



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.13/2025

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP), i përbërë nga gjyqtarët: Arsim Hamzaj - kryesues, Kymete Kicaj dhe Skender Çoçaj - anëtarë, duke vendosur sipas ankesës së subjektit politik Nisma Socialdemokrate, me seli në Prishtinë, të paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me nr. protokolli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës, që do të mbahen më 28 Dhjetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur me datë 13.12.2025, merr këtë:

V E N D I M

REFUZOHET si e pabazuar ankesa parashtuar nga subjekti politik Nisma Socialdemokrate, me seli në Prishtinë, ZP.Anr.13/2025 e datës 10.12.2025, me të cilën ka kërkuar që të obligoj Komisionin Qendror të Zgjedhjeve që të anuloi vendimin me nr. Protokolli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, dhe të urdhëroj Komisionin Qendror të Zgjedhjeve që të miratoj vendimin për miratimin e përbërjes së Këshillave të vendvotimit në qendrat e votimit të rregullta dhe me kusht, në përputhje me paragrafin 2 të nenit 3 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024 për Komisionet e Votimit, për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvend të Republikës së Kosovës që do të mbahen më datë 28 Dhjetor 2025.

A r s y e t i m

Me datë 10.12.2025 PZAP-i ka pranuar ankesën e parashtuar nga subjekti politik Nisma Socialdemokrate, me seli në Prishtinë, me të cilën pretendojnë se Komisioni Qendror Zgjedhor nuk ka bërë ndarje të drejt në caktimin e komisionerëve as në mënyre proporcionale me peshën e kësaj partie, ashtu që në një numër të madh komunash Nisma Socialdemokrate nuk ka asnjë komisioner dhe atë në komunat Decan, Pejë, Dragash, Podujevë, Viti, Kamenicë dhe Kaçanik, ndërsa në komunat tjera numri i komisionerëve të ndarë është minimal, i kufizuar. Tutje kanë theksuar se ndonëse Nisma Socialdemokrate është e përfaqësuar në KQZ si pjesë e koalicionit AAK-NISMA, ky koalicion nuk ekziston në realitet, dhe pas ndarjes subjekti nuk ka përfituar asnjë përfaqësim të drejtë në ndarjen e komisionerëve. Tutje kanë theksuar se mos përfshirja e

subjektit Nisma Socialdemokrate në strukturat zgjedhore përbën cenim të rëndë të barazisë politike, krijon avantazhe të padrejta për subjektet tjera politike dhe ndikon drejtpërdrejt në integritetin e procesit zgjedhor, duke rënë ndesh me Kushtetutën dhe ligjet e Kosovës. Kanë kërkuar nga PZAP të rishqyrtoj në tërësi procesin e ndarjes së komisionerëve nga KQZ, të urdhëroj KQZ-në të kryej ndarje të drejtë, të barabartë dhe proporcionale, në përputhje me peshën politike të NISMËS Socialdemokrate, të anuloj ndarjen aktuale e cila është bërë pa konsultim dhe në kundërshtim me ligjin dhe të detyroj KQZ-në të konsultoj zyrtarisht NISMËN në çdo nivel të përfaqësimit në strukturat zgjedhore.

Në përgjigje në ankesë, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve thekson se bazuar në Ligji nr.08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, ka emëruar “Përbërjen e Këshillit të Vendvotimit (KVV). Kriteret të cilat janë marr në përcaktimin e përbërjes së këtij trupi menaxhues zgjedhor janë bazuar në Rregulloren Zgjedhore nr.11/2024 Këshillat e Vendvotimeve, me kriteret si vijon: Subjektet politike të certifikuara, të cilat kanë kaluar pragun zgjedhor në zgjedhjet e fundit nacionale, kanë të drejtë të nominojnë nga një (1) anëtar në KVV. Po ashtu, përfaqësim edhe subjekteve politike të reja të certifikuara për zgjedhje, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ), sipas nevojës, mund ta rrisë ose ta zvogëlojë numrin e anëtarëve të KVV-së deri në dy (2) anëtarë në KVV, ku KVV reflekton strukturën e anëtarëve të Komisionit Komunal të Zgjedhjeve (KKZ). Tek përfaqësimi i komuniteteve në KVV, përcakton numrin e dallueshëm të popullsisë brenda komunave; Numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet në nivel vendi dhe në nivel komunal. KQZ ka vazhduar duke marr për bazë edhe kriteret tjera shtesë: KQZ, në bazë të formulës përkatëse, përfshin edhe subjektet politike të përfaqësuara në Kuvendin e Komunës, duke u bazuar në përqindjen e votave të fituara, nëse nuk arrihet të plotësohet numri prej pesë (5) anëtarësh në KVV, KQZ mund të kërkojë nominime plotësuese nga subjektet politike të certifikuara për zgjedhjet e parakohshme (28 Dhjetorit), KKZ ka të drejtë t’i rekomandojë KQZ-së për nominimin e personave me përvojë në proceset zgjedhore, në rast se numri i anëtarëve të KVV-së nuk plotësohet.

Me qëllim të rritjes së efikasitetit operacional dhe garantimit të një procesi zgjedhor të rregullt dhe të besueshëm përbërja e një Këshilli të Vendvotimit (KVV) bazohet në strukturën standarde dhe orientuese prej pesë (5) anëