



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.17/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija Kymete Kicaj – predsedavajuća, Skender Çoçaj i Arsim Hamzaj – članovi, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta Lista Serbe, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod protokolom br. 01/3771-2025, od 10.12.2025. godine, zbog nepotvrđivanja liste kandidata političkog subjekta, za učešće na Vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 13.12.2025. godine, donosi sledeću:

ODLUKU

USVAJA SE žalba političkog subjekta Lista Serbe, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podneta protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod protokolom br. 01/3771-2025, od 10.12.2025. godine.

MENJA SE odluka Centralne Izborne Komisije (CIK), pod protokolom br. 01/3771-2025, od 10.12.2025. godine, tako da se PRIHVATA preporuka Kancelarije za Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu u CIK, od 10.12.2025. godine.

POTVRĐUJE SE lista kandidata (33 kandidata) političkog subjekta Lista Serbe, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, za učešće na Vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine.

Obrazloženje

Dana 11.12.2025. godine, IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Lista Serbe, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, kojom je osporio odluku CIK-a od 10.12.2025. godine, br. 01/3771/2025, ističući da period za podnošenje zahteva za verifikaciju političkih subjekata počinje 24.11.2025. i završava se 30.11.2025. U međuvremenu, period za podnošenje lista kandidata

verifikovanih političkih subjekata od strane CIK-a počinje 24.11.2025. i završava se 07.12.2025. Podnosilac žalbe ističe da je ovlašćeni predstavnik Srpska Lista u skladu sa određenim rokom 7.12.2025. putem zvanične internet platforme podneo zahtev za potvrđivanje 33 kandidata za učešće na vanrednim parlamentarnim izborima na Kosovu koji su planirani za 28. decembar 2025. Kancelariji za Registraciju, Verifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (KR VFKPS) u skladu sa određenim rokom.

Dana 10.12.2025. godine, Centralna Izborna Komisija je razmotrila preporuku Kancelarije za Registraciju, Verifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (KR VFKPS) pri Centralnoj Izornoj Komisiji, u kojoj je konstatovala da je "Kancelarija izvršila sve potrebne kontrole prijavne dokumentacije i poslala listu kandidata političke partije Lista Serbe na potrebne kontrole nadležnim institucijama u vezi sa podobnošću kandidata u skladu sa zahtevima koji proističu iz člana 30 ZOI-a. Kontrola liste kandidata nije rezultirala bilo kakvim nalazom koji bi sprečavao verifikaciju bilo kog od kandidata predstavljenih na listi političke partije Lista Serbe."

Dalje se u žalbi ističe da je nakon izvršenja svih neophodnih koraka za kontrolu i verifikaciju prijave političke partije Lista Serbe za verifikaciju kandidata, Kancelarija za Registraciju, Verifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (Kancelarija) preporučila CIK-u verifikaciju trideset tri (33) kandidata političke partije Lista Serbe za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, i da je Kancelarija za Registraciju, Verifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (KRVFKPS) pri Centralnoj Izornoj Komisiji dala preporuku za potvrđivanje svih 33 kandidata Srpska Lista na osnovu dokumentacije i dokaza koje je Kancelarija prikupila od svih nadležnih institucija Kosova, i preporučuje CIK-u da verifikuje sve kandidate Srpska Lista za učešće na vanrednim izborima za Skupštinu Kosova 2025, u skladu sa članom 30 Zakona o opštim izborima Kosova br. 08/L-228. Centralna Izborna Komisija je 10.12.2025. godine, u suprotnosti sa preporukom Kancelarije, glasovima članova CIK-a, odbila da potvrdi 33 kandidata Srpska Lista, što je odluka Centralne Izborne Komisije koja je u suprotnosti sa odredbama Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, odnosno, Centralna Izborna Komisija je povredila član 45 Ustava Kosova. Podnosilac žalbe ističe da se članom 73 Ustava i članom 30 Zakona br. 08/L228 o opštim izborima određuju uslovi i ograničenja da osobe nemaju pravo da kandiduju i pod kojim uslovima nisu podobni da budu kandidati na opštim i lokalnim izborima. Ova ograničenja su stroga i tačno su određene kategorije osoba koje ne mogu koristiti pasivno biračko pravo (da budu birani) i njihovu pasivnu komponentu. Podrazumeva se da drugi imaju pravo s obzirom da ih Zakon i Ustav ne ograničavaju u ostvarivanju ovog prava. Preporuka Komisije kojom se predlaže potvrđivanje kandidata Srpska Lista je više nego jasna i data je na zakonit način uz poštovanje Zakona o opštim izborima. To znači da potvrđivanje kandidata političkog subjekta nije stvar dobre volje bilo kog člana Centralne Izborne Komisije, već je zakonska obaveza svakog člana Centralne Izborne Komisije da potvrdi svaki politički subjekt koji je ispunio zakonom predviđene uslove.

