



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.19/2025

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP), i përbërë nga gjyqtarët: Arsim Hamzaj - kryesues, Kymete Kicaj dhe Skender Çoçaj - anëtarë, duke vendosur sipas ankesës së subjektit politik Kosovski Savez, me seli në Graçanicë, të paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr. protokoli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës, që do të mbahen më 28 Dhjetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur me datë 13.12.2025, merr këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pabazuar ankesa parashtruar nga subjekti politik Kosovski Savez, me seli në Graçanicë, ZP.Anr.19/2025 e datës 11.12.2025, me të cilën ka kërkuar që të obligoj Komisionin Qendror të Zgjedhjeve që të anuloj vendimin me nr. Protokoli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës që do të mbahen më datë 28 Dhjetor 2025.

A r s y e t i m

Me datë 11.12.2025 PZAP-i ka pranuar ankesën e parashtruar nga subjekti politik Kosovski Savez, me seli në Graçanicë, me të cilën pretendojnë se nuk janë ndarë në mënyrë proporcionale kandidatët për këshilla të vendvotimeve, ashtu që në zgjedhjet lokale të mbajtura me datë 12.10.2025, Kosovski Savez në disa komuna kishte më shumë kandidatë për këshillat e vendvotimeve sesa për zgjedhjet që janë shpallur për datën 28.12.2025. tutje theksojnë se për zgjedhjet lokale në Leposaviq i kanë pasur 6 anëtar dhe 1 rezervë, ndërsa për zgjedhjet parlamentare që do të mbahen më datë 28.12.2025 i janë caktuar 4 anëtar. Në ankesë ka bashkëngjitur edhe shembuj të tjerë të mospërputhjes mes zgjedhjeve të kaluara dhe zgjedhjeve parlamentare që do të mbahen si në Klllokot që në zgjedhjet e kaluara i kanë pasur 2 anëtar ndërsa në këto zgjedhje nuk kanë asnjë anëtar, në Shtërpç nuk kanë asnjë anëtar, në Graçanicë në zgjedhjet e kaluara i kanë pasur 6 anëtar dhe 1 rezervë, ndërsa në këto zgjedhje kanë 5 anëtar. Kanë kërkuar nga PZAP që ta pranoj ankesën si të bazuar dhe ta urdhëroj KQZ-në që ta rrit

numrin e kandidatëve në komunat Kllokot, Shtërpç, Graçanicë, Leposaviq dhe Mitrovicë e Veriut.

Në përgjigjen në ankesë dërguar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve-KQZ, sqarojnë se: Në rastin konkret, komuniteti pakicë në Republikën e Kosovës me numrin më të madh të anëtarëve dhe me përfaqësimin më të gjerë në Këshillat e Vendvotimeve (KVV) është komuniteti serb. Duke u bazuar në këto elemente, dhe duke marrë parasysh faktin se katër (4) subjektet politike parlamentare të komunitetit shumicë (Shqiptar) e kanë kaluar pragun zgjedhor, këtyre subjekteve u takon përfshirja në të gjitha KVV-të. Në këtë kuadër, subjekti me radhë me përfaqësimin më të madh nga komunitetet jo-shumicë është Srpska Lista.

Komuniteti serb është i përfaqësuar në 23 komuna përmes tre (3) subjekteve politike: Srpska Lista, Za Slobodu Pravdu i Opstanak, dhe Kosovski Savez. Subjekti Politik, Kosovski Savez është i përfaqësuar në 7 (shtatë) komuna me 28 anëtarë dhe 3 rezervë, gjithsej 31 anëtarë.

Sa i përket vendvotimeve me kusht, është i përfaqësuar në 1 (një) komunë me 1 anëtarë.

