



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.46/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija Arsim Hamzaj, predsjedavajući, Kymete Kicaj i Skender Çoçaj, članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Leposaviću, podnetoj protiv političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog povrede Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo održane 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj dana 29.12.2025. godine, donosi ovu:

O D L U K U

I. PRIHVATA SE KAO OSNOVANA žalba političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Leposaviću, IPŽP.Anr.46/2025, od dana 26.12.2025. godine, protiv političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog povrede Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo održane 28. decembra 2025. godine.

II. Političkom subjektu Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog povrede Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, izriče se kazna novčanom globom u iznosu od 45.000,00 (četrdeset pet hiljada) €ura.

III. Politički subjekt Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, obavezuje se da globu izrečenu kao u tački -II- dispozitiva ove odluke, plati u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

O b r a z l o Ź e n j e

Dana 26.12.2025. godine, IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Kosovski Savez, u kojoj se tvrdi da su dana 25.12.2025. godine, aktivisti političkog subjekta Kosovski Savez primetili aktiviste Srpske Liste u opštinama Leposavić, Zubin Potok i Gračanica, kako lepe svoj promotivni materijal, na taj način kršeći Izbornu Uputu 7/2024. Materijal je postavljen na: autobuskoj stanici u Gračanici, put ka Gnjilanu, fotografije 1 i 2, Ulica Jelena Anžujaska - opština Zubin Potok, zgrada u vlasništvu opštine Zubin Potok, fotografije 3, 4, 5, 6 i 7, Put Z.Potok - Mitrovica, kiosk na javnom zemljištu, fotografija 8, Ulica Krcuna Leposavić, fotografije 9 i 10, Ulica Kosovskih Junaka - Leposavić - fotografije 11 i 12, autobuska stanica, put ka Mitrovici, nasuprot Flotacije, Trepča, fotografije 13, 14 i 15, raskrsnica ulica Braće Matović i Ive Lole Ribara

u Lešku, fotografije 16 i 17, autobuska stanica Kamen, pravac ka Mitrovici, fotografije 18 i 19, autobuska stanica Kamen, pravac ka Jarinju, fotografije 20 i 21, autobuska stanica Jarinje, pravac ka Mitrovici, fotografije 22 i 23, autobuska stanica Jarinje, pravac ka Raški, fotografije 24 i 25, autobuska stanica Postenje, pravac ka Mitrovici, fotografije 26 i 27, Separacija Lešak, fotografije 28, 29 i 30, Selo Borova Lešak, fotografije 31 i 32, Put ka selu Drenovu i Guliji, fotografije 33, 34, 35, 36 i 37, Ulica Karađorđeva Lešak, fotografije 38 i 39, Ulica Kopaonička Lešak, fotografije 40 i 41, Put Lešak - selo Ostraće, fotografije 42, 43, 44 i 45, Ulica Gojko Bačanin Lešak, fotografije 46 i 47, Ulica Braće Matović Lešak, nasuprot Kuće kulture u Lešku, fotografije 48 i 49, Ulica Braće Matović Lešak, prostor u vlasništvu Agencije za privatizaciju, fotografije 50 i 51, Ulica Braće Matović, Dom zdravlja Lešak, fotografije 52, 53 i 54, Ulica Braće Matović - Lešak, električna trafostanica, fotografije 55 i 56, Ulica Ivo Lola Ribar, Lešak, fotografije 57, 58 i 59, Naselje Tvrdan - Leposavić, fotografije 60, 61 i 62, Ulica 7. Juli, Leposavić, fotografije 63, 64 i 65, Ulica 24. Novembar, Leposavić, fotografije 66 i 67, Ulica 24. Novembar, Leposavić, kiosk u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 68 i 69, Ulica Vojvode Mišića, Leposavić, fotografije 70 i 71, Ulica Topličkih Ustanika, Leposavić, fotografije 72 i 73, Ulica Dositeja Obradovića, pored puta ka Srednjoj Ekonomskoj Školi, fotografije 74 i 75, Ulica Nemanjina, prostor u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 76 i 77, Kuća kulture, Leposavić - u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 78 i 79, Ulica Nemanjina, pored Autobuske stanice u Leposaviću, fotografije 80 i 81, Ulaz u Autobusku stanicu u Leposaviću, fotografije 82 i 83, Ulica Nemanjina, u blizini Autobuske stanice u Leposaviću, fotografija 84, Zgrada Suda u Leposaviću, fotografije 85 i 86, Ulica Jugoslovenske Armije, kiosk u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 87 i 88, Sportska Hala Sočanica, fotografije 89 i 90, Električna trafostanica u selu Vuča, fotografije 91 i 92, Ulična rasveta u selu Vuča, pored Crkve, fotografije 93 i 94. U žalbi su priložene fotografije promotivnog materijala - postera na mestima na kojima su bili postavljeni.

