



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.18/2025

Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Skender Čočaj – predsedavajući, Arsim Hamzaj i Kymete Kicaj – članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Koalicija Vakrat, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod br. protokola 01/3770/2025, od 10.12.2025, o Odbijanju Preporuke Kancelarije za Certifikaciju Kandidature Koalicije Vakrat, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025, na sednici panela održanoj 13.12.2025, donosi ovu:

ODLUKU

ODBIJA SE kao neosnovana žalba ZP.Anr.18/2025, od 11.12.2025, koju je podneo politički subjekt Koalicija Vakrat, kojom je traženo da se poništi Odluka Centralne Izborne Komisije br. protokola 01/3770/2025, od 10.12.2025, i obaveže CIK da odobri preporuku Kancelarije za Registraciju, Certifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata i da sertifikuje kandidatkinju gđu Enu Krasniqi na listi političkog subjekta "Koalicija Vakrat", pod rednim brojem 6, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 11.12.2025, IPŽP je primio žalbu koju je podneo politički subjekt Koalicija Vakrat, podnetu protiv odluke CIK, tvrdeći da je taj subjekt prihvatio odluku CIK kojom je odbijena sertifikacija kandidatkinje Ene Krasniqi za listu kandidata tog političkog subjekta. U žalbi se ističe da su na sednici CIK-a neosnovano odbili preporuku svog stručnog organa – Kancelarije za Sertifikaciju Političkih Partija, gde su nakon preporuke delegovani članovi političkih partija većinom glasova, postupanjem u suprotnosti sa preporukom Kancelarije, uskratili ustavno i zakonsko pravo kandidatkinji Eni Krasniqi.

Dalje se u žalbi navodi da je dotična kandidatkinja ispunila sve zakonske uslove za učestvovanje na izborima i da, pored porekla po krvi od jednog roditelja, kandidatkinja Ena Krasniqi po krvi pripadnosti pripada bošnjačkoj etničkoj zajednici, da je odrasla u bošnjačkoj kulturi i da joj je maternji jezik bošnjački, da je rođena od svoje majke [REDACTED] i da, budući da je sve vreme sa svojom bošnjačkom porodicom na Kosovu, niko ne može da joj ospori njenoj etničkoj pripadnosti.

Prema podnosiocu žalbe, odluka doneta od strane CIK, pored što je povredila osnovna individualna ljudska prava kandidatkinje Ene Krasniqi, povredila je i ugrozila u celini ustavni pravni poredak, kada je reč o jednakom tretmanu nacionalnih manjina. Kandidatkinja Ena Krasniqi ima državljanstvo Kosova, lični broj, porodično poreklo i svoju slobodnu izjavu o tome kojoj zajednici

pripada, a u konkretnom slučaju i kada je tokom ovog kandidovanja kontaktirala stručne službenike CIK, deklarirala je putem e-pošte da se oseća i pripada bošnjačkoj zajednici na Kosovu, da je članica političkog subjekta Koalicija Vakati i da je putem ličnih dokumenata (lične karte, izvoda iz matične knjige rođenih, ličnog broja i pasoša) i stalnog prebivališta na Kosovu ispunila zakonske uslove kao i svaki državljanin Republike Kosovo. Tražili su od IPŽP da u celini prihvati žalbu kao osnovanu i da poništi odluku CIK br. 01-3770-2025 od 10.12.2025 i da naloži CIK da odobri preporuku Kancelarije za sertifikaciju kandidatkinje Ene Krasniqi na listi političkog subjekta Koalicija Vakati pod rednim brojem 6.

U odgovoru, CIK pojašnjava da je na sednici CIK održanoj 10.12.2025, Kancelarija preporučila CIK sertifikaciju lista kandidata političkih subjekata sertifikovanih za učešće na vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo. Preporuka za sertifikaciju kandidata sadržala je liste kandidata za dvadeset tri (23) sertifikovana politička subjekta, uključujući sve kandidate (43 kandidata) političkog subjekta KOALICIJA VAKAT. CIK je odobrio preporuku Kancelarije za sertifikaciju četrdeset dva (42) kandidata od ukupne liste od četrdeset tri (43) kandidata političkog subjekta KOALICIJA VAKAT, odbivši preporuku Kancelarije za sertifikaciju kandidata pod rednim brojem 6, ENE KRASNIQI, zbog nemogućnosti verifikacije etničke pripadnosti kandidatkinje, uz obrazloženje da se stvar prepusti na razmatranje i odlučivanje IPŽP i sudskim instancama.