Ndërsa në Qendrat Komunale të Numërimit (QKN) është i përfaqësuar në 1 (një) komunë me 1 (një) kryesues dhe 3 (tre) anëtarë. Gjithashtu, KQZ ka vendosur edhe për përfaqësimin në KVV, duke u mbështetur në përkufizimet e nenit 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve parashihet që: "KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal". Bazuar në këto nene KQZ ka bërë shpërndarjen e KVV-ve në vendvotimet e rregullta, me kusht dhe ekipet e numërimit në QKN në bazë të kriterëve dhe kushteve të përcaktuara me ligj dhe aktet nënligjore ku ndarja është në bazë të parimit gjithëpërfshirës, duke i trajtuar në mënyrë të barabartë subjektet politike në mënyrë që kjo përfshirje të reflektoj pjesëmarrjen e barabartë për të gjithë ata që marrin pjesë në procesin zgjedhor.

Pretendimet e ankuesit se në zgjedhjet lokale të 12 tetorit 2025, ka pasur ma shumë KVV në disa vendvotime se sa i janë ndarë me vendimin e atakuar, nuk mund të merret si reference për arsye se në përbërja e KVV-ve në zgjedhjet lokale të 12 tetorit 2025, është bërë në bazë subjekteve të certifikuara të cilat kanë garuar në ato zgjedhje, ndërsa tani përbërja e KVV-ve është bërë në bazë të subjekteve politike të certifikata për zgjedhjet e 28 tetorit 2025, pra kanë qenë të ndryshme.

Vendimi i Komisionit Qendror të Zgjedhjeve Nr. 1-3693-01-2025, i datës 08.12.2025, për miratimin e formulës për përbërjen e anëtarëve të Këshillave të Vendvotimeve për vendvotimet e rregullta, me kusht dhe rezervë, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, të parapara të mbahen më 28.12.2025, i u është dërguar të gjitha subjekteve politike të certifikuara më 09.12.2025, duke përfshirë edhe Kosovski Savez.

Gjithashtu, KQZ ka vendosur edhe për përfaqësimin në KVV, duke u mbështetur në përkufizimet e nenit 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve parashihet që:

“KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal”.

Bazuar në këto nene KQZ ka bërë shpërndarjen e KVV-ve në vendvotimet e rregullta, me kusht dhe ekipet e numërimit në QKN në bazë të kriterëve dhe kushteve të përcaktuara me ligj dhe aktet nënligjore ku ndarja është në bazë të parimit gjithëpërfshirës, duke i trajtuar në mënyrë të barabartë subjektet politike në mënyrë që kjo përfshirje të reflektoj pjesëmarrjen e barabartë për të gjithë ata që marrin pjesë në procesin zgjedhor.

Pretendimet e ankuesit se në zgjedhjet lokale të 12 tetorit 2025, ka pasur ma shumë KVV në disa vendvotime se sa i janë ndarë me vendimin e atakuar, nuk mund të merret si reference për arsye se në përbërja e KVV-ve në zgjedhjet lokale të 12 tetorit 2025, është bërë në bazë subjekteve të certifikuara të cilat kanë garuar në ato zgjedhje, ndërsa tani përbërja e KVV-ve është bërë në bazë të subjekteve politike të certifikata për zgjedhjet e 28 tetorit 2025, pra kanë qenë të ndryshme.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa-PZAP, pas shqyrtimit të ankesës dhe shkresave të lëndës, pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë, vëren se:

- Ankesa është e pabazuar.

Sipas vlerësimit të Panelit pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se vendimi i KQZ-së, me nr. protokolli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, lidhur me mos emërimin e drejtë të anëtarëve të tyre nga radhët e subjektit politik Kosovski Savez janë të pabazuara.

Me nenin 77 paragrafi 5 i ligjit Nr.08/L-228, përcaktohet se *“Kundër vendimit të KQZ-së për mos emërimin e kryesuesit dhe anëtarëve të vendvotimit, subjektet politike dhe palët tjera me interes juridik mund të paraqesin ankesë në PZAP, brenda 48 orëve nga shpallja e vendimit nga KQZ.”* Po ashtu me nenin 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme, përcaktohet *“Kryesuesit e këshillave të vendvotimeve zgjidhen në mënyrë të barabartë në mesin e katër (4) subjekteve politike të certifikuara që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë”*. Ndërsa paragrafi 4, i po të njëjtit nen parasheh që *“Pavarësisht paragrafit paraprak të këtij neni, në rast se kërkohet, KQZ-ja ka kompetenca për të emëruar sipas zgjedhjes së saj anëtarët e KKV-ve, të cilët nuk përmbushin kushtet sipas këtij neni”*.