Politički subjekt Srpska Lista, dana 27.12.2025. godine, podneo je odgovor na žalbu u kojem je istakao da se, u vezi sa podnetom žalbom Anr. 46-2025 od dana 26.12.2025. godine, koja se odnosi na gorepomenuto nezakonito postavljanje promotivnog materijala na mestima gde to nije dozvoljeno, želi istaknuti da je ista osoba već podnela žalbu u vezi sa istim kršenjem pravila, i da je naš politički subjekt kažnjen novčanom globom u iznosu od 20.000€, na osnovu žalbe Anr. 25-2025, kao i prema žalbi Anr. 32-2025. U prilogu dostavljamo materijale na kojima se jasno vidi da je izvršena obmana, i da je naš politički subjekt uklonio pomenuti promotivni materijal, dok je podnosilac žalbe iskoristio stare fotografije. Ove fotografije su snimljene na istim lokacijama iz drugih uglova, na teritoriji opštine Leposavić, i podnosilac žalbe je toga svestan. Stoga je ovo već rešeno pitanje i time se krši princip ne bis in idem. Sa druge strane, mi kao odgovorni politički subjekt preduzeli smo mere za uklanjanje pomenutog materijala, pa stoga smatramo da poštovani sudije Izbornog Panela za Žalbe i Predstavke treba da imaju u vidu da je ovo jasna i namerna insinuacija kojom je zloupotrebljeno pravo na žalbu, jer je jasno da ona nije podneta u skladu sa Izbornom Uputom br. 7/2024. Predlažu da IPŽP prihvati odgovor na žalbu kao osnovan, i da odbaci žalbu podnetu od strane političkog subjekta Kosovski Savez.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), nakon što je razmotrio sve spise predmeta ocenio je da:

- Žalba je osnovana.

Nakon razmatranja predmetnih spisa, odnosno žalbe IPŽP.Anr.46/2025, kao i ocene dokaza priloženih uz žalbu i odgovora na nju, IPŽP je ocenio da su tvrdnje političkog subjekta Kosovski Savez osnovane.

Na osnovu podnetih dokaza utvrđeno je da je politički subjekt Srpska Lista postavio izborni promotivni materijal na nekoliko javnih prostora, konkretno: na autobuskoj stanici u Gračanici, put ka Gnjljanu, fotografije 1 i 2, ul. Jelena Anžuska - opština Zubin Potok, zgrada u vlasništvu opštine Zubin Potok, fotografije 3, 4, 5, 6 i 7, Put Z.Potok - Mitrovica, kiosk na javnom zemljištu, fotografija 8, Ulica Krcuna Leposavić, fotografije 9 i 10, Ulica Kosovskih Junaka - Leposavić - fotografije 11 i 12, autobuska stanica, put ka Mitrovici, nasuprot Flotacije, Trepča, fotografije 13, 14 i 15, raskrsnica ulica Braće Matović i Ive Lole Ribara u Lešku, fotografije 16 i 17, autobuska stanica Kamen, pravac ka Mitrovici, fotografije 18 i 19, autobuska stanica Kamen, pravac ka Jarinju, fotografije 20 i 21, autobuska stanica Jarinje, pravac ka Mitrovici, fotografije 22 i 23, autobuska stanica Jarinje, pravac ka Raški, fotografije 24 i 25, autobuska stanica Postenje, pravac ka Mitrovici, fotografije 26 i 27, Separacija Lešak, fotografije 28, 29 i 30, Selo Borova Lešak, fotografije 31 i 32, Put ka selu Drenovu i Guliji, fotografije 33, 34, 35, 36 i 37, ul. Karađorđeva Lešak, fotografije 38 i 39, Ulica Kopaonička Lešak, fotografije 40 i 41, Put Lešak - selo Ostraće, fotografije 42, 43, 44 i 45, ul. Gojko Bačanin Lešak, fotografije 46 i 47, ul. Braće Matović Lešak, nasuprot Kuće kulture u Lešku, fotografije 48 i 49, Ulica Braće Matović Lešak, prostor u vlasništvu Agencije za privatizaciju, fotografije 50 i 51, ul. Braće Matović, Dom zdravlja Lešak, fotografije 52, 53 i 54, Ulica Braće Matović - Lešak, električna trafostanica, fotografije 55 i 56, Ulica Ivo Lola Ribar, Lešak, fotografije 57, 58 i 59, Naselje Tvrđan - Leposavić, fotografije 60, 61 i 62, Ulica 7. Juli, Leposavić, fotografije 63, 64 i 65, Ulica 24. Novembar, Leposavić, fotografije 66 i 67, Ulica 24. Novembar, Leposavić, kiosk u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 68 i 69, Ulica Vojvode Mišića, Leposavić, fotografije 70 i 71, Ulica Topličkih Ustanika, Leposavić, fotografije 72 i 73, Ulica Dositeja Obradovića, pored puta ka Srednjoj Ekonomskoj Školi, fotografije 74 i 75, Ulica Nemanjina, prostor u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 76 i 77, Kuća kulture, Leposavić - u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 78 i 79, ul. Nemanjina, pored Autobuske stanice u Leposaviću, fotografije 80 i 81, Ulaz u Autobusku stanicu u Leposaviću, fotografije 82 i 83, ul. Nemanjina, u blizini Autobuske stanice u Leposaviću, fotografija 84, Zgrada Suda u Leposaviću, fotografije 85 i 86, Ulica Jugoslovenske Armije, kiosk u vlasništvu Opštine Leposavić, fotografije 87 i 88, Sportska Hala Sočanica, fotografije 89 i 90, Električna trafostanica u selu Vuča, fotografije 91 i 92, Ulična rasveta u selu Vuča, pored Crkve, fotografije 93 i 94.

