



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.6/2025

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA (PZAP), i përbërë nga gjyqtaret Hidajete Gashi Alaj, kryesuese, Kujtim Pasuli dhe Ramush Bardiqi, anëtarë, duke vendosur në lidhje me ankesën e subjektit politik Partia Demokratike e Kosovës (PDK) parashtruar kundër Vendimit Nr. 01/3438 — 2025, dt. 26.11.2025, të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, për Miratimin e Qendrave të Votimit jashtë Kosovës, numrin e vendvotimeve dhe numrin maksimal të votuesve për vendvotime, për Zgjedhjet e parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, që do të mbahen më datë 28 Dhjetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur, me datë 05.12.2025, merr këtë:

V E N D I M

I. PRANOHET e bazuar ankesa ZP.Anr.6/2025, e datës 04.12.2025 e parashtruar nga Subjekti Politik Partia Demokratike e Kosovës (PDK) me seli në Prishtinë, NDRYSHOHET Vendimi Nr.01/3438- 2025, i datës 26.11.2025 i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, sa i përket Qendrave të Votimit jashtë Kosovës, numrit të vendvotimeve si dhe listën e qendrave të votimit, ashtu që si Qendra të Votimit jashtë Kosovës për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, që do të mbahen me 28 dhjetor 2025, caktohen përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës apo hapësirat e tyre.

II. Lista e Qendrave të Votimit, si në pikën I të këtij vendimi përbëhet vetëm nga Qendrat e Votimit në përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës apo hapësirat e tyre.

A r s y e t i m

Me datë 04.12.2025 PZAP-i, përmes postës ka pranuar një ankesë nga subjektit politik Partia Demokratike e Kosovës (PDK), më të cilën pretendon se në vendimin e KQZ-së janë cenuar dispozita të rëndësishme të kuadrit ligjor që rregullojnë procesin e votimit jashtë vendit dhe integritetin institucional të administrimit zgjedhor. Cenimi i ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme përcakton qartë se çfarë konsiderohet përfaqësi diplomatike, konkretisht neni 3 – përkufizimet, pika 1.31.e definojnë përfaqësinë diplomatike si ambasadë, konsullatë, mision diplomatik dhe mision konsullor, që përfaqëson Republikën e Kosovës në një shtet tjetër dhe në ditën e votimit mund të shfrytëzohet si qendër votimi, sipas vlerësimeve të KQZ-së. Ky përkufizim është i qartë, gjithëpërfshirës dhe nuk lë hapësirë që hapësirat private, klubet,

objektet e paaautorizuara apo lokacionet pa status diplomatik të trajtohen si qendra të votimit. Vendimi i KQZ-së bie në kundërshtim të drejtpërdrejtë me këtë normë ligjore dhe përbën zgjerim të paaautorizuar të konceptit të qendrës së votimit jashtë vendit. Shkelja e standardeve ndërkombëtare të përcaktuara nga Konventat e Vjenës, Cenimi i sigurisë juridike dhe rreziku institucional ku hapja e qendrave të votimit në ambiente të paverifikueshme përfshirë klube, hapësira private apo lokacione pa status diplomatik krijon rrezik të lartë për cenimin e procesit zgjedhor, duke pamundësuar kontrollin objektiv dhe mbikëqyrjen ligjore nga KQZ. Një qasje e tillë cenon parimet e legalitetit, pavarësisë institucionale, integritetit të procesit, transparencës administrative.

Me tutje në ankesë thekson se, sipas konstatimit të Kryetarit të KQZ-së, vetë Sekretariati kishte theksuar se zbatimi i kësaj praktike është vështirë i realizueshëm duke konfirmuar brengat profesionale dhe teknike që rrjedhin nga ky vendim. Procesi i vendimmarrjes në KQZ lidhur me këtë çështje është zhvilluar nën presion të jashtëm politik. PDK thekson se, gjatë diskutimeve për vendimin, përfaqësuesi i Lëvizjes Vetëvendosje në KQZ ka ushtruar presion ndaj përfaqësuesit të komunitetit turk, duke cenuar kështu parimin e pavarësisë së anëtarëve të Komisionit dhe procesit kolegjal të vendimmarrjes. Gjithashtu KQZ nuk ka zhvilluar asnjë proces verifikimi të objekteve ku synohet të organizohet votimi jashtë përfaqësive diplomatike, edhe sikur një praktikë e tillë të ishte e lejuar me ligj. Mungesa e inspektimit, standardizimit dhe vlerësimit paraprak të hapësirave fizike ku duhet të vendosen qendrat e votimit përbën cenim të rëndë të detyrimeve ligjore dhe procedurale të KQZ-së, duke rritur rrezikun për parregullsi, pasiguri juridike dhe dështim të garantimit të integritetit të procesit zgjedhor. Bazuar në të gjitha këto rrethana ligjore dhe procedurale, vlerësojmë se vendimi i miratuar përfaqëson shkelje të qartë të parimeve të sigurisë juridike, të standardeve ndërkombëtare dhe shkelje të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme.

Andaj, bazuar në nenin 118 par.1 të LZP-së i ka propozuar PZAP-it që të nxjerrë vendim që të aprovohet ankesa e subjektit politik PDK, si dhe të shfuqizohet Vendimi nr. Nr. 01/3438 — 2025, i datës 26.11.2025 të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve.

Në përgjigjen në ankesë KQZ, ka theksuar se, bazuar në nenin 96 të Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, nenin 2 paragrafi 2.2 të Rregullores Zgjedhore Nr. 05/2024, Themelimi dhe Menaxhimi i Qendrave të Votimit, si dhe nenin 12 të Rregulloren Zgjedhore Nr. 04/2025 Regjistrimi dhe Votimi Jashtë Kosovës, përcaktohet procedura e krijimit të Qendrave të Votimit.

Sekretariati i KQZ-së, më datë 20.11.2025, ka kërkuar nga MPJD lista e përfaqësive diplomatike dhe të dhënat mbi hapësirat fizike të tyre për organizimin e procesit të votimit jashtë Kosovës.

Më 25.11.2025, KQZ ka pranuar nga MPJD dy dokumente zyrtare: hapësirat e konfirmuara nga misionet diplomatike dhe propozimet për hapësira shtesë jashtë objekteve të tyre.

Në të njëjtën datë, KQZ ka ftuar përfaqësuesit e MPJD-së për një takim vlerësues, i cili është mbajtur më 26.11.2025 në KQZ, ku janë analizuar hapësirat e propozuara dhe janë përcaktuar qendrat e votimit, vendvotimet dhe kapacitetet maksimale të votuesve për secilën prej tyre.

Më tej në përgjigje KQZ, thekson se hapja e qendrave të votimit në Misione Diplommatike dhe hapësira shtesë për votim jashtë Kosovës është shqyrtuar në mbledhjen nr. 84 të KQZ-së të

datës 26.11.2025 dhe është miratuar vendimi për organizimin e votimit në 50 përfaqësi diplomatike me gjithsej 66 vendvotime, në 36 shtete, si dhe me kufizim prej 950 votues për çdo vendvotim dhe kapacitet maksimal prej 62700 votuesish në total, duke u lënë mundësinë e rishikimit bazuar në numrin përfundimtar të aplikimeve. Gjithashtu, sipas vendimit, Qendra të Votimit do të hapen edhe në hapësira shtesë jashtë përfaqësive diplomatike, siç janë propozuar nga MPJD-ja, me gjithsej 10 Qendra të Votimit (5 në Gjermani, 3 në Zvicër, 1 në Mbretërinë e Bashkuar dhe 1 në Shtetet e Bashkuara të Amerikës), me 43 vendvotime dhe kapacitet maksimal prej 40,850 votuesish.

Gjatë shqyrtimit të kësaj çështjeje, nuk është arritur konsensus mes Anëtarëve të KQZ-së lidhur me përdorimin shtesë jashtë përfaqësive -diplomatike, pasi pati interpretime të ndryshme të nenit 96, paragrafi 3 të Ligjit Nr. 08/L-228, i Cili përcakton se votimi jashtë Kosovës organizohet nga KQZ-ja dhe votimi fizik mund të zhvillohet në përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës apo në hapësirat e tyre të adaptuara për qendra votimi, sipas kriterëve të vendosura nga KQZ-ja. Megjithatë, duke pasur parasysh se interpretimi ligjor përfundimtar i kësaj çështjeje i takon organeve gjyqësore, KQZ-ja në vlerësimin e saj është udhëhequr nga parimi gjithëpërfshirës, me qëllim që qytetarëve jashtë vendit t'u mundësohet ushtrimi i së drejtës së votës, në frymën e dispozitave të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës.

Me tutje ka theksuar se, lidhur me këtë çështje në KQZ vendimi është marrë me shumicë të votave, respektivisht me 6 vota për dhe 5 kundër. Qëndrimi i shumicës ishte se me rastin e ndryshimeve ligjore kur është vendosur për të lejuar votimin e votuesve jashtë vendit në përfaqësi diplomatike dhe hapësira të tyre, qëllimi i ligjvënësit ishte të lehtësohej votimi i diasporës, procesi të jetë sa më gjithëpërfshirës si një nga parimet qenësore të procesit zgjedhor, dhe çdo interpretim i ligjit në këtë aspekt duhet të interpretohet në favor të gjithë përfshirjes apo lehtësimit të votimit të votuesve jashtë vendit. Në anën tjetër qëndrimi i pakicës së votave në KQZ, kjo çështje duhet të ketë interpretim të ngushtë, respektivisht që votimi të mbahet ashtu siç përcakton në mënyrë shprehimore ligji, pra në përfaqësi diplomatike dhe hapësirat e tyre, ku fjalia "hapësirat e tyre" sipas Konventës së Vjenës konsiderohen vetëm hapësirat ku gjendet përfaqësia diplomatike dhe hapësirat që shfrytëzohen e që njihen nga shteti pritës.

Paneli pas shqyrtimit të ankesës së parashtruar nga ankuesi, gjeti se:

Ankesa është e bazuar.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa vlerëson se, qëndrojnë pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se, me rastin e marrjes së vendimit nga KQZ, Vendimi Nr. 01/3438-2025, i datës 26.11.2025 për Miratimin e Qendrave të Votimit jashtë Kosovës, numrin e vendvotimeve dhe numrin maksimal të votuesve për vendvotime, nuk janë respektuar dispozitat ligjore nga neni 96 paragrafi 3 i Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme, nenin 2 paragrafi 2.2 i Rregullores Zgjedhore Nr.05/2024, Themelimi dhe Menaxhimi i Qendrave të Votimit.

Me dispozitën e nenit 96. 3 i Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme, parashihet që: "Votimi jashtë Kosovës organizohet nga KQZ-ja dhe votuesit mund të votojnë duke u

përcaktuar individualisht për mënyrën e votimit, në momentin e regjistrimit përmes platformës së KQZ-së: 3.1. fizikisht, në përfaqësi diplomatike të Republikës së Kosovës apo hapësira të tyre, të cilat shndërrohen në qendra të votimit sipas kriterëve të përcaktuara nga KQZ-ja për adaptimin në qendra të votimit. Kjo mënyrë votimi nuk aplikohet në zgjedhje lokale; 3.2. duke dërguar fletëvotimet përmes kutisë postare të KQZ-së, në postën e Kosovës; 3.3. duke dërguar fletëvotimet përmes postës në një nga kutitë postare të hapura nga KQZ-ja përmes dhe me lehtësimin e përfaqësive diplomatike, jashtë Kosovës.” Në paragrafin 4 është paraparë që: “Votimi në përfaqësi diplomatike organizohet një ditë para ditës së zgjedhjeve në Kosovë. Votimi fillon në ora 07:00 dhe mbyllet në ora 19:00, sipas orës lokale të vendit përkatës. Fletëvotimet nga votimi në përfaqësi diplomatike dhe pakot me fletëvotime të pranuar nga përfaqësitë diplomatike nuk hapen, nuk numërohen, apo vlerësohen, por vetëm regjistrohen dhe dërgohen bashkë me materialin tjetër zgjedhor në KQZ, si dërgesa diplomatike. Këto materiale grumbullohen me komision, në prani të vëzhguesve të pranishëm të interesuar, mbyllen në kuti të sigurta, blombohen në mënyrën e caktuar nga KQZ-ja dhe dërgohen si postë diplomatike në KQZ në Kosovë. Procedura e njëjtë përdoret edhe për marrjen e dërgesave postare nga kutia postare jashtë Kosovës. KQZ-ja nxjerr procedura të veçanta për mënyrën e numërimit të zarfeve, paketimit dhe dërgimit.” Në paragrafin 6 të nenit 96 është paraparë që: “KQZ, përmes akteve nënligjore, përcakton kriteret dhe kushtet që duhet të përmbushin objektet e përfaqësive diplomatike të shndërruara në hapësira votimi, si dhe përcakton numrin maksimal të votuesve që mund të votojnë, për secilën përfaqësi diplomatike.” Paragrafi 7 i po të njëjtit nen parasheh që: “KQZ, përmes aktit nënligjor, rregullon mënyrën e regjistrimit për votim në përfaqësi diplomatike, mënyrën e votimit, mbikëqyrjes, vëzhgimit, shpërndarjes, paketimit dhe dërgimit të materialit të votimit dhe të gjitha çështjet tjera që ndërlidhen me votimin për shtetasit jashtë vendit.” Ndërsa paragrafi 8 parasheh që: “KQZ-ja, në bashkëpunim me Ministrinë e Punëve të Jashtme, vlerëson hapësirat fizike për secilën përfaqësi diplomatike dhe, në përputhje me kriteret e përcaktuara, merr vendim për numrin e vendvotimeve dhe për numrin e votuesve për secilën përfaqësi diplomatike. Jo më vonë se pesë (5) ditë nga dita e shpalljes së datës së zgjedhjeve, KQZ kërkon nga MPJ, listën e të gjitha përfaqësive diplomatike, bashkë me detajet e nevojshme mbi hapësirën e objekteve. Ministria e Punëve të Jashtme obligohet që t’i ofrojë KQZ-së të gjitha informacionet e kërkuara brenda tre (3) ditë, nga dita e pranimit të kërkesës. MPJ përshtat hapësirat e objekteve të përfaqësive diplomatike në vendvotime sipas kriterëve të përcaktuara nga KQZ.