Dalje u odgovoru CIK ističe da je dana 08.12.2025, putem elektronske pošte (e-mail), Kancelarija primila obaveštenje od člana CIK u vezi uključivanja kandidatkinje Ene Krasniqi pod rednim brojem 6 u okviru političkog subjekta KOALICIJA VAKAT, uz tvrdnje da kandidatkinja pripada albanskoj etničkoj zajednici i da je rodbina bivše poslanice Skupštine Republike Kosovo iz redova političkog subjekta ALEANCA PËR ARDHMËRINË E KOSOVËS. U vezi sa tvrdnjama, priloženi su dokazi koji se odnose na profil kandidatkinje na društvenim mrežama (Facebook).

Centralni registar matičnih podataka Republike Kosovo je jedinstveni državni dokument u kome se ogledaju sastavni deli matičnih podataka za svakog državljanina Kosova. Sastavni deli matičnih podataka su: lično ime, lični broj, datum rođenja, mesto rođenja, pol, državljanstvo, odnosi očinstva i majčinstva, bračno stanje, smrt, prebivalište, boravište i druge činjenice; Državljanstvo Kosova, kao sastavni deo matičnih podataka, jedini je element koji razlikuje od stranih državljana i lica bez državljanstva. Baza podataka koju prihvata Agencija za Civilnu Registraciju, od koje se kreira i birački spisak, ne sadrži informaciju o etničkoj pripadnosti i posledično nema nikakvih informacija gde se državljani Republike Kosovo identifikuju na osnovu etničke pripadnosti. Iz analize dokumenata koje je politički subjekt KOALICIJA VAKAT dostavio Kancelariji po zahtevu: U identifikacionom dokumentu (ličnoj karti) ENA KRASNIQI je rođena u Sarajevu i ima prebivalište u Banji, Istog, sa kosovskim državljanstvom; Prema izvodu iz centralnog registra matičnih podataka, izdatom 08.12.2025, prema podacima o roditeljima, potvrđuje se da je jedan roditelj rođen u Sarajevu i ima bošnjačku nacionalnost.

Dalje se navodi da je u e-mailu koji je Kancelarija primila 08.12.2025 od kandidatkinje Ene Krasniqi, ista deklarirala da je rođena u Sarajevu i da pripada bošnjačkoj etničkoj zajednici.

Kancelarija je dana 09.12.2025 od Agencije za Statistiku Kosova tražila informacije u vezi sa deklaracijom o etničkoj pripadnosti kandidatkinje Ene Krasniqi, iz procesa popisa stanovništva 2024. godine. U odgovoru ASK istog dana, obavešteni smo da se, po osnovu Zakona br. 04/L-036 o zvaničnoj statistici, ASK ne ovlašćuje da deli, potvrđuje ili objavljuje bilo koje individualne

podatke, čak i samo jedan element, u vezi sa određenom osobom. Statistički podaci koriste se isključivo u statističke svrhe i ne mogu se davati trećim stranama u administrativne svrhe, za verifikaciju ili druge procese.

Prema verifikaciji samo po imenu i prezimenu, kandidatkinja Ena Krasniqi bila je kandidatkinja za Opštinsku skupštinu iz redova političkog subjekta ALEANCA PËR ARDHMËRINË E KOSOVËS na lokalnim izborima 2009. godine. Na Lokalnim izborima za opštinske skupštine ne takmiči se za zajamčena mesta.

IPŽP je, prema odluci A.br. 14/2021 od 25.01.2021, naložio CIK da dekertifikuje kandidata Emina Neziraja, koji je na vanrednim izborima za Skupštinu Kosova bio na listi kandidata iz redova političkog subjekta NOVA DEMOKRATSKA STRANKA. Razlog dekertifikacije bio je da je kandidat (E.N) dana 07.10.2025 deklariseo da je bio kandidat iz redova političkog subjekta NISMA SOCIALDEMOKRATE za Lokalne izbore 2017. i da je deklariseo da je Albanac. U nemogućnosti zvaničnih verifikacija koje se tiču etničke pripadnosti kandidatkinje ENE KRASNIQI iz redova političkog subjekta KOALICIJA VAKAT, Kancelarija je preporučila CIK da sertifikuje celu listu kandidata, uključujući i kandidatkinju ENU KRASNIQI.

Na sastanku br. 95 CIK održanom 10.12.2025, Kancelarija je predstavila preporuku za sertifikaciju liste kandidata KOALICIJA VAKAT uključujući i kandidatkinju ENU KRASNIQI. Nakon rasprava od strane članova, odlučeno je da se na glasanje stavi lista kandidata dotičnog subjekta bez kandidatkinje ENE KRASNIQI. Ovaj predlog izglasan je sa deset (10) glasova za, posledično je odbijena sertifikacija kandidatkinje pod brojem 6 na listi kandidata političkog subjekta KOALICIJA VAKAT.