Ove radnje predstavljaju povredu od strane političkog subjekta Srpska Lista, pošto je izborni promotivni materijal postavljen u javnim prostorima, uključujući električne stubove, autobuske stanice, naselja, sela, javne objekte, javne puteve i trgove. Posledično, ovim radnjama je povređen član 34, stav 1, podstav 1.2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, koji zabranjuje postavljanje obaveštenja, plakata, postera, imena ili parola izborne kampanje unutar ili na spoljnim stranama javnih zgrada, na ili preko javnih puteva, na javnim saobraćajnim znakovima, u prostorima koje koriste međunarodne organizacije, kao i u privatnim prostorima bez dozvole vlasnika ili korisnika.

Politički subjekt Srpska Lista je bio obavešten i obavezan da deluje u skladu sa tačkom IV Dispozitiva odluke IPŽP.Anr.25/225 od dana 22.12.2025. godine i tačkom IV Dispozitiva odluke IPŽP.Anr.32/225 od dana 24.12.2025. godine, kojima je naređeno da, od momenta primitka odgovarajućih odluka, uklone svi poster i izborni materijali sa javnih prostora opisanih u žalbama od 19.12.2025. i žalbi od dana 23.12.2025. godine; međutim, politički subjekt Srpska Lista je

uklonio postere i izborni materijal samo na Ulici Braće Matović Lešak, nasuprot Doma kulture u Lešku, fotografije 48 i 49, Ulica 24. Novembar, Leposavić, fotografije 66 i 67, Ulica Vojvode Mišića, Leposavić, fotografije 70 i 71, Ulica Topličkih Ustanika, Leposavić, fotografije 72 i 73, Ulična rasveta u selu Vuča, pored Crkve, fotografije 93 i 94, dok u vezi sa ostalim izbornim materijalom nije podneo nikakav dokaz koji bi potvrdio da se pridržao ovih naredbi, dok se iz upravljenih dokaza u ovim predmetima utvrđuje da je izborni promotivni materijal nastavio da bude postavljen u javnim prostorima i nakon donošenja ovih odluka od strane IPŽP-a, što predstavlja neposredno nepoštovanje naredbi nadležnog organa.

Politički subjekt Srpska Lista je bio obavešten o obavezama i odgovornostima tokom procesa izborne kampanje, pa postavljanje promotivnog materijala u izornoj kampanji bez odobrenja nadležnih organa, predstavlja povredu izbornog zakonodavstva, a takve povrede su sankcionisane zakonskim odredbama Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo.

U odgovoru na žalbe, politički subjekt Srpska Lista je tvrdio da je podnosilac žalbe podneo fotografije koje su korišćene i u prethodnim žalbama protiv ovog političkog subjekta i da su za ove slučajeve već izrečene globa, smatrajući ih rešenim stvarima, kao i da je izjavio da je preduzeo mere za uklanjanje pomenutog materijala. Međutim, Panel ocenjuje da je pomenuti politički subjekt izvršio povrede gorepomenutih izbornih pravila, pošto nije delovao u skladu sa donetim odlukama i naprotiv, nastavio je sa postavljanjem drugih promotivno-izbornih materijala svog političkog subjekta i na drugim javnim mestima. Ovo proizilazi i iz samog odgovora političkog subjekta Srpska Lista, koji ne poriče događene povrede i nije praćen nikakvim konkretnim dokazom koji bi potvrdio da je sav postavljeni materijal uklonjen sa mesta na kojima je bio postavljen.