Me dispozitën e nenit 2 paragrafi 2.2 i Rregullores Zgjedhore Nr.05/2024, Themelimi dhe Menaxhimi i Qendrave të Votimit, parashihet që QV themelohen: “në përfaqësi diplomatike të Republikës së Kosovës, për votim jashtë vendit për zgjedhjet parlamentare.”

Paneli vlerëson se, pretendimet e KQZ-së të shprehura përmes përgjigjes në ankesë së qëndrimi i shumicës në këtë fazë ka qenë i nevojshëm që të mos shkaktohet dëm në proces të regjistrimit të votuesve jashtë vendit, gjegjësisht të mos shkaktohen vonesa, janë pretendime të paqëndrueshme për faktin se më dispozitën ligjore të nenit 96.3 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës (Nr.08/L-228) në mënyrë të qartë është paraparë se si organizohet votimi jashtë Kosovës, andaj sipas panelit me këto dispozita ligjore askund nuk është e paraparë e drejta e krijimit të qendrave të votimit jashtë hapësirave të përfaqësive diplomatike, nga kjo rezulton se themelimi i qendrave të votimit për votim jashtë Kosove jashtë hapësirave të misionëve diplomatike, nuk mund të konsiderohen si qendra të vlefshme

të votimit, krejt kjo me qëllim të garantimit të integritetit zgjedhor, pasi që krijimi i qendrave të votimit jashtë përfaqësive diplomatike mund të cenojë integritetin zgjedhor. Në rastin konkret lejimi i qendrave të votimit vetëm brenda hapësirave të përfaqësive diplomatike është paraparë si masë mbrojtëse për të siguruar integritetin e votës dhe kjo asesi nuk mund të parashihet si pengesë në ushtrimin efektiv të të drejtave të votimit të shtetasve të Republikës së Kosovës që banojnë jashtë territorit të Kosovës, duke pasur parasysh se Republika e Kosovës iu ka garantuar të drejtën e votës edhe shtetasve që jetojnë jashtë vendit, mirëpo e njëjta gjithashtu ka përcaktuar edhe kushte ligjore për ushtrimin e të drejtës në fjalë.