Panel IPŽP-a, u ovom pravnom pitanju, u cilju potpunog i pravičnog utvrđivanja činjeničnog stanja, razmotrio je tvrdnje stranaka u postupku kao i Odluku CIK br. 01/3770/2025 od 10.12.2025, i nakon što je izvršio ocenu izjava stranaka, ocenu svakog dokaza pojedinačno i svih dokaza zajedno, oslanjajući se na odredbe člana 117 stav 3 Zakona o Opštim Izborima (ZOI), odbio je kao neosnovanu žalbu i odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, iz razloga predstavljenih u nastavku:

Iz odluke CIK br. 01/3770/2025 od 10.12.2025 panel konstatuje da je odbijena sertifikacija kandidatkinje Ene Krasniqi za listu kandidata političkog subjekta Koalicija Vakati, koji se takmiče za zajamčena mesta za manjine u Skupštini Republike Kosovo, za vanredne izbore za Skupštinu Kosova koji će se održati 28. decembra 2025.

Panel IPŽP-a ocenjuje zakonitost odluke CIK br. 01/3770/2025 od 10.12.2025 i konstatuje da je ista u potpunom skladu sa članom 111 st.1 ZOI, u kome je određeno: "Mesta u Skupštini dele se prema sistemu predstavljanja određenog članom 64 Ustava Republike Kosovo, deleći: 2. Sto dvadeset (120) mesta u Skupštini biraju se tajnim glasanjem, na osnovu otvorenih lista i dele se među svim strankama, koalicijama, građanskim inicijativama i nezavisnim kandidatima, srazmerno broju važećih glasova koje su osvojili na izborima za Skupštinu. U okviru ove podelje, dvadeset (20) od njih su zajamčena za predstavljanje zajednica koje nisu većinske na Kosovu, na sledeći način: 2.1. stranke, koalicije, građanske inicijative i nezavisni kandidati koji su deklariseani da predstavljaju srpsku zajednicu, imaju broj mesta u Skupštini osvojenih na otvorenim izborima, sa minimumom deset (10) zajamčenih mesta, u slučaju da je broj osvojenih mesta manji od deset (10); 2.2. stranke, koalicije, građanske inicijative i nezavisni kandidati koji su deklariseani da

predstavljaju druge zajednice, u Skupštini će imati broj osvojenih mesta na otvorenim izborima sa minimumom zajamčenih mesta kako sledi: romska zajednica jedno (1) mesto; aškalijska zajednica jedno (1) mesto; egipatska zajednica jedno (1) mesto; i jedno (1) dodatno mesto biće dato romskoj, aškalijskoj ili egipatskoj zajednici koja ima najveći ukupan broj glasova; bošnjačka zajednica tri (3) mesta, turska zajednica dva (2) mesta i goranska zajednica jedno (1) mesto, ako je broj osvojenih mesta od svake zajednice manji od broja zajamčenih mesta.

IPŽP ocenjuje da kada politički subjekt koji se takmiči na izborima za zajamčena mesta, za predstavljanje zajednica u Skupštini Kosova, prethodno se specificira kojoj zajednici pripada politički subjekt koji se takmiči na izborima i ako politički subjekt želi da se takmiči za zajamčena mesta u Skupštini Kosova, on je unapred obavešten gore navedenim zakonskim odredbama. U ovom slučaju političkom subjektu KOALICIJA VAKAT je sertifikovan kao partija za učešće na izborima 28. decembra 2025, prema prijavi koju je dostavio CIK, gde je i aplicirao da se na ovim izborima takmiči za dobijanje zajamčenih mesta za predstavljanje drugih nevećinskih zajednica, prema članu 16 st.12 ZOI i članu 64 Ustava.

Ustav Republike Kosovo član 64, uređuje rezervisana mesta za nevećinske zajednice, koja imaju za cilj garantovanje stvarnog i efektivnog učešća ovih zajednica u institucionalnom životu zemlje. Prema IPŽP ovaj član ne stvara pravo za političke subjekte da, u cilju dobijanja rezervisanih mesta, uključuju u liste zajednice osobe koje nemaju identitetsku vezu sa odgovarajućom zajednicom, već zahteva da ova mesta pripadaju autentičnim predstavnicima zajednice koja se namerava predstavljati. IPŽP ocenjuje da predstavljanje nevećinskih zajednica u Skupštini, putem rezervisanih mesta, ne može biti ni formalno ni fiktivno, već mora biti zasnovano na postojanju objektivne veze između predstavnika i odgovarajuće zajednice. Ova objektivna veza može se izraziti putem elemenata kao što su etnička pripadnost, upotreba jezika, kulturni identitet, ili javni i društveni angažman unutar zajednice.

