



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.5/2025

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA (PZAP), i përbërë nga gjyqtarët : Ramush Bardiqi kryesues, Hidajete Gashi Alaj, dhe Kujtim Pasuli, anëtarë, duke vendosur me ankesën e parashtruar nga Shoqata Down Syndrome Kosova, parashtruar kundër Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) lidhur me Udhëzuesin Zyrtar për Procedurat e Votimit me Asistencë, në seancën e panelit të mbajtur me datë 05.12.2025, merr këtë :

V E N D I M

REFUZOHET E PABAZUAR ankesa ZP.Anr.5/2025 datë 04.12.2025, e parashtruar nga Shoqata Down Syndrome Kosova, kundër Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) lidhur me Udhëzuesin Zyrtar për Procedurat e Votimit me Asistencë.

A r s y e t i m

Me datë 04.12.2025, PZAP-i, ka pranuar ankesë nga Shoqata Down Syndrome Kosova, parashtruar kundër Komisionit Qendror të Zgjedhjeve, në lidhje me Udhëzuesin për votimin me Asistencë, të hartuar nga Komisioni Qendror Zgjedhor, me te cilën ankesë është theksuar se ky udhëzues ka krijuar praktika që cenojnë të drejtat e qytetarëve me aftësi të kufizuara gjatë procesit zgjedhor në zgjedhjet komunale në raundin e dytë për Komunitat që shkuar në balotazh (zgjedhjet që u mbajtën me dt.09.11.2025). Tutje, parashtruesja e ankesës thekson se përmbajtja e këtij udhëzuesi nga KQZ-ja, bie ndesh me kornizën kushtetuese, ligjore të vendit dhe standardet ndërkombëtare për të drejtat e qytetarëve me aftësi të kufizuara, konkretisht e trajton aftësinë e kufizuar si “sëmundje”, duke e reduktuar në një dimension shëndetësor dhe duke e larguar nga perspektiva e të drejtave të njeriut, barazisë dhe pjesëmarrjes së plotë në procesin zgjedhor. Tutje, në ankesë theksohet se kjo cenon nenin 45 të Kushtetutës së Republikës së Kosovës si dhe nenin 89 të LNP, i cili njeh të drejtën e votimit me asistencë për qytetarët me aftësi të kufizuara që, për shkak të gjendjes së tyre, nuk mund të votojnë vetë, dhe sipas parashtrueses ky udhëzues praktikisht e kufizon këtë të drejtë të garantuar me ligj. Po ashtu, në ankesë theksohet se shkel ligjin nr.05/L-021 për Mbrojtje nga Diskriminimi dhe në kundërshtim me Konventën e OKB-së për të drejtat e personave me aftësi të kufizuara, nenin 29. Parashtruesja e ankesës tutje thekson se shqetësimin lidhur me udhëzuesin e hartuar nga KQZ e kanë adresuar edhe në KQZ me datë 10.11.2025, por deri tani nuk kanë marrë asnjë përgjigje apo sqarim zyrtar, njëherit ky udhëzues është hartuar dhe miratuar brenda një periudhë shumë të shkurtër kohore, nuk janë konsultuar palët e interesit dhe nuk është

publikuar në faqen zyrtare të KQZ-së, sipas tyre kjo ka ndikuar drejtpërdrejt në diskriminim dhe pamundësinë e të drejtës për votim të personave me aftësi të kufizuara me asistencë gjatë raundit të dytë të zgjedhjeve komunale.

Andaj, bazuar në këto rrethana, duke përfshirë tashmë edhe datën e caktuar të zgjedhjeve të reja nacionale, parashtresa e ankesës kërkon nga PZAP të ndërmarrë masat e duhura për të siguruar të gjitha rregulloret, udhëzuesit, materialet shpjeguese dhe dokumentet e tjera mbi të cilat KQZ, organizon zgjedhjet dhe procesin e votimit të jenë plotësisht në përputhje me rendin kushtetues dhe ligjor, duke eliminuar shkeljet e të drejtave të personave me aftësi të kufizuara dhe duke garantuar një proces të drejtë dhe gjithëpërfshirës. Ankesës i janë bashkangjitur dy fotografi të Udhëzuesit, kopje e emailit të dërguar tek KQZ me datë 10.11.2025.

Në përgjigjen në ankesë dërguar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve KQZ, theksohet se bazuar në nenin 89 të Ligjit Nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, nenit 10 i Rregullores Zgjedhore 12/2025, Votimi, Numërimi në Vendvotim dhe Menaxhimi i Vendvotimit, Procedurat e Votimit dhe Numërimit në Vendvotim (Raundi I Dytë i Zgjedhjeve) - Faqe 16- 17, përcaktohet procedura e detajuar për votimin me asistencë. Pas miratimit të Procedurës Votimit dhe Numërimit në Vendvotim për Raundin e dytë të Zgjedhjeve Lokale 2025, KQZ, me qëllim që të sqarojë rregullat dhe procedurat për votimin me asistencë, në mënyrë që çdo qytetar të mund ta ushtrojë të drejtën e tij për të votuar në mënyrë të barabartë, të sigurt dhe të fshehtë, ka nxjerrë Udhëzues për Votimin me Asistencë, i cili ju është dërguar të gjithë stafi të KQZ në teren.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa – PZAP, pas shqyrtimit të ankesës dhe shkresave të lëndës, pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë, gjeti se:

-Ankesa është e pabazuar.

