



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.28/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Kymete Kicaj - predsedavajuća, Arsim Hamzaj i Skender Çoçaj članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv političkog subjekta GI "Za slobodu, pravdu i opstanak", sa sedištem u Gračanici, zbog povrede Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove podrške i kandidate, tokom izborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 22.12.2025. godine, donosi sledeću:

O D L U K U

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba ZP.Anr.28/2025, od 20.12.2025. godine, podneta od strane političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podneta protiv političkog subjekta GI "Za slobodu, pravdu i opstanak", sa sedištem u Gračanici, zbog povrede Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove podrške i kandidate tokom izborne kampanje za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 20.12.2025. god. IPŽP-u je podneta žalba od strane subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, u kojoj se tvrdi da su dana 19.12.2025. godine, pregledajući zvanični sajt Ministarstva za zajednice i povratak, naišli na objavu pod naslovom "Od reči do dela: Ministarstvo je podelilo individualne subvencije" na linku <https://mkk.rks-gov.net/al/news/nga-fiala-ne-veper-ministria-ndau-subvencione-individualne>

Podnosioc žalbe ističe da je isti materijal distribuiran preko zvanične stranice na Facebook-u Ministarstva za zajednice i povratak, i da se u ovom materijalu nalaze fotografije korisnika subvencija koje Ministarstvo za zajednice i povratak dodeljuje građanima. Stoga, pregledom fotografija, lako se može uočiti da je na njima prisutan savetnik ministra za zajednice i povratak, Igor Rašić, visoki funkcioner GI "Za slobodu, pravdu i opstanak", koji je bio kandidat za predsednika opštine ovog političkog subjekta, u zvaničnoj kancelariji ministarstva, deleći zajedno sa ugovorom o subvenciji i promotivni materijal, u obliku glasačkog listića za vanredne parlamentarne izbore u manjem formatu. Podnosioc žalbe ističe da je time prekršen Zakon o opštim izborima 08/L-228, tačnije član 4, stav 1, tačka 7, koji kaže: "strogo je zabranjeno korišćenje javnih kancelarija, resursa ili osoblja bilo kog institucija na centralnom ili lokalnom nivou u cilju podrške političkom subjektu na izborima", kao i član 36 pomenutog zakona, koji kaže: Zabranjene radnje javnog službenika Lice koje obavlja javnu funkciju, izabrano ili

imenovano, ne može koristiti tu funkciju ili bilo koji njen aspekt za dobijanje glasova. Nijedan resurs bilo koje institucije javne uprave, na centralnom ili lokalnom nivou, ili bilo kog preduzeća u vlasništvu ili pod kontrolom centralnih ili lokalnih vlasti, ne može se koristiti ili staviti u službu podrške bilo kom političkom subjektu na izborima. Nijedan politički subjekt tokom perioda izborne kampanje ne sme da podstiče ili koristi od javnog službenika koji koristi svoj javni položaj za vođenje kampanje za politički subjekt. Osim u slučajevima predviđenim zakonom, resursi ili sredstva institucija ili javnih organa na centralnom ili lokalnom nivou, ili bilo koje druge vrste javne institucije, ne mogu se koristiti ili staviti u službu podrške političkim subjektima na izborima.

Dalje, podnosioc žalbe ističe da je ovim radnjama prekršen Zakon o opštim izborima, i u skladu sa tim traže da IPŽP prihvati žalbu kao osnovanu, da u skladu sa propisima odredi odgovarajuće sankcije prema političkom subjektu GI "Za slobodu, pravdu i opstanak" i da materijale prosledi nadležnim organima radi sprovođenja odgovarajućeg krivičnog postupka.

Kao dokaz i prilog žalbi dostavili su fotografije u obliku printscreen-a sa pomenutog sajta i Facebook stranice Ministarstva za zajednice i povratak na kojima se tvrdi da je došlo do povrede.

U odgovoru na žalbu, politički subjekt GI "Za slobodu, pravdu i opstanak" ističe sledeće: Nejasnoća i neosnovanost tvrdnji o glasačkom listiću. Tvrdnje da se na fotografijama vidi glasački listić ne zasnivaju se na jasnim i dokazivim činjenicama. Predmet koji se nalazi u rukama dobitnika nije jasno vidljiv, fotografija je mala i ne dozvoljava identifikaciju bilo kog zvaničnog glasačkog listića. Na osnovu takvog materijala, nije moguće izvesti pouzdan zaključak ili potvrditi iznete optužbe. Ministarstvo ne koristi zvanične prostorije za političko promovisanje. Ističemo da Ministarstvo za zajednice i povratak nikada nije koristilo, niti koristi, svoje zvanične prostorije u cilju promovisanja bilo kog političkog subjekta. Dodela nagrada je sprovedena u skladu sa pravilima, bez bilo kakvog političkog znaka ili aktivnosti. Ista praksa za sve dobitnike. Pregledom materijala i fotografija sa događaja, jasno se vidi da nijedan od ostalih dobitnika ne drži glasački listić ili politički materijal, što dodatno potvrđuje da nije bilo organizovane ili namerne političke aktivnosti unutar ovog događaja. Dobitnik je učestvovao na sopstvenu inicijativu. Dobitnik nagrade došao je po sopstvenom nahodjenju, bez ikakvih instrukcija, uputstva ili materijala obezbeđenih od strane Ministarstva. Sve što je eventualno poneo sa sobom, nije bilo i ne može biti u organizaciji ili kontroli Ministarstva. Kategorički odbacujemo tvrdnje da je Ministarstvo dozvolilo unošenje ili distribuciju glasačkih listića. Takvo ponašanje nikada ne bismo dozvolili, a činjenice u žalbi su predstavljene kao nestalne i netačne optužbe, upućene radi diskreditacije institucije. Na osnovu svega navedenog, smatramo da je žalba neosnovana, bez odgovarajućih dokaza, i predlažemo da se odbaci kao neosnovana.

IPŽP, nakon što je razmotrio i ocenio žalbene tvrdnje kao i odgovor na žalbu, utvrdio je:

- Žalba je neosnovana.

Panel je prilikom detaljnog pregleda i analize predmetne dokumentacije ocenio da žalba nije osnovana budući da podnosilac žalbe nije priložio uverljiv dokaz u prilog svojim tvrdnjama, i kao takva ne može se dokazati da su zvanične prostorije korišćene za političko promovisanje, od strane zvaničnika Ministarstva za zajednice i povratak odnosno od strane savetnika ministra za zajednice i povratak, Igora Rašića iz političkog subjekta GI "Za slobodu, pravdu i opstanak", deleći građanima subvencije i promotivni materijal, u obliku glasačkog listića za vanredne parlamentarne izbore. Članom 36 stav 1 Zakona br. 08/L-228, o opštim izborima u Republici Kosovo, predviđeno

je da "lice koje obavlja javnu funkciju izabrano ili imenovano ne može koristiti tu kancelariju ili bilo koji njen resurs u cilju dobijanja glasova. Nijedan resurs nijedne institucije javne uprave bilo na centralnom ili lokalnom nivou ili bilo kog preduzeća u vlasništvu ili pod kontrolom centralnih ili lokalnih vlasti ne može se iskoristiti ili staviti u službu podrške bilo kom političkom subjektu na izborima".

Prema oceni Panela, na osnovu priloženih dokaza nije bilo moguće dokazati tvrdenu povredu i kao takva nije bilo moguće jasno i uverljivo argumentovati da je zvaničnik Ministarstva za zajednice i povratak, odnosno savetnik ministra za zajednice i povratak, Igor Rašić iz političkog subjekta GI "Za slobodu, pravdu i opstanak" koristeći javni položaj vodio izbornu kampanju u Ministarstvu za zajednice i povratak, kako tvrdi žalilac. To zato što se iz dokaza ponuđenih u obliku fotografija i iz linka predočenog u žalbi od strane žalioca ne može videti da je bilo javnog poziva za glasanje za politički subjekt GI "Za slobodu, pravdu i opstanak" ili bilo kog kandidata za poslanika iz ovog političkog subjekta. Nije bilo sporno da se u konkretnom slučaju radilo o prezentaciji dobitnika projekata i podeli subvencija, ali nije dokazano da je ova organizacija imala veze sa bilo kakvom izbornom aktivnošću, te iz tih razloga Panel je odbacio kao neosnovanu žalbu žalioca. Takođe, panel nije mogao da dokaže tvrdnju žalioca da su zvaničnici ovog ministarstva, odnosno savetnik Igor Rašić, delili glasačke listiće kojima su upućivali korisnike subvencija da glasaju za GI "Za slobodu, pravdu i opstanak" ili bilo kog od kandidata ovog subjekta.

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 ZOI-a gde je određeno da: "odluka po žalbama od strane IPŽP-a zasniva se na jasnim i uverljivim dokazima", Panel je ocenio da su takve tvrdnje neosnovane i kao takve, u nedostatku jasnih dokaza, odbacio, jer iz radnji opisanih u žalbi podnosilac žalbe nije uspeo da dokaže da je došlo do povrede odredbi navedenog ZOI-a ili Izbornog pravila od strane zvaničnika političkog subjekta GI "Za slobodu, pravdu i opstanak", te je istu odbacio kao neosnovanu.

Na osnovu gore istaknutih razloga, pozivajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 ZOI-a, panel je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.28/2025 dana 22.12.2025. godine

Predsedavajuća Panela,

Kymete Kicaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dopuštena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od 48 sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.