



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.34/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija Bujar Muzaqi, predsedavajući, Hajriz Hoti i Violeta Husaj Rugova, članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Leposaviću i GI Za Slobodu, Pravdu i Opstanak, sa sedištem u Gračanici, podneta protiv političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 26.12.2025, donosi ovu:

ODLUKU

I. PRIHVATAJU SE KAO OSNOVANE žalba političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Leposaviću, ZP.Anr.34/2025, od 24.12.2025 i žalbe političkog subjekta GI Za Slobodu, Pravdu i Opstanak, sa sedištem u Gračanici, ZP.Anr.37/2025, ZP.Anr.38/2025, i ZP.Anr.39/2025, od 24.12.2025, protiv političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine.

II. Političkom subjektu Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, izriče se novčana kazna u iznosu od 50.000,00 (pedeset hiljada) €ura.

III. Obavezuje se politički subjekt Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, da izrečenu kaznu kao u tački -II- dispozitiva ovog rešenja, plati u roku od 15 dana, od dana stupanja na snagu ovog rešenja.

IV. Naređuje se političkom subjektu Srpska Lista sa sedištem u Severnoj Mitrovici, da od trenutka prijema ovog rešenja ukloni sve plakate i izborni materijal sa mesta u javnim prostorima, opisanim u žalbama od 24.12.2025.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 24.12.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Kosovski Savez, u kojoj se tvrdi da su 23.12.2025, aktivisti političkog subjekta Kosovski Savez primetili da su aktivisti Srpske Liste na teritoriji opštine Leposavić postavili svoj promotivni materijal na autobusku stanicu — selo Kamenica, pravac za Leposavić, foto 1 i 2, na autobusku stanicu — selo Kamenica, pravac za Mitrovicu, foto 3 i 4, na autobusku stanicu — selo Slatina, pravac za Mitrovicu, foto 5 i 6, na autobusku stanicu — selo Slatina, pravac za Leposavić, foto 7 i 8, na

autobusku stanicu — selo Bari i Slatine, pravac za Mitrovicu, foto 9 i 10, na autobusku stanicu — selo Bari i Slatine, pravac za Leposavić, foto 11 i 12, ul. "Braće Radovanović", elektronska stanica — Sočanica, foto 13 i 14, ul. "Braće Radovanović", na transformatoru — Sočanica, foto 15 i 16, na autobuskoj stanici — Sočanica, foto 17 i 18, na transformatoru pored pošte i policijske stanice — Sočanica, foto 19 i 20, Raskrsnica Škemba Savine — Sočanica, foto 21 i 22, na autobuskoj stanici — selo Dobrava, pravac za Leposavić, foto 23 i 24, na autobuskoj stanici — selo Dobrava, pravac za Mitrovicu, foto 25 i 26, Autobuska stanica Leposavić, foto 27 i 28, ul. "24 Nëntori", Leposavić, foto 29 i 30, ul. "Topličkih Ustanaka", Leposavić, foto 31, 32 i 33, Selo Dobrava, na raskrsnici, foto 34, 35 i 36, Pijaca — Leposavić, foto 37 i 38 i ulaz u Lešak, foto 39. Tražili su od IPŽP-a da prihvati žalbu kao osnovanu i političkom subjektu Srpska Lista izrekne odgovarajuću sankciju.

Dana 24.12.2025, IPŽP je primio tri žalbe ZP.Anr.37/2025, ZP.Anr.38/2025, i ZP.Anr.39/2025 podnete od strane političkog subjekta Za Slobodu, Pravdu i Opstanak, podnete protiv političkog subjekta Srpska Lista, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine.

-U žalbi ZP.Anr.37/2025 tvrdi se da su aktivisti političkog subjekta "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak", prateći aktivnosti drugih političkih subjekata, primetili da su pristalice političkog subjekta "Srpska Lista" na teritoriji opštine Leposavić, na nekoliko lokacija (priložene fotografije) u mestu Leposavić (glavni put ka Severnoj Mitrovici) zalepile plakate na neovlašćena mesta kao što su autobuske stanice i javni objekti, što je u suprotnosti sa pravnim kodeksima političkih subjekata koji koriste objekte za promociju i prekršile su pravila izborne kampanje, budući da su plakate zalepile na mesta gde to nije predviđeno. Na osnovu važećih zakonskih odredbi koje se tiču izbornog ciklusa i pravila, imajući u vidu da je prekršaj izvršen 24.12.2025 u 10:30 sati, tražimo od IPŽP (Izborni Panel za Žalbe i Predstavke) da donese sledeću odluku da IPŽP odobri žalbu kao osnovanu, da donese odluku kojom se novčano kažnjava politički subjekt "Srpska Lista" — Zlatan Elek u skladu sa normama i zakonskim pravilima koja se tiču izborne kampanje.

Kao dokaz priložili su fotografije plakata zalepljenih od strane "Srpske Liste" na više lokacija u mestu Leposavić.

-U žalbi ZP.Anr.38/2025 ističe se da su aktivisti političkog subjekta "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak", prateći aktivnosti drugih političkih subjekata, primetili da su pristalice političkog subjekta "Srpska Lista" na teritoriji opštine Leposavić, na nekoliko lokacija (priložene fotografije) u mestu Lešak, zalepile plakate na neovlašćena mesta kao što su autobuske stanice i javni objekti (objekat pored škole na udaljenosti manjoj od 20 metara gde se nalazi biračko mesto), što je u suprotnosti sa kodeksom ponašanja političkih subjekata koji koriste objekte za promociju i kršenjem pravila izborne kampanje, s obzirom da su plakate zalepile na mesta koja nisu predviđena za tu namenu. Na osnovu važećih zakonskih odredbi koje se tiču izbornog ciklusa i pravila, s obzirom da se prekršaj dogodio 24.12.2025 u 10:00 sati, tražimo od IPŽP-a da odobri sledeću odluku da IPŽP odobri žalbu kao osnovanu, da odobri odluku kojom se kažnjava politički subjekt "Srpska Lista" — Zlatan Elek u skladu sa normama i zakonskim pravilima koja se tiču izborne kampanje.

Kao dokaz priložili su fotografije plakata zalepljenih od strane Srpske Liste na više lokacija u mestu Leposavić (Lešak).

-U žalbi ZP.Anr.39/2025 ističe se da su aktivisti političkog subjekta "Za Slobodu, Pravdu i Opstanak", prateći aktivnosti drugih političkih subjekata, primetili da su pristalice političkog subjekta "Srpska Lista" na teritoriji opštine Leposavić, na nekoliko lokacija (priložene fotografije) u naselju Leposavić, zalepile plakate na neovlašćena mesta kao što su autobuska stanica, autobuske stajališta i javni objekti, što je u suprotnosti sa kodeksom ponašanja političkih subjekata korišćenjem objekata za promociju i prekršile su pravila izborne kampanje, budući da su plakate zalepile na mesta gde to nije predviđeno. Na osnovu važećih zakonskih odredbi koje se tiču izbornog ciklusa i pravila, s obzirom da se prekršaj dogodio 23.12.2025 u 19:00 sati, tražimo od IPŽP-a da odobri sledeću odluku da IPŽP prihvati žalbu kao osnovanu, da odobri odluku kojom se kažnjava politički subjekt "Srpska Lista" — Zlatan Elek, u skladu sa normama i zakonskim pravilima koja se tiču izborne kampanje.

Kao dokaz priložili su fotografije plakata zalepljenih od strane "Srpske Liste" na više lokacija u naselju Leposavić.

U žalbi su predocene fotografije promotivnog materijala.

Politički subjekt Srpska Lista, dana 25.12.2025, podneo je odgovor na žalbu u kojem je istakao da je ista osoba već podnela žalbu u vezi sa istim kršenjem pravila, i da je ovaj subjekt novčano kažnjen kaznom u iznosu od 20.000 €, na osnovu žalbe Anr.25-2025, kao i u iznosu od 30.000 evra prema žalbi Anr.32-2025. U prilogu vam dostavljamo materijale u kojima se jasno vidi da se radi o istom objektu, istoj lokaciji. Ove fotografije su snimljene na istim lokacijama iz drugih uglova, na teritoriji opštine Leposavić, i podnosilac izveštaja je svestan toga. Samo po ovome, ovo je presuđena stvar i time se krši princip non bis in idem. S druge strane, mi kao odgovorni politički subjekt preduzeli smo mere za uklanjanje pomenutog materijala i smatramo da poštovani sudije Izbornog Panela za Žalbe i Predstavke treba da imaju u vidu da je ovo očigledna i namerna insinucija kojom je zloupotrebljeno pravo na žalbu, jer je jasno da ona nije podneta u skladu sa Izbornom Uredbom br. 7/2024.

Tražili su od IPŽP-a da odbije gorepomenute žalbe kao neosnovane.

Panel, u smislu člana 6 stav 6 Uredbe o postupku podnošenja i rešavanja žalbi IPŽP-a, i člana 84 stav 1 Zakona br.05/L-031 o opštem upravnom postupku, u cilju ekonomičnosti postupka, spojio je 3 žalbe od 24.12.2025, podnete od strane političkog subjekta GI Za Slobodu, Pravdu i Opstanak, kao i žalbu podnetu od strane političkog subjekta Kosovski Savez od 24.12.2025, protiv političkog subjekta Srpska Lista, pod brojevima žalbi kao gore i iste su rešene jednim rešenjem, stoga se postupak po ovim žalbama evidentira pod zajedničkom oznakom ZP.A.br.34/2025, zbog istovetne prirode predmeta, kako po sadržini tako i po predloženim zahtevima žalilaca.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), nakon što je razmotrio sve spise predmeta ocenio je da:

-Žalba je osnovana.

Nakon razmatranja spisa predmeta, odnosno žalbi ZP.Anr.34/2025, ZP.Anr.37/2025, ZP.Anr.38/2025 i ZP.Anr.39/2025, kao i nakon ocene dokaza priloženih uz žalbe i odgovora na njih, IPŽP ocenjuje da su tvrdnje političkog subjekta Kosovski Savez i GI Za Slobodu, Pravdu i Opstanak osnovane.

Iz predloženih dokaza utvrđuje se da je politički subjekt Srpska Lista postavio izborni promotivni materijal na više javnih prostora, konkretno: na autobuske stanice u selu Kamenica (pravac za Leposavić — foto 1 i 2; pravac za Mitrovicu — foto 3 i 4), u selu Slatina (pravac za Mitrovicu — foto 5 i 6; pravac za Leposavić — foto 7 i 8), u selu Bari i Slatine (pravac za Mitrovicu — foto 9 i 10; pravac za Leposavić — foto 11 i 12), u ulici "Braće Radovanović" u Sočanici (elektronska stanica — foto 13 i 14; transformator — foto 15 i 16), na autobuskoj stanici u Sočanici (foto 17 i 18), na transformatoru pored pošte i policijske stanice u Sočanici (foto 19 i 20), na raskrsnici Škemba Savine u Sočanici (foto 21 i 22), na autobuskim stanicama u selu Dobrava (pravac za Leposavić — foto 23 i 24; pravac za Mitrovicu — foto 25 i 26), na Autobuskoj stanici u Leposaviću (foto 27 i 28), u ulici "24 Nëntori" u Leposaviću (foto 29 i 30), u ulici "Topličkih Ustanaka" u Leposaviću (foto 31, 32 i 33), na raskrsnici u selu Dobrava (foto 34, 35 i 36), na pijaci u Leposaviću (foto 37 i 38), kao i na ulazu u Lešak (foto 39).

Ove radnje predstavljaju prekršaj od strane političkog subjekta Srpska Lista, budući da je izborni promotivni materijal postavljen na javnim prostorima, uključujući električne stupove, autobuske stanice, naselja, sela, javne objekte, javne puteve i javne trgove. Posledično, ovim radnjama je prekršen član 34, stav 1, podstav 1.2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, koji zabranjuje postavljanje obaveštenja, tabla, plakata, imena ili parola izborne kampanje unutar ili izvan javnih zgrada, na ili iznad javnih puteva, na javnim saobraćajnim znakovima, u prostorima korišćenim od strane međunarodnih organizacija, kao i u privatnim prostorima bez dozvole vlasnika ili korisnika.

Politički subjekt Srpska Lista je bio obavešten i obavezan da postupi u skladu sa tačkom IV Dispozitiva rešenja ZP.Anr.25/225 od 22.12.2025 i sa tačkom IV Dispozitiva rešenja ZP.Anr.32/225 od 24.12.2025, kojima je naređeno da, od trenutka prijema odgovarajućih rešenja, budu uklonjeni svi plakati i izborni materijal sa javnih prostora opisanih u žalbama od 19.12.2025 i žalbi od 23.12.2025; međutim, politički subjekt Srpska Lista nije predočio nikakav dokaz ili potvrdu koja bi potvrdila da se pridržavao ovih naredbi, dok se iz dokaza upravljanih u ovim predmetima utvrđuje da je izborni promotivni materijal nastavio da bude postavljen na javnim prostorima i nakon donošenja ovih rešenja od strane IPŽP-a, što predstavlja neposredno nepoštovanje naredbi nadležnog organa.