Paneli pas shikimit të shkresave të lëndës dhe përgjigjes në ankesë të paraqitur nga KQZ-ja, vlerëson se pretendimet e Shoqatës Down Syndrome Kosova janë të pa qëndrueshme dhe si të tilla i refuzoj si të pabazuara, për faktin se nga veprimet e përshkruara në ankesë nuk është arritur që të vërtetohet se KQZ-ja, ka krijuar praktika apo udhëzues që cenojnë të drejtat e qytetarëve me aftësi të kufizuara gjatë procesit zgjedhor.

Pretendimet ankimore të parashtresës të ankesës se me rastin e hartimit të Udhëzuesit lidhur me Votimin me Asistencë nga KQZ-ja, nuk qëndrojnë, kjo duke u bazuar edhe në dispozitat ligjore të nenit 89 par. 6 të Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme, në të cilin nen në mënyrë decisive thuhet se *“Votuesi i cili është me aftësi të kufizuara në atë mënyrë që nuk është në gjendje të shënojë ose hedh fletëvotimin, mund të ndihmohet nga një person tjetër i zgjedhur nga votuesi, me kusht që personi që ndihmon është votues në qendrën e njëjtë të votimit me votuesin. Personi i tillë e ndihmon vetëm një votues dhe nuk është anëtar i KVV-së ose vëzhgues i akredituar, përjashtimisht për anëtarët e ngushtë të familjes. Për këtë lloj të votimit, KQZ do t'i caktojë kriteret me rregullën zgjedhore.”*, ndërsa në nenin 10 paragrafi 5 të Rregullores Zgjedhore nr.12/2024 votimi, numërimi në vendvotim dhe menaxhimi i vendvotimit, në mënyrë decisive thuhet se *“votuesi i cili është me aftësi të kufizuara në atë mënyrë që nuk është në gjendje të shënojë ose hedh fletëvotimin, kur aftësia e tij e kufizuar dëshmohet përmes dokumenteve përkatëse, mund të ndihmohet nga një person tjetër (asistuesi)*

nga e njëjta QV, i zgjedhur nga votuesi”. Ndërsa në nenin 10, paragrafi 5, nën paragrafi 5.5 përcaktohet qartë se “ asistuesi mund ta ndihmojë në votim personin me aftësi të kufizuara, duke ia mbajtur dorën dhe mundësuar që votuesi të shënjoj vetë fletëvotimin. Në rast se votuesi nuk mund ta hedhë fletëvotimin në kuti, atëherë asistuesi e ndihmon këtë proces”. Nga dispozitat e lartcekura, Paneli vlerëson se Udhëzuesi zyrtar për procedurat e Votim me Asistencë i dt. 09.Nëntor 2025 i KQZ-së, është i drejtë dhe se i njëjti është në përputhje me dispozitat e LZP-së.

Paneli ka shqyrtuar pretendimet ankimore të ankueses se Udhëzuesi në fjale nuk është në përputhje me rendin Kushtetues dhe ligjor, dhe ka gjetur se, këto pretendime ankimore nuk qëndrojnë për arsye se, Udhëzuesi për Votim me Asistencë është në përputhje me dispozitën e nenit 89 LZP në nenin 10 paragrafi 5 të Rregullores Zgjedhore nr.12/2024. Ndërsa lidhur me pretendimet e ankueses se me Udhëzuesin e tillë është shkel Ligji nr. 05/L-021 për Mbrojtje nga diskriminimi, Paneli shqyrtoj pretendimet e ngritura nga ankuesja, mirëpo vlerësoj se kriteret e përcaktuar për procedurat e votimit me Asistencë i përcaktuar në këtë Udhëzues nuk konsiderohen diskriminues për Votuesit të cilët janë me aftësi të kufizuara, pasi që, këto kritere të përcaktuara në Udhëzuesi për Votim me Asistencë të KQZ-së janë në përputhje me Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme.

Duke marrë për bazë të lartpërmendurat, Paneli vlerëson se parashtuesi i ankesës në mbështetje të pretendimeve të tij, nuk ka ofruar dëshmi të qarta dhe bindëse, edhe pse në bazë të nenit 117 paragrafi 3 të LZP-së, barra e të provuarit bie mbi ankuesin, në të cilin nën në mënyrë decisive thuhet se “Vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse”.

Prandaj, nga arsyet e parastruara më lart dhe në pajtim me nenin 13 paragrafi 2 të Rregullores së PZAP-it Nr.01/2025, për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosjes së Ankesave, si dhe nenit 117 paragrafi 3 të Ligjit Nr.08/L–228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, duke e refuzuar ankesën si të pabazuar.

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA

ZP.Anr.5/2025 datë 05.12.2025

**Kryesues i Panelit,
Ramush Bardiqi**



KËSHILLA JURIDIKE : Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të Ligjit Nr.08/L–228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimit të këtij vendimi.