ova dva mehanizma.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke-IPŽP, nakon razmatranja žalbe i pismena stvari, žalbenih tvrdnji, odgovora na žalbu, primećuje da je žalba neosnovana.

Prema proceni Panela, žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da je odluka CIK-a, sa br. protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke o Sastavu Redovnih i Uslovnih Biračkih Odbora, u vezi sa nepravilnim imenovanjem njihovih članova iz reda političkog subjekta Srpska Lista su neosnovane.

Članom 77 paragraf 5 zakona br.08/L-228, određeno je da "Protiv odluke CIK-a o neimenovanju predsedavajućeg i članova biračkog mesta, politički subjekti i druge strane sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP-u, u roku od 48 sati od objavljivanja odluke od strane CIK." Takođe članom 77 paragraf 3 Zakona br.08/L-228, o Opštim Izborima, određeno je "Predsedavajući veća za glasanje biraju se na ravnopravan način među četiri (4) sertifikovana politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok paragraf 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni paragraf ovog člana, po potrebi, CIK ima nadležnost da imenuje po svom izboru članove BO-a, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Takođe i članom 20 paragraf 1 Izborne Uredbe br.16/2024, o Opštinskim Centrima za Prebrojavanje, određeno je da "CIK, odlukom, određuje broj timova za prebrojavanje i broj članova unutar timova za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Paragraf 2 Uredbe određuje da "Predsedavajuće timova za prebrojavanje, biraju na ravnopravan način od četiri prva subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini i koji su certifikovani za učešće na tekućim izborima". Dok paragraf 4 ove uredbe određuje da "Procedura nominacije i imenovanja timova za prebrojavanje vrši se u skladu sa procedurama određenim Uredbom br. 11/2024 o BO".

Dok u članu 3 paragraf 2 Izborne Uredbe br.11/2024, o BO određeno je da "CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Broja koji se razlikuje od broja stanovništva unutar opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na nivou opštine".

Stoga, na osnovu gore navedenih zakonskih odredbi, Panel je utvrdio da ne stoje žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da prilikom donošenja odluke od strane CIK, nisu poštovane zakonske odredbe iz člana 65 i 64 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima, kao i člana 3 paragraf 2 Izborne Uredbe br.11/2024 o BO.

To zbog činjenice da je prilikom određivanja broja za sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odbora, primenila u potpunosti važeće zakonske odredbe uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranja političkih subjekata, uključujući i politički subjekt žalitelja. To zato što je političkom subjektu Srpska Lista dato predstavljanje od strane CIK u 23 Opštine sa ukupno 256 članova u BO, od kojih 34 predsedavajuća, 197 član i 25 rezervi.

Na ovoj osnovi Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke pravilno primenila gore navedenu zakonsku odredbu, pošto je politički subjekt Srpska Lista predstavljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO-a, kao i polazeći od kriterijuma Rezultata poslednjih izbora na opštinskom i nacionalnom nivou, kao i podataka iz izveštaja Agencije za Statistiku Kosova iz Popisa stanovništva 2024.

Takođe ne stoji ni tvrdnja o diskriminaciji srpske zajednice, to zato što je CIK pravilno postupila u vezi sa predstavljanjem zajednica, pošto je predstavljanje srpske zajednice zastupljeno u 23 opštine, sa ukupno 528 članova u BO, od kojih 63 predsedavajuća, 386 članova i 61 rezerva, polazeći od toga da u članu 3 paragraf 1 Uredbe 11/2024 o BO između ostalog određeno je da "...da CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO za sve zajednice polazeći od broja koji se razlikuje od broja stanovništva unutar opštine i broja glasova svake zajednice na državnom nivou i na nivou opštine".

Dok što se tiče tvrdnje u vezi sa tim da su neki politički subjekti favorizovani, dok je politički subjekt Srpska Lista diskriminisan ovom odlukom i da je CIK bila dužna da dodeli političkom subjektu koji je osvojio najveći broj glasova srpske zajednice u gore navedenim opštinama, Panel ocenjuje da prema važećim zakonskim odredbama nije obavezno da broj članova u BO, bude isti za političke subjekte koji potiču iz redova zajednica.

Uzimajući u obzir gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih tvrdnji, nije pružio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 paragraf 3 ZOI-a, teret dokazivanja pada na žalitelja, u kojem se članu na jasan način određuje da "Odlučivanje o žalbama od strane IPŽP-a zasniva se na jasnim i ubedljivim dokazima."

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, Panel ocenjuje da su takve tvrdnje strane žalitelja neodržive i kao takve ih odbacio kao neosnovane.

Takođe panel primećuje da je za isto pitanje IPŽP, odlukom ZL.br.18/2025 od 10.09.2025, odbio žalbu žalitelja kao neosnovanu. Žalbu koja se odnosila na lokalne izbore od 12. oktobra 2025. Dok se na ovu odluku žalitelj ovde nije žalio Vrhovnom sudu Kosova.

Panel je ocenio i druge žalbene tvrdnje podnosioca žalbe, ali nije utvrdio da je napadnuta odluka uključena u bilo kakvo kršenje, stoga su sve tvrdnje ocenjene kao neosnovane.

Stoga, od navedenih razloga iznad na osnovu člana 117.3 i 119. 3 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.7/2025, datum 10.12.2025

Predsedavajući Panela

Hajriz Hoti

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118 paragraf 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.