Tvrdnja da su fotografije već ranije korišćene ocenjena je kao neosnovana tvrdnja zbog činjenice da nije potkrepljena konkretnim dokazima, međutim takva tvrdnja ne oslobađa politički subjekt odgovornosti za izvršene povrede, naprotiv, takve radnje predstavljaju osnov za dodatne sankcije, imajući u vidu da je odlukama IPŽP-a, IPŽP.Anr.25/225 od dana 22.12.2025, IPŽP.Anr.32/2025 od dana 24.12.2025. i IPŽP.Anr.37/225 od dana 26.12.2025. godine, politički subjekt Srpska Lista bio obavezan da ukloni postere i izborne materijale sa mesta na kojima su bili postavljeni.

Tvrdnja u odgovoru na žalbu da je politički subjekt Srpska Lista preduzeo mere za uklanjanje pomenutog materijala, je neosnovana tvrdnja, pošto je pomenuti politički subjekt uklonio samo neke izborne materijale - postere odakle su bili postavljeni kao na mestima ul. Braće Matović u Lešku, nasuprot Domu kulture u Lešku, fotografije 48 i 49, Ulica 24. Novembar, Leposavić, fotografije 66 i 67, Ulica Vojvode Mišića, Leposavić, fotografije 70 i 71, Ulica Topličkih Ustanika, Leposavić, fotografije 72 i 73, Ulična rasveta u selu Vuča, pored Crkve, fotografije 93 i 94, dok za ostatak postera nije dokazao nikakav ozbiljan trud za otklanjanje utvrđenih povreda, u smislu člana 120, stav 2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Treba istaknuti da ova odluka IPŽP-a, obuhvata značajan broj povreda od strane istog političkog subjekta, dok je visina izrečene kazne u skladu sa prirodom povrede i konsolidovanom praksom koju Panel sledi u ovakvim slučajevima. Prilikom određivanja visine kazne, kako je određeno u dispozitivu ove odluke, Panel je uzeo u obzir sve relevantne okolnosti, uključujući: prirodu povrede i njen mogući uticaj na odgovarajući izborni proces; stepen i težinu povrede; povrede izbornih pravila koje je izvršio politički subjekt na ovim izborima, imajući u vidu činjenicu da je isti subjekt već ranije tokom ove izborne kampanje sankcionisan zbog povrede iste prirode;

ponavljanje povreda kroz uzastopne radnje; kao i nepoštovanje naredbi datih odlukom IPŽP-a IPŽP.Anr.25/225 od dana 22.12.2025. godine i odlukom IPŽP-a IPŽP.Anr.32/225 od dana 24.12.2025. godine, IPŽP.Anr.37/225 od dana 26.12.2025. godine. Dok je kao olakšavajuću okolnost Panel uzeo u obzir činjenicu da je politički subjekt Srpska Lista uklonio neke od postera gde su bili postavljeni (na osnovu ponuđenih dokaza panel je ocenio da je politički subjekt Srpska Lista uklonio promotivni materijal - postere na sedam mesta gde su bili postavljeni).

Stoga se oslanjajući na član 117.3 ZOI-a gde je određeno da se "Odluka o žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i uverljivim dokazima", Panel je ocenio da su tvrdnje žalilačke strane čvrste i kao takve ih je prihvatio, jer se povreda odnosi na činjenicu da Kodeks ponašanja obavezuje sve političke subjekte, kandidate, članove subjekata i njihove pristalice da poštuju ovaj kodeks, sa ciljem stvaranja uslova da tokom perioda kampanje, radnje političkih subjekata budu u atmosferi tolerancije, demokratije, mira i poštovanja vladavine prava. Radnje opisane u žalbi od strane podnosioca žalbe predstavljaju povredu gorenavedenih odredbi, i istu kao što je gore navedeno prihvatio je kao osnovanu. Stoga kao zaključak, Panel je ocenio da su radnje političkog subjekta Srpska Lista u suprotnosti sa članom 34 stav 1 podstav 1.2 i članom 120 stav 2 Zakona br.08/L-228, o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Na osnovu gorenavedenih razloga oslanjajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 i član 120 stav 1 podstav 1.3 i 2 ZOI-a, ZOI-a, Panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.46/2025 dana 29.12.2025. godine

Predsedavajući Panela,

Arsim Hamzaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 Zakona br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od 48 sati od trenutka primanja-prihvatanja ove odluke