Paneli vlerëson se, dispozitat e lartcekura nuk lejojnë alternativë përkatësisht shtim të Qendrave të votimit jashtë përfaqësive diplomatike, pasi që shprehimisht parashohin se votimi mbahet vetëm në përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës apo hapësira të tyre, të cilat shndërrohen në qendra të votimit sipas kritereve të përcaktuara nga KQZ-ja, si dhe Rregullorja Zgjedhore e KQZ-së Nr.05/2024 neni 2 par. 2 pika 2.2 parasheh se Qendrat e vendvotimit themelohen në përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës, për votim jashtë vendit për zgjedhjet parlamentare, pra sipas Panelit duke qenë se caktimi i vendvotimeve jashtë Kosovës është i përcaktuar me ligj, qëllimi i ligjvënësit është që të përcaktohen saktë vendvotimet jashtë Kosovës pra duke i kufizuar vetëm në Përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës, e që sipas Panelit është një qëllim legjitim që është synuar të arrihet me këtë kufizim për të garantuar integritetin e procesit të votimit jashtë Kosovës, e i cili kufizim nuk do të ndikon në shprehjen e lirë të vullnetit të popullit përkitazi me përfaqësuesit e tyre në Kuvend duke qenë se me këtë përcaktim të vendvotimeve jashtë Kosovës nuk u pamundësohet votimi, pasi që votuesit jashtë Kosovës kanë të drejtë dhe mund të votojnë fizikisht, në Përfaqësi diplomatike të Republikës së Kosovës apo hapësira të tyre, duke dërguar fletëvotimet përmes kutisë postare të KQZ-së në postën e Kosovës dhe duke dërguar fletëvotimet përmes postës në një nga kutitë postare të hapura nga KQZ-ja përmes dhe me lehtësimin e përfaqësive diplomatike, jashtë Kosovës ashtu siç është përcaktuar me Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës. Pra në tërësi procesi i votimit jashtë Kosovës është i përcaktuar që të organizohet dhe mbahet në Përfaqësitë diplomatike të Republikës së Kosovës, jo edhe në vendet tjera jashtë Përfaqësive diplomatike të Republikës së Kosovës.

Paneli vlerëson se alternativë lejohet vetëm për qendrat e votimit brenda vendit dhe atë sipas Rregullores Zgjedhore e KQZ-së Nr.05/2024 neni 2 par. 2 pika 2.1 parasheh se Qendrat e votimit themelohen në ndërtesa të institucioneve publike, me prioritet në objektet arsimore, kulturore, sportive dhe të ngjashme, ndërsa par. 3 i kësaj rregullore parasheh se në rastet kur nuk mund të aplikohet paragrafi 2.1 i këtij neni KQZ me vendim cakton vendndodhjen e QV në ndërtesa private, në pronësi të personave fizikë ose juridikë, apo hapësira tjera alternative.

Bazuar në të lartcekurat si dhe nga shkresat e lëndës Paneli vlerëson se KQZ me Vendimin Nr. 01/3438- 2025, i datës 26.11.2025 për Miratimin e Qendrave të Votimit jashtë Kosovës, numrin e vendvotimeve dhe numrin maksimal të votuesve për vendvotime, për Zgjedhjet e parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, që do të mbahen më datë 28 Dhjetor 2025, nuk ka respektuar dispozitat e lartcekura lidhur me krijimin e qendrave të votimit jashtë Kosovës, sepse shprehimisht KQZ ka për obligim që vendndodhjen e qendrave të votimit ta caktoj në përfaqësi diplomatike të Republikës së Kosovës, për votim jashtë vendit për zgjedhjet parlamentare. Themelimin e qendrave të votimit KQZ duhet të bëjë sipas kritereve

dhe kushteve të përcaktuara me ligj dhe aktet nënligjore dhe vendndodhja e tyre të bëhet në bazë të kriterëve të përcaktuara.

Andaj, PZAP vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, konform nenit 132 paragrafi 4 të Ligjit Nr. 05/L-031 për Procedurën e Përgjithshme Administrative, i cili shprehimisht parasheh se: *“Nëse organi epror vlerëson se ankesa është e pranueshme dhe e bazuar, ai duhet të vendosë përfundimisht me një akt të ri që të anulojë apo ndryshojë, plotësisht apo pjesërisht, aktin e ankimuar, gjegjësisht do të nxjerrë aktin e kërkuar nga pala.”* Paneli ka vendosur që të pranoj si të bazuar ankesën e ankuesit dhe të ndryshoj vendimin e atakuar sa i përket themelimit të Qendrave të Votimit për votuesit jashtë vendit. Prandaj, nga arsyet e paraqitura më lart dhe në pajtim me nenin 13 paragrafi 2 të Rregullores së PZAP-it Nr.01/2025, për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, si dhe nenit 119 paragrafi 3 dhe 5 i Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, duke e aprovuar ankesën si të bazuar.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa
ZP.Anr.6/2025 datë 05.12.2025



Këshilla Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.