



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.15/2025

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija: Skender Cocaj - predsedavajući, Arsim Hamzaj i Kymete Kicaj - članovi, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE), sa sedištem u Kosovu Polju, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod brojem protokola 01/3693/2025, od datuma 08.12.2025, o Odobranju Preporuke za Sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odborā, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosova koji će se održati 28. decembra 2025, na sednici panela održanoj 12.12.2025, donosi ovu:

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba podneta od strane političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE), sa sedištem u Kosovo Polje, ZP.Anr.15/2025 od 10.12.2025, kojom je zahtevao da se obaveže Centralna Izborna Komisija da poništi odluku pod brojem protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobranju Preporuke za Sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odborā, i da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da donese odluku o odobranju sastava Biračkih odborā u redovnim i uslovnim biračkim mestima, u skladu sa paragrafom 2 člana 3 Izbornog Pravilnika br.11/2024 o Izbornim Komisijama, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosova koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 10.12.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE), sa sedištem u Kosovo Polje, kojom tvrde da je 08.10.2025, CIK odobrio odluku br. 01/3693-2025 o odobranju preporuke za sastav Biračkih odborā u redovnim i uslovnim biračkim mestima. Ističu da kao parlamentarna stranka predstavница egipatske zajednice smatraju da im je učinjena nepravda prilikom uključivanja u opštine Prizren, Dečani i Obilić, tako da im nije dodeljen nijedan član za biračke odbore, uprkos činjenici da u ove tri opštine imaju dovoljno veliki broj birača da bi imali člana. Takođe, i u opštini Kosovo Polje procenjuju da nije dodeljen odgovarajući broj članova za biračke odbore u poređenju sa rezultatima postignutim na poslednja tri parlamentarna izbora.

Ističu da je formula primerjena u drugim slučajevima za opštine dodeljivala mesta strankama koje do sada uopšte nisu učestvovala na izborima ili strankama koje imaju mnogo manje birača u broju ili nijednog, dok u opštinama Prizren, Dečani, Obilić za parlamentarne izbore smatraju da nije primerjena ista formula. U opštini Kosovo Polje slučajno su im dodeljeni samo članovi biračkih

odborā što je nesrazmerno u odnosu na male stranke zajednica, dodajući da su ovom formulom CIK-a teško oštećeni. Tražili su od IPŽP da prihvati žalbu kao osnovanu i naredi CIK-u da promeni navedenu odluku.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da je, na osnovu Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, imenovala "Sastav Biračkog Odbora (BO). Kriterijumi koji su uzeti u obzir pri određivanju sastava ovog upravljačkog izbornog tela zasnovani su na Izbornom Pravilniku br.11/2024 o Biračkim Odborima, kriterijumima kao što sledi: Certifikovani politički subjekti, koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, imaju pravo da imenuju po jednog (1) člana u BO. Takođe, radi predstavljanja i novih certifikovanih političkih subjekata za izbore, Centralna Izborna Komisija (CIK), prema potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO do dva (2) člana u BO, pri čemu BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne Komisije (OIK). Što se tiče predstavljanja zajednica u BO, određuje se prepoznatljiv broj stanovništva unutar opština; Broj glasova političkih subjekata svake zajednice na državnom i opštinskom nivou. CIK je nastavila uzimajući u obzir i druge dodatne kriterijume: CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte predstavljene u Skupštini Opštine, na osnovu procenta osvojenih glasova, ukoliko se ne postigne da se popuni broj od pet (5) članova u BO, CIK može zatražiti dopunska imenovanja od strane certifikovanih političkih subjekata za vanredne izbore (28. decembra), OIK ima pravo da preporuči CIK-u za imenovanje lica sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO ne popuni.