Politički subjekt Srpska Lista je bio obavešten o obavezama i odgovornostima tokom procesa izborne kampanje, stoga postavljanje promotivnog materijala tokom izborne kampanje bez odobrenja nadležnih organa, predstavlja kršenje izbornog zakonodavstva, koja su sankcionisana zakonskim odredbama Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo.

U odgovoru na žalbe, politički subjekt Srpska Lista je tvrdio da su podnosioci žalbi podneli fotografije koje su korišćene i u ranijim žalbama protiv ovog političkog subjekta i da su za te slučajeve već izrečene novčane kazne, smatrajući ih presuđenim stvarima, kao i da je izjavio da je preduzeo mere za uklanjanje pomenutog materijala. Međutim, Panel ocenjuje da je politički subjekt u pitanju izvršio kršenja gorepomenutih izbornih pravila, budući da nije postupao u skladu sa donetim rešenjima i, naprotiv, nastavio je sa postavljanjem drugog promotivno-izbornog materijala svog političkog subjekta. Ovo proizilazi i iz samog odgovora političkog subjekta Srpska Lista, koji ne poriče dogodila se kršenja i nije popraćen nikakvim konkretnim dokazom koji bi potvrdio da je postavljeni materijal uklonjen sa mesta na kojima je bio postavljen.

Tvrdnja da su fotografije već ranije korišćene ne oslobađa politički subjekt od odgovornosti za izvršena kršenja; naprotiv, takve radnje predstavljaju osnov za dodatne sankcije, imajući u vidu da

je rešenjima IPŽP-a, ZP.Anr.25/225 od 22.12.2025, i ZP.Anr.32/2025 od 24.12.2025, politički subjekt Srpska Lista bio obavezan da ukloni plakate i izborni materijal sa mesta na kojima su oni bili postavljeni.

Tvrdnja u odgovoru na žalbu da je politički subjekt Srpska Lista preduzeo mere za uklanjanje pomenutog materijala, je neosnovana tvrdnja, budući da pomenuti politički subjekt nije dokazao nikakav ozbiljan napor za otklanjanje utvrđenih kršenja, u smislu člana 120, stav 2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima.

Treba istaći da ovo rešenje IPŽP-a, obuhvata četiri žalbe protiv istog političkog subjekta, dok je visina izrečene kazne u skladu sa prirodom kršenja i konsolidovanom praksom koju Panel sledi u sličnim slučajevima. Prilikom određivanja visine kazne, kako je određeno u dispozitivu ovog rešenja, Panel je uzeo u obzir sve relevantne okolnosti, uključujući: prirodu kršenja i njegov mogući uticaj na odgovarajući izborni proces; stepen i težinu kršenja; kršenja izbornih pravila koja je izvršio politički subjekt na ovim izborima, imajući u vidu činjenicu da je isti subjekt već ranije sankcionisan tokom ove izborne kampanje za kršenja iste prirode; ponavljanje kršenja kroz uzastopne radnje; kao i nepoštovanje naredbi datih rešenjem IPŽP-a ZP.Anr.25/225 od 22.12.2025 i rešenjem IPŽP-a ZP.Anr.32/225 od 24.12.2025.

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 ZOI-a gde je određeno da: "odluka po žalbama IPŽP-a zasniva se na jasnim i uverljivim dokazima", Panel je ocenio da su tvrdnje žalilaca postojane i kao takve ih je prihvatio, jer se kršenje odnosi na činjenicu da Kodeks ponašanja obavezuje sve političke subjekte, kandidate, članove subjekata i njihove pristalice da poštuju ovaj kodeks, u cilju stvaranja uslova da tokom perioda kampanje, aktivnosti političkih subjekata budu u atmosferi tolerancije, demokratije, mira i poštovanja vladavine prava. Stoga, radnje opisane u žalbi od strane podnosilaca žalbi predstavljaju kršenje gorenavedenih odredbi, i istu je, kako je gore navedeno, prihvatio kao osnovanu.

Stoga kao zaključak, panel je ocenio da su radnje političkog subjekta Srpska Lista u suprotnosti sa članom 34 stav 1 podstav 1.2 i članom 120 stav 2 Zakona br.08/L-228, o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Na osnovu gorenavedenih razloga oslanjajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 i član 120 stav 1 podstav 1.3 i 2 ZOI-a, ZOI-a, panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.34/2025 dana 26.12.2025

Predsedavajući Panela,

Bujar Muzaqi

PRAVNI SAVET: Protiv ovog rešenja dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od 48 sati od trenutka primanja-prijema ovog rešenja.