Takođe se u žalbi ističe da da bi Centralna Izborna Komisija donela odluku kojom se odbija potvrđivanje kandidata bilo kog subjekta, čak i ako je to Lista Serbe, ona je dužna u skladu sa tačkom 5 člana 17 Zakona br. 08/L228 o opštim izborima na Kosovu i u skladu sa članom 31 Ustava Kosova da detaljno obrazloži koji od zakonom predviđenih uslova nije ispunjen, dalje, čak

i da je tako, ona je dužna u skladu sa tačkom 1 člana 17 Zakona br. 08/L228 o opštim izborima na Kosovu da, ukoliko je dokumentacija nepotpuna, obavesti politički subjekt i da mu da rok da dopuni nepotpunu dokumentaciju.

U ovom slučaju, politički subjekt, Lista Serbe, odnosno njeni kandidati, ispunili su zakonom i ustavom predviđene uslove, što je konstatovala i Kancelarija za Registraciju, Verifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (KR VFKPS) u svojoj preporuci.

Podnosilac žalbe traži da se žalba prihvati kao osnovana, da se utvrdi da je odluka Centralne Izborne Komisije da ne potvrdi kandidate za poslanike političkog subjekta Lista Serbe nezakonita i neustavna i da je u suprotnosti sa članovima 31 i 45 Ustava Kosova, kao i u suprotnosti sa članovima 16, 17, 26, 27 i 30 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima, da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da potvrdi kandidate političkog subjekta Lista Serbe u skladu sa Zakonom br. 08/L228 o opštim izborima na Kosovu.

Podnosilac žalbe je priložio Odluku o nepotvrđivanju kandidata Srpska Lista 01/3771-2025.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da se u skladu sa Operativnim planom koji je usvojila Centralna Izborna Komisija za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025. godine, period prijave za potvrđivanje liste kandidata političkih subjekata završio 7. decembra 2025. godine. Politički subjekt Srpska Lista je završio sve korake prijave za potvrđivanje liste kandidata putem elektronske platforme 7. decembra 2025. godine.

Kancelarija je u skladu sa obavezama koje proističu iz važećeg zakonodavstva, proverila svu dokumentaciju koju je učitala Srpska Lista na platformu za potvrđivanje. Nakon kontrole dokumentacije Kancelarija je došla do zaključka da je prijava za potvrđivanje kandidata kompletna i nastavila je dalje sa verifikacijom kandidata u vezi sa njihovom podobnošću prema zahtevima člana 30 ZOI-a. Od svih zahteva koje je Kancelarija poslala na verifikaciju kandidata političkog subjekta Srpska Lista, svi su vraćeni bez nalaza za kandidate predstavljene od strane navedenog političkog subjekta, što znači da svi kandidati Srpske Liste ispunjavaju kriterijume podobnosti koji proističu iz člana 30 ZOI-a.

Nakon završetka svih neophodnih koraka za kontrolu i verifikaciju prijave političke partije Srpska Lista za potvrđivanje kandidata, Kancelarija za Registraciju, Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata (Kancelarija) je preporučila CIK-u potvrđivanje liste kandidata političke partije Srpska Lista sastavljene od trideset tri (33) kandidata. Na sastanku br. 95 CIK-a održanom 10.12.2025. godine, Kancelarija je predstavila preporuku za potvrđivanje liste kandidata političke partije Srpska Lista za učešće na Vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo.

Preporuka predstavljena od strane Kancelarije, za potvrđivanje liste kandidata političke partije Srpska Lista, dobila je tri (3) glasa za, dva (2) glasa protiv i šest (6) suzdržanih. Navedena preporuka nije dobila 2/3 potrebnih glasova za potvrđivanje kako se zahteva stavom 4 člana 63 ZOI-a.