U konkretnom slučaju, politički subjekt VAKAT uživa status političke partije bošnjačke zajednice i takmiči se za rezervisana mesta predviđena za ovu zajednicu. Shodno tome, kandidati ovog subjekta moraju imati stvarnu, istinitu i dokazivu vezu sa bošnjačkom zajednicom. Kandidatkinja Ena Krasniqi u svojoj žalbi je tvrdila da po krvi pripada bošnjačkoj etničkoj pripadnosti, da je odrasla u bošnjačkoj kulturi, da joj je maternji jezik bošnjački, da je rođena od svoje majke [REDACTED] i da, budući da je sve vreme sa svojom bošnjačkom porodicom na Kosovu, niko ne može da joj ospori njenu etničku pripadnost. IPŽP ocenjuje da iz spisa predmeta proizilazi da, prilikom prijave za sertifikaciju, kao i potom putem žalbe IPŽP-u, kandidatkinja Ena Krasniqi nije dostavila nikakav dokaz koji bi dokazivao postojanje objektivne veze sa bošnjačkom zajednicom, posebno veze etničke pripadnosti, ne isključujući druge elemente kao što su jezik ili kulturni identitet. Takođe, kandidatkinja nije ponudila argumente koji bi opovrgli tvrdnju da je na lokalnim izborima 2009. godine učestvovala kao kandidatkinja na listi političkog subjekta većinske zajednice.

Na ovoj osnovi, Panel ocenjuje da je CIK, Odlukom br. 01/3770/2025 od 10.12.2025, pravilno postupio kada je odbio preporuku Kancelarije za Sertifikaciju u vezi sa sertifikacijom kandidatkinje Ene Krasniqi na listi političkog subjekta Koalicija Vakati. Ovo zbog toga što se Koalicija Vakati takmiči na izborima za Skupštinu Republike Kosovo od 28. decembra 2025 za zajamčena mesta, koja su, u skladu sa članom 64 Ustava Republike Kosovo i članom 111 stav 1 Zakona o Opštim Izborima, mesta isključivo rezervisana i zajamčena za nevećinske zajednice u Republici Kosovo, a ne za albansku zajednicu. Iz ovog razloga, i na osnovu gore navedenih

zakonskih odredbi, svi politički subjekti koji se takmiče na izborima za Skupštinu Republike Kosovo za zajamčena mesta, obavezni su da na svojim listama kandidata za poslanike uključe samo kandidate iz zajednice kojoj pripada odgovarajući politički subjekt, a ne iz albanske zajednice. U konkretnom slučaju, Koalicija Vakaf nije postupila u skladu sa ovim zakonskim odredbama i procedurama za prijavu političkih subjekata koji se takmiče za zajamčena mesta u Skupštini Republike Kosovo.

IPŽP ocenjuje da odluka CIK o nesertifikaciji kandidatkinje ne predstavlja povredu člana 45 Ustava. Pravo da se bude biran, iako zajamčeno, nije apsolutno pravo i ostvaruje se u okviru granica i uslova određenih Ustavom i zakonom. U konkretnom slučaju, kandidatkinji se ne sprečava da uopšteno učestvuje na izborima, već se ograničava od kandidovanja na listi političkog subjekta koji predstavlja drugu zajednicu, za koju nije dokazala postojanje zahtevane objektivne veze.

U ovim okolnostima, IPŽP ocenjuje da bi sertifikacija kandidatkinje na listi političkog subjekta bošnjačke zajednice ugrozila izvršenje ustavne funkcije rezervisanih mesta, dok nesertifikacija predstavlja neophodnu i proporcionalnu meru za zaštitu identiteta, predstavljanja i političkog integriteta bošnjačke zajednice.

Stoga, iz gore istaknutih razloga u skladu sa članom 118 st. 1 i članom 119 st. 3 ZOI, odlučeno je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke

ZP.Anr.18/2025 dana 13.12.2025.

Predsedavajući Panela

Skender Čočaj

Pravni savet: Protiv ove odluke možete podneti žalbu Vrhovnom sudu Republike Kosovo u roku od 48 sati od trenutka primitka odluke od strane IPŽP.