



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr. 31/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Ramush Bardiqi – predsedavajući, Hidajete Gashi Alaj i Kujtim Pasuli članovi, donoseći odluku povodom žalbe političkog subjekta Socijal Demokratska Unija (SDU), sa sedištem u Prizrenu, podnete protiv političkog subjekta Nova Demokratska Stranka (NDS), sa sedištem u Prizrenu, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove podrške i kandidate, tokom izborne kampanje za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 24. decembra 2025. godine, donosi sledeću:

O D L U K U

ODBACUJE SE KAO NEOSNOVANA žalba ZP.Anr.31/2025, od 22. decembra 2025. godine, koju je podneo politički subjekat Socijal Demokratska Unija (SDU), sa sedištem u Prizrenu, izrečenu protiv političkog subjekta Nova Demokratska Stranka (NDS), sa sedištem u Prizrenu, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove podrške i kandidate tokom izborne kampanje za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 22.12.2025. godine IPŽP-u je podneta žalba od strane političkog subjekta Socijal Demokratska Unija (SDU), sa sedištem u Prizrenu, u kojoj se tvrdi da je politički subjekat Nova Demokratska Stranka (NDS) učinio kršenje Kodeksa ponašanja političkih subjekata tokom izborne kampanje. Žalba je podneta protiv stranke pošto su na političkom mitingu ove stranke učestvovala maloletna deca, što se jasno vidi na fotografijama objavljenim na zvaničnoj Facebook stranici predsedavajuće stranke, Emilije Redzepe. Podnosilac žalbe naglašava da objavljeni sadržaj jasno pokazuje prisustvo i uključivanje dece u politički događaj i promocijske aktivnosti. Ovim postupkom podnosilac žalbe smatra da takvo ponašanje predstavlja iskorištavanje maloletnih lica u političke svrhe, kršenje Kodeksa ponašanja političkih subjekata, njihovih pristalica i kandidata, kršenje načela zaštite dece i poštene izborne kampanje. Istim se zahteva od IPŽP-a da utvrdi odgovornost političkog subjekta i odgovornog lica, naredi uklanjanje spornih fotografija, i izrekne odgovarajuće sankcije u skladu sa važećim zakonodavstvom.

U odgovoru na žalbu politički subjekat Nova Demokratska Stranka (NDS) naglašava da je predmet žalbe fotografija snimljena tokom javnog događaja – otvaranja predizborne kampanje NDS-a. Na njoj se nalazi maloletno lice starijeg uzrasta (preko 15 godina), član užeg familije kandidata na listi NDS-a, koji je učestvovao na događaju isključivo da bi pružio porodičnu podršku svom roditelju. Događaj je bio javnog i otvorenog karaktera, bez ikakvog ograničenja pristupa. Prisustvo maloletnog lica starijeg uzrasta nije bilo organizovano, planirano, pozvano niti na bilo koji način pokrenuto od strane političkog subjekta NDS, već predstavlja isključivo ličnu i porodičnu odluku.

Što se tiče pravne ocene tvrdnji iz žalbe, naglašava se da važeći izborni zakonodavstvo Republike Kosovo ne predviđa zabranu pasivnog prisustva maloletnog lica starijeg uzrasta na javnom političkom skupu, naročito kada je u društvu roditelja ili članova porodice i kada nema političke instrumentalizacije. U konkretnom slučaju, maloletno lice starijeg uzrasta nije držalo javni govor, nije učestvovalo u parolama, aplauzima ili pozivima na glasanje, nije nosilo niti delilo promotivne materijale, nije bilo deo organizovanog programa kampanje, niti je korišćeno u promotivne, medijske ili političke svrhe. Stoga nisu ispunjeni zakonski elementi zabranjenog ponašanja u smislu člana 30 Zakona o izborima. Prema članu 118 Zakona br. 03/L-073 o izborima, teret dokazivanja navodnog kršenja u potpunosti leži na podnosiocu. Politički subjekat SDU u konkretnom slučaju nije dostavio nikakve dokaze kojima bi potvrdio postojanje aktivnih aktivnosti od strane političkog subjekta NDS u cilju političke instrumentalizacije maloletnog lica starijeg uzrasta.

U dosadašnjoj i ustaljenoj praksi Izbornog Panela za Žalbe i Predstavke zauzet je jasan stav da se kršenje izbornog zakonodavstva u vezi sa maloletnim licima može konstatovati isključivo u slučajevima dokazivo aktivnog angažovanja maloletnog lica u kampanji od strane političkog subjekta. IPŽP je u nekim prethodnim odlukama ocenio da pasivno prisustvo maloletnog lica starijeg uzrasta na javnom političkom događaju, naročito u porodičnom kontekstu i bez ikakve uloge u kampanji, ne predstavlja kršenje Zakona o izborima, niti osnov za izricanje sankcija. NDS ne osporava da se radi o maloletnom licu, ali naglašava da je reč o maloletnom licu starijeg uzrasta – detetu kandidata, čije prisustvo ima isključivo porodični i lični karakter. Ova okolnost u potpunosti potvrđuje odsustvo bilo kog elementa kampanje ili promotivnog karaktera u njegovom prisustvu.

Predlaže se da IPŽP donese konačnu odluku kojom se žalba političkog subjekta SDU odbacuje kao neosnovana, utvrdi da u aktivnostima političkog subjekta Nova Demokratska Stranka nije došlo do kršenja izbornog zakonodavstva, i da procedura za predmetnu žalbu završi bez izricanja sankcija.

IPŽP je, nakon što je razmotrio i ocenio žalbene tvrdnje kao i odgovor na žalbu, utvrdio sledeće:

- **Žalba je neosnovana.**

Panel je nakon pregleda spisa predmeta ocenio da politički subjekat Nova Demokratska Stranka (NDS) nije učinio kršenje člana 5 stav 3 Uredbe br. 07/2024, koja određuje da se ... Učešće dece

u izbornoj kampanji ne može vršiti bez prisustva ili saglasnosti roditelja. Na osnovu dostavljenih dokaza, tačnije predloženih fotografija, ne može se dokazati da su deca bila bez pratnje roditelja. Na fotografijama ponuđenim kao dokaz sa decom vide se i punoletne osobe za koje se može pretpostaviti da su bili njihovi roditelji. S druge strane, član 117 st. 3 ZOI-a, kada rešava o žalbama, IPŽP se zasniva na jasnim i uverljivim dokazima. Stoga ne stoje istaknute tvrdnje iz žalbe.

Stoga, oslanjajući se na član 117. stav 3 ZOI-a u kome je određeno da se "rešenje o žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i uverljivim dokazima", Panel je ocenio da su takve tvrdnje neutemeljene i kao takve ih odbacuje, zbog činjenice da iz opisanih radnji u žalbi i iz ponuđenih dokaza podnosilac žalbe nije uspeo da dokaže da ove radnje predstavljaju kršenje gore navedenih odredbi Izborne Uredbe br. 07/2024, budući da je žalba podnosioca bila površna i nekonkretna, te je kao takvu odbacio kao neosnovanu.

Na osnovu gore navedenih razloga, pozivajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 ZOI-a, član 5 stav 3 Uredbe br. 07/2024, o Izornoj Kampanji, Nadzoru nad Izbornom Kampanjom i Finansijskoj Izjavi, panel je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.31/2025 dana 24.12.2025.

Predsedavajući Panela,

Ramush Bardiqi

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dopuštena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 Zakona br. 08/L-228 o izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od 48 sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.