Sledstveno, prijava za potvrđivanje liste kandidata je odbijena kako je predviđeno stavom 4 člana 17 ZOI-a. Sledstveno, potvrđivanje je odbijeno kako je predviđeno stavom 4 člana 17 ZOI-a i doneta je Odluka 01/3771-2025.

Strana je odmah obavještena o donošenju Odluke i upućena na pravo žalbe, u skladu sa ZOI-om.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, žalbenačkih tvrdnji, odgovora na žalbu, utvrdio je da je:

Žalba osnovana.

Panel ocenjuje da se na osnovu spisa predmeta pokazuje da je politički subjekt Lista Serbe, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28.12.2025. godine, završio sve korake prijave za potvrđivanje liste kandidata putem elektronske platforme 7. decembra 2025. godine, i da je Kancelarija u skladu sa obavezama koje proističu iz važećeg zakonodavstva, proverila svu dokumentaciju koju je učitala Lista Serbe na platformu za potvrđivanje, i da je nakon kontrole dokumentacije, Kancelarija došla do zaključka da je prijava za potvrđivanje kandidata kompletna i nastavila je dalje sa verifikacijom kandidata u vezi sa njihovom podobnošću prema zahtevima člana 30 ZOI-a. Od svih zahteva koje je Kancelarija poslala na verifikaciju kandidata političkog subjekta Srpska Lista, svi su vraćeni bez nalaza za kandidate predstavljene od strane navedenog političkog subjekta, što znači da svi kandidati Srpska Lista ispunjavaju kriterijume podobnosti koji proističu iz člana 30 ZOI-a. Nakon završetka svih neophodnih koraka za kontrolu i verifikaciju prijave političke partije Srpska Lista za potvrđivanje kandidata, na sastanku CIK-a održanom 10.12.2025. godine, Kancelarija je predstavila preporuku za potvrđivanje liste kandidata političke partije Srpska Lista sastavljene od trideset tri (33) kandidata, za učešće na Vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo.

Panel je utvrdio da CIK, na sastanku održanom 10.12.2025. godine, donoseći odluku po preporuci Kancelarije za Registraciju, Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu političkih subjekata u CIK-u, nije usvojila preporuku Kancelarije za potvrđivanje liste kandidata političkog subjekta Lista Serbe, odnosno konstatovano je da preporuka za potvrđivanje liste kandidata političkog subjekta Lista Serbe, nije prošla s obzirom da su nakon glasanja članova CIK-a, tri (3) glasa bila za, dva (2) glasa protiv i bilo je šest (6) suzdržanih, i kao rezultat ovog glasanja navedena preporuka nije uspjela da dobije 2/3 potrebnih glasova za potvrđivanje kako se zahteva stavom 4 člana 63 ZOI-a.

Odlukom člana 26 stav 1 ZOI-a, predviđeno je da: "Politički subjekt, koalicija političkih subjekata ili građanska inicijativa koja je podnela prijavu za potvrđivanje za učešće na izborima dostavlja Kancelariji na vreme i na način određen pravilima CIK-a listu kandidata". Dok članom 27 st. 2 ZOI-a predviđeno je da: "*Kancelarija razmatra sve liste kandidata i u slučaju zaključka da je politički subjekt ispunio zahteve Glave III i IV ovog zakona, tada preporučuje CIK-u potvrđivanje liste u roku od deset (10) dana od prijema liste*". Takođe i u Izbornom pravilu br.04/2024 CIK-a o Potvrđivanju Političkih Subjekata i njihovih Kandidata, odnosno u članu 4 tačka 5 izričito je predviđeno da: "*Kancelarija putem drugih nadležnih institucija vrši verifikaciju svakog zahteva za potvrđivanje i da utvrdi da li svi kandidati koji se predstavljaju na listi kandidata, ispunjavaju sve kriterijume određene u članu 30 ZOI-a*", kao i tačka 10 "Nakon prijema preporuke od strane Kancelarije, CIK usvaja ili odbija prijavu za potvrđivanje u roku od sedam (7) dana".

Član 45 Ustava Republike Kosovo predviđa da: "Svaki državljanin Republike Kosovo koji je navršio osamnaest godina, čak i na dan izbora, uživa pravo da bira i da bude biran, osim kada mu se ovo pravo ograniči sudskom odlukom."

Panel, nakon razmatranja spisa predmeta kao i obrazloženja CIK-a sadržanog u žalbenoj odluci od 10.12.2025. godine, sa protokolom br. 01/3771/2025, ocenio je da se takav stav ne može prihvatiti kao pravičan i zakonit, jer je u suprotnosti sa zakonskim odredbama koje uređuju procedure prijave i potvrđivanja liste kandidata političkih subjekata, koji učestvuju na izborima.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP) ne deli isto pravno tumačenje sa odlukom Centralne Izborne Komisije (CIK) o nepotvrđivanju liste kandidata političkog subjekta Lista Serbe. IPŽP ocenjuje da je ova odluka u suprotnosti sa gore navedenim zakonskim odredbama, jer je sama CIK unapred određila plan i vremenski period unutar kojeg su politički subjekti trebali da podnose prijavu za potvrđivanje odnosno liste kandidata, dok je predmetni subjekt u potpunosti poštovao ovaj zakonski rok. U tom smislu, IPŽP ističe da je Kancelarija za Registraciju, Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu u CIK-u predstavila pozitivnu preporuku za listu kandidata političkog subjekta Srpska Lista, konstatujući da je politički subjekt Lista Serbe odnosno njihova lista kandidata ispunila sve zakonske uslove predviđene članovima 26, 27 i 30 ZOI-a da bude potvrđena za učešće na Vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28.12.2025. godine. Međutim, uprkos profesionalnoj i pravno utemeljenoj preporuci, CIK je odlučio da odbije potvrđivanje liste kandidata bez davanja bilo kakvog valjanog zakonskog razloga.

Iz razmatranja žalbene odluke, IPŽP konstatuje da CIK nije ponudio nikakvo obrazloženje za odbijanje preporuke nadležne kancelarije unutar institucije, odnosno Kancelarije za Registraciju, Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu političkih subjekata. Odluka CIK-a je manjkava, nepotpuna i ne tretira pitanja i činjenice odlučujuće za ocenu zakonskih uslova za potvrđivanje političkog subjekta. U nedostatku pravog zakonskog obrazloženja zaključuje se da takva odluka ne može da stoji pravno jer ne sadrži ni pravilnu ocenu činjenica u odnosu na zakonske odredbe ZOI-a i Pravila br. 04/2024 o Potvrđivanju Političkih Subjekata.

IPŽP je ocenio da, kada je politički subjekt poštovao rokove određene od strane CIK-a i kada je unutrašnji profesionalni mehanizam ove institucije konstatovao ispunjenje svih zakonskih uslova za potvrđivanje, postoji zakonska obaveza da se odlučivanje zasniva na kriterijumima i ocenjenoj činjenici u skladu sa zakonom i profesionalnim preporukama unutrašnjih mehanizama.

Stoga je IPŽP odlučio kako je u dispozitivu ove odluke, u skladu sa članom 132 stav 4 Zakona br. 05/L-031 o Opštoj Upravnoj Proceduri, koji izričito predviđa da: "Ako nadležni organ oceni da je žalba prihvatljiva i osnovana, on mora konačno da odluči novim aktom kojim poništava ili menja, potpuno ili delimično, žalbeni akt, odnosno će izdati akt koji traži stranka." Oslanjajući se na ovu odredbu, IPŽP je odlučio da prihvati žalbu političkog subjekta Lista Serbe tako što je prihvatio preporuku Kancelarije za Registraciju, Potvrđivanje i Finansijsku Kontrolu od 10.12.2025. godine, tako da potvrđuje listu kandidata političkog subjekta Lista Serbe, jer su ispunjeni svi zakonski uslovi za potvrđivanje.

U skladu sa članom 115 st. 1 u vezi sa članom 118 st. 1 i 5 i članom 119 ZOI-a kao i članom 13 st.2 Pravila br.01/2025 o Procedurama podnošenja i rešavanja žalbi, odlučeno je kako je u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.17/2025, datuma 13.12.2025. godine

Predsedavajuća Panela

Kymete Kicaj

Pravni savet: Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prihvatanja ove odluke.