



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.19/2025

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija: Arsim Hamzaj – predsedavajući, Kymete Kicaj i Skender Çoçaj – članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Gračanici, podnetoj protiv rešenja Centralne Izborne Komisije (CIK), pod brojem protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025, na sednici panela održanoj 13.12.2025, donosi sledeću:

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba podneta od političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Gračanici, ZP.Anr.19/2025 od 11.12.2025, kojom je tražio da se Centralna Izborna Komisija obaveže da poništi rešenje pod br. Protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 11.12.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od političkog subjekta Kosovski Savez, sa sedištem u Gračanici, kojom tvrde da kandidati za biračke odbore nisu raspoređeni proporcionalno, tako da na lokalnim izborima održanim 12.10.2025, Kosovski Savez je u nekim opštinama imao više kandidata za biračke odbore nego za izbore koji su raspisani za 28.12.2025. Dalje ističu da su za lokalne izbore u Leposaviću imali 6 članova i 1 rezervu, dok su za parlamentarne izbore koji će se održati 28.12.2025 dodeljena 4 člana. U žalbi su priložili i druge primere neslaganja između prošlih izbora i predstojećih parlamentarnih izbora, kao u Klokotu gde su na prošlim izborima imali 2 člana, dok na ovim izborima nemaju nijednog člana, u Štrpcu nemaju nijednog člana, u Gračanici su na prošlim izborima imali 6 članova i 1 rezervu, dok na ovim izborima imaju 5 članova. Tražili su od IPŽP da prihvati žalbu kao osnovanu i naredi CIK-u da poveća broj kandidata u opštinama Klokot, Štrpce, Gračanica, Leposavić i Severna Mitrovica.

U odgovoru na žalbu dostavljenom od Centralne Izborne Komisije – CIK, objašnjavaju da:

U konkretnom slučaju, najbrojnija manjinska zajednica u Republici Kosovo sa najširim zastupanjem u Biračkim odborima (BO) je srpska zajednica. Polazeći od ovih elementata, i uzimajući u obzir činjenicu da su četiri (4) parlamentarna politička subjekta većinske zajednice (Albanske) prešla izborni prag, ovim subjektima pripada uključivanje u sve BO-e. U ovom okviru, sledeći subjekt sa najvećim zastupanjem od nevećinskih zajednica je Srpska Lista.

Srpska zajednica je zastupljena u 23 opštine kroz tri (3) politička subjekta: Srpska Lista, Za Slobodu Pravdu i Opstanak, i Kosovski Savez. Politički subjekt, Kosovski Savez je zastupljen u 7 (sedam) opština sa 28 članova i 3 rezerve, ukupno 31 član.

Što se tiče uslovnih biračkih mesta, zastupljen je u 1 (jednoj) opštini sa 1 članom.

Dok je u Opštinskim centrima za prebrojavanje (OCP) zastupljen u 1 (jednoj) opštini sa 1 (jednim) predsedavajućim i 3 (tri) člana. Takođe, CIK je odlučio i o zastupanju u BO, oslanjajući se na definicije iz člana 2 Izborne uredbe br.11/2024, za Biračke odbore predviđeno je da: "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Primetnog broja stanovništva unutar opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom i opštinskom nivou". Na osnovu ovih članova CIK je izvršio raspodelu BO na redovnim, uslovnim biračkim mestima i ekipama za prebrojavanje u OCP na osnovu kriterijuma i uslova propisanih zakonom i podzakonskim aktima gde je podela na osnovu principa inkluzivnosti, tretirajući političke subjekte na jednak način tako da ovo uključivanje odražava ravnopravno učešće za sve koji učestvuju u izbornom procesu.

Tvrđnje podnosioca žalbe da je na lokalnim izborima od 12. oktobra 2025, imao više BO na nekim biračkim mestima nego što mu je dodeljeno napadnutim rešenjem, ne mogu se uzeti kao referenca iz razloga što je sastav BO na lokalnim izborima od 12. oktobra 2025, rađen na osnovu sertifikovanih subjekata koji su se takmičili na tim izborima, dok je sada sastav BO rađen na osnovu političkih subjekata sertifikovanih za izbore od 28. oktobra 2025, dakle bili su različiti.

Rešenje Centralne Izborne Komisije br. 1-3693-01-2025, od 08.12.2025, o usvajanju formule za sastav članova Biračkih odbora za redovna, uslovna i rezervna biračka mesta, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, predviđene da se održe 28.12.2025, je dostavljeno svim sertifikovanim političkim subjektima 09.12.2025, uključujući i Kosovski Savez.

Takođe, CIK je odlučio i o zastupanju u BO, oslanjajući se na definicije iz člana 2 Izborne uredbe br.11/2024, za Biračke odbore predviđeno je da: "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Primetnog broja stanovništva unutar opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom i opštinskom nivou".

Na osnovu ovih članova CIK je izvršio raspodelu BO na redovnim, uslovnim biračkim mestima i ekipama za prebrojavanje u OCP na osnovu kriterijuma i uslova propisanih zakonom i podzakonskim aktima gde je podela na osnovu principa inkluzivnosti, tretirajući političke subjekte

na jednak način tako da ovo uključivanje odražava ravnopravno učešće za sve koji učestvuju u izbornom procesu.

Tvrdnje podnosioca žalbe da je na lokalnim izborima od 12. oktobra 2025, imao više BO na nekim biračkim mestima nego što mu je dodeljeno napadnutim rešenjem, ne mogu se uzeti kao referenca iz razloga što je sastav BO na lokalnim izborima od 12. oktobra 2025, rađen na osnovu sertifikovanih subjekata koji su se takmičili na tim izborima, dok je sada sastav BO rađen na osnovu političkih subjekata sertifikovanih za izbore od 28. oktobra 2025, dakle bili su različiti.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, žalbene tvrdnje, odgovora na žalbu, primećuje da:

- Žalba je neosnovana.

Prema oceni Panela, žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da je rešenje CIK-a, pod brojem protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Usvajanju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, u vezi sa nepravilnim imenovanjem njihovih članova iz redova političkog subjekta Kosovski Savez su neosnovane.

Članom 77 stav 5 zakona br.08/L-228, određeno je da "Protiv rešenja CIK-a o neimenovanju predsedavajućeg i članova biračkog mesta, politički subjekti i druge strane sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP-u, u roku od 48 sati od objave rešenja od strane CIK." Takođe članom 77 stav 3 Zakona br.08/L-228, o Opštim izborima, određeno je "Predsedavajući biračkih odbora biraju se na ravnopravan način među četiri (4) sertifikovana politička subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, po potrebi, CIK ima nadležnost da po svom izboru imenuje članove BO, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Takođe i članom 20 stav 1 Izborne uredbe br.16/2024, o Opštinskim centrima za prebrojavanje, određeno je da "CIK, rešenjem, određuje broj ekipa za prebrojavanje i broj članova unutar ekipa za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Stavom 2 Uredbe određeno je da "Predsedavajuće ekipa za prebrojavanje, biraju se na ravnopravan način od strane prva četiri subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini i koji su sertifikovani za učešće na aktuelnim izborima". Dok stav 4 ove uredbe određuje da "Procedura nominacije i imenovanja ekipa za prebrojavanje vrši se u skladu sa procedurama određenim Uredbom br. 11/2024 Birački odbori".

Dok se u članu 3 stav 2 Izborne uredbe br.11/2024, o Biračkim odborima određuje da "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Primetnog broja stanovništva unutar opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom i opštinskom nivou".

Panel ocenjuje da je prilikom određivanja broja za sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, u potpunosti primenio važeće zakonske odredbe uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i politički subjekt podnosilac žalbe. S obzirom da je političkom subjektu Kosovski Savez dato zastupanje od strane CIK u 7 (sedam) opština sa 28 članova i 3 rezerve, ukupno 31 član, stoga iako postoji tvrdnja za promenom broja članova, to nema uticaja u ovom slučaju zbog činjenice da je sastav BO na lokalnim izborima od 12. oktobra 2025. rađen na osnovu sertifikovanih subjekata koji su se takmičili na tim izborima, dok je sada sastav BO poslednjih izbora koji su održani 28. oktobra 2025, odakle je i došlo do ove razlike.

Na ovoj osnovi Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja rešenja pravilno primenio gorecitirane zakonske odredbe, s obzirom da je politički subjekt Kosovski Savez zastupljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO, kao i polazeći od kriterijuma Rezultati poslednjih izbora na opštinskom i nacionalnom nivou, kao i podataka iz izveštaja Zavoda za statistiku Kosova iz Popisa stanovništva 2024.

Uzimajući u obzir gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojim tvrdnjama, nije pružio jasne i uverljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 ZOI-a, teret dokazivanja pada na podnosioca žalbe, u kojem članu na jasan način određuje da "Odluka po žalbama od strane IPŽP-a zasniva se na jasnim i uverljivim dokazima."

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Panel ocenjuje da su takve tvrdnje žalbene strane neosnovane i kao takve ih odbija.

Panel je ocenio i druge žalbene tvrdnje podnosioca žalbe, ali nije utvrdio da je napadnuto rešenje obuhvaćeno bilo kakvim povredama, stoga su sve tvrdnje ocenjene kao neosnovane.

Iz navedenih razloga na osnovu člana 117.3 i 119. 3 Zakona br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kako je navedeno u dispozitivu ovog rešenja.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.19/2025, datum 13.12.2025

Predsedavajući Panela

Arsim Hamzaj

Pravni savet: Protiv ovog rešenja žalba je dozvoljena prema članu 118 stav 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema ovog rešenja.