Po ashtu edhe me nenin 20 paragrafi 1 i Rregullores Zgjedhore nr.16/2024, për Qendrat Komunale të Numërimit, përcaktohet se *“KQZ, me vendim, përcakton numrin e ekipeve të numërimit dhe numrin e anëtarëve brenda ekipeve të numërimit, sipas specifikave të komunave përkatëse”*. Paragrafi 2 i Rregullores përcaktohet se *“Kryesuesit e ekipeve të numërimit, zgjedhën në mënyrë të barabartë nga katër subjektet e para që kanë fituar numrin më të madh*

të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë dhe janë certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhjet aktuale”. Ndërsa paragrafi 4 i kësaj rregullore përcakton se “Procedura e nominimit dhe emërimit të ekipeve të numërimit bëhet në pajtim me procedurat e përcaktuara në Rregulloren Nr. 11/2024 Këshillat e Vendvotimeve”.

Ndërsa në nenin 3 paragrafi 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve përcaktohet se *“KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal”.*

Paneli vlerësoj se me rastin e përcaktimit të numrit për përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, ka zbatuar në tërësi dispozitat ligjore në fuqi duke marrë parasysh rezultatet zgjedhore të fundit dhe renditjes së subjekteve politike, përfshirë edhe subjektin politik ankues. Kjo pasi që subjektin politik Kosovski Savez i është dhënë përfaqësim nga ana e KQZ në 7 (shtatë) komuna me 28 anëtarë dhe 3 rezervë, gjithsej 31 anëtarë, andaj edhe pse qëndron pretendimi për ndryshim të numrit të anëtareve, mirëpo nuk ka ndikim në këtë rast për faktin se përbërja e KVV në zgjedhjet lokale të datës 12 tetor 2025 është bërë në bazë të subjekteve të certifikuara të cilat kanë garuar në ato zgjedhje, ndërsa tani përbërja e KVV të zgjedhjeve të fundit q janë mbajtur me datën 28 tetor 2025, nga edhe ka ardhur deri te ky ndryshim.

Mbi këtë bazë Paneli konstaton se KQZ-ja, me rastin e marrjes së vendimit drejt ka zbatuar dispozitën ligjore të sipërcituara, pasi që subjekti politik Kosovski Savez është i përfaqësuar në KVV në pajtim me këto dispozita dhe në bazë të Formulës për emërimin e KVV-ve, si dhe duke u bazuar në kriteret Rezultatet e Zgjedhjeve të fundit në nivel komunal dhe nacional, e po ashtu edhe të dhënat nga raporti i Agjencisë së Statistikave të Kosovës nga Regjistrimi i Popullsisë 2024.

Duke marrë parasysh të lartpërmendurat, Paneli vlerëson se parashtuesi i ankesës në mbështetje të pretendimeve të tij, nuk ka ofruar dëshmi të qarta dhe bindëse, edhe pse në bazë të nenit 117 paragrafi 3 të LZP-së, barra e të provuarit bie mbi ankuesin, në të cilin nen në mënyrë të qartë përcakton se *“Vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse.”*

Prandaj, duke u mbështetur në nenin 117.3 të Ligjit Nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vlerësoj se pretendimet e tilla të palës ankuese janë të paqëndrueshme dhe si të tilla i refuzoi të pabazuara.

Paneli ka vlerësuar edhe pretendime tjera ankimore të parashtuesit të ankuesit, por nuk ka gjetur se vendimi i atakuar është përfshirë në ndonjë shkelje, prandaj të gjitha pretendimet janë vlerësuar si të pabazuara.

Nga arsyet e parashtruara më lart bazuar në nenin 117.3 dhe 119. 3 të Ligjit Nr.08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa
ZP.Anr.19/2025, datë 13.12.2025



Këshillë Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.