U cilju povećanja operativne efikasnosti i garantovanja redovnog i pouzdanog izbornog procesa, sastav Biračkog Odbora (BO) zasniva se na standardnoj i orijentacionoj strukturi od pet (5) članova. Sa izuzetkom pet (5) opština Dečani, Glogovac, Kačanik, Junik i Elez Han gde je broj predstavljanja u ovom izbornom mehanizmu četiri (4), dok je samo u opštini Prizren zbog velikog broja zajednica CIK predvideo povećanje na šest (6) članova u Biračkim Odborima. Dalje se u žalbi ističe da na vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, egipatska zajednica obezbeđuje svoje institucionalno predstavljanje kroz dva politička subjekta: Partia Liberale Egjiptiane (PLE) i Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK). U okviru upravljanja izbornim procesom, ova dva subjekta zajedno su dobila ukupno 273 mesta u Biračkim Odborima (BO). Partia Liberale Egjiptiane je predstavljena u Biračkim Odborima (BO) u ukupno 8 opština Republike Kosovo, 99 članova redovnih BO, 4 rezervna člana. Najveće predstavljanje stranke je u opštinama Đakovica 30 redovnih članova i 1 rezervni Peć - 20 redovnih članova i 2 rezervna, Istok, Klina, Kosovo Polje, Južna Mitrovica i Orahovac nivo predstavljanja je od 5 do 10 redovnih članova po svakoj opštini. Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës je predstavljena u Biračkim Odborima (BO) u 11 Opština sa sledećim brojkama: 160 redovnih članova BO, 10 rezervnih članova, 0 predsedavajućih. Raspodela predstavljanja IRDI po opštinama je sledeća: Đakovica - 42 redovna člana i 1 rezervni, Peć 30 redovnih članova i 3 rezervna, Priština --- 15 redovnih članova i 1 rezervni, Gnjilane 14 redovnih članova i 1 rezervni, Istok - 15 redovnih članova i 1 rezervni, Klina - 9 redovnih članova, Kosovo Polje - 8 redovnih članova, Južna Mitrovica - 5 redovnih članova, Orahovac --- 7 redovnih članova i 1 rezervni, Prizren - 5 redovnih članova, Uroševac - 10 redovnih članova i 2 rezervna. Dva politička subjekta egipatske zajednice obezbedila su značajno predstavljanje u upravljanju izbornim procesom, pokrivajući značajan broj biračkih mesta širom različitih opština. Uprkos razlikama u nivou predstavljanja, ova dva subjekta doprinose garantovanju funkcionalnog i transparentnog izbornog procesa za egipatsku zajednicu na Kosovu. Dalje se u žalbi ističe da stoga, tvrdnje o diskriminaciji egipatske zajednice kao male zajednice ne stoje, jer ona čini zajednicu sa dovoljno brojnim predstavljanjem u BO u odnosu na formulu koju je odobrio IKQZ u odgovarajućim opštinama gde postoji i stanovništvo ove

zajednice. Tvrdnje podnosioca žalbe o sastavu BO iz 2019. i 2021. ne mogu se uzeti kao referenca jer su 2019. i 2021. godine sastavi BO formirani prema starom izbornom zakonu i podzakonskim aktima CIK, kao i što su 2019. i 2021. rezultati političkih subjekata i certifikovanih subjekata koji su se takmičili na tim izborima bili drugačiji.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke-IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, žalbenih tvrdnji, odgovora na žalbu, primećuje da:

- žalba je neosnovana.

Prema oceni Panela, žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da odluka CIK, pod brojem protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobravanju Preporuke za Sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odborā, u vezi sa neimenovanjem njenih članova iz redova političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE) su neosnovane.

Članom 77 stav 5 zakona br.08/L-228, određeno je da "Protiv odluke CIK o neimenovanju predsedavajućeg i članova biračkog mesta, politički subjekti i druge stranke sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP, u roku od 48 sati od objave odluke od strane CIK." Takođe, članom 77 stav 3 Zakona br.08/L-228, o Opštim Izborima, određeno je "Predsedavajući biračkih odborā biraju se na ravnopravan način između četiri (4) certifikovana politička subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, ukoliko se zahteva, CIK je nadležna da po svom izboru imenuje članove OIK, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Takođe, i članom 20 stav 1 Izbornog Pravilnika br.16/2024, o Opštinskim Centrima za Prebrojavanje, određeno je da "CIK, odlukom, određuje broj ekipa za prebrojavanje i broj članova unutar ekipa za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Stav 2 Pravilnika određuje da "Predsedavajuće ekipa za prebrojavanje, biraju na ravnopravan način od strane prva četiri subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini i koji su certifikovani za učestvovanje na tekućim izborima". Dok stav 4 ovog pravilnika određuje da "Procedura imenovanja i postavljanja ekipa za prebrojavanje vrši se u skladu sa procedurama određenim u Pravilnikom br. 11/2024 o Biračkim Odborima".

Dok se u članu 3 stav 2 Izbornog Pravilnika br.11/2024, o Biračkim Odborima određuje da "CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO, za sve zajednice, na osnovu: 2.1. Prepoznatljivog broja stanovništva unutar jedne opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom i na opštinskom nivou".

Stoga, na osnovu gorenavedenih zakonskih odredbi, Panel je utvrdio da ne stoje žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da prilikom donošenja odluke od strane CIK, nisu poštovane zakonske odredbe iz člana 65 i 64 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima, kao i člana 3 stav 2 Izbornog Pravilnika br.11/2024 o Biračkim Odborima.

Ovo zbog činjenice da je prilikom određivanja broja za sastav Redovnih i Uslovnih Biračkih Odborā, u potpunosti primerila zakonske odredbe na snazi uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i politički subjekt koji podnosi žalbu. Ovo s obzirom da je političkom subjektu Partia Liberale Egjiptiane (PLE) dato predstavljanje od strane

CIK u 23 opštine sa ukupno 256 članova u Biračkim Odborima, od toga 34 predsedavajućih, 197 članova i 25 rezervnih.

Na ovoj osnovi Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno primerila gorenavedenu zakonsku odredbu, s obzirom da je politički subjekt Partia Liberale Egjiptiane (PLE) predstavljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO, kao i na osnovu kriterijuma Rezultati poslednjih izbora na opštinskom i nacionalnom nivou, i takođe podataka iz izveštaja Zavoda za Statistiku Kosova iz Popisa stanovništva 2024.

Takođe ne stoji ni tvrdnja o diskriminaciji egipatske zajednice, jer je CIK postupila pravilno u vezi sa predstavljanjem zajednica, s obzirom da je egipatska zajednica predstavljena u 23 opštine, sa ukupno 528 članova u Biračkim Odborima, od toga 63 predsedavajuća, 386 članova i 61 rezervni, polazeći od toga da se u članu 3 stav 1 Pravilnika 11/2024 o Biračkim Odborima između ostalog određuje da "...da CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO za sve zajednice na osnovu prepoznatljivog broja stanovništva unutar jedne opštine i broja glasova svake zajednice na državnom i opštinskom nivou".

Uzimajući u obzir gorenavedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojim tvrdnjama nije ponudio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 ZOI-a, teret dokazivanja pada na podnosioca žalbe, u kojem članu se na jasan način određuje da "Odluka po žalbama od strane IPŽP zasniva se na jasnim i ubedljivim dokazima."

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, Panel ocenjuje da su takve tvrdnje žalilca neutemeljene i kao takve ih odbija kao neosnovane.

Panel je razmatrao i druge žalbene tvrdnje podnosioca žalbe, ali nije utvrdio da je napadnuta odluka učinjena uz bilo kakvu povredu, stoga su sve tvrdnje ocenjene kao neosnovane.

Stoga, na osnovu gore iznetih razloga i u skladu sa članom 117.3 i 119. 3 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.15/2025, datum 12.12.2025

Predsedavajući Panela

Skender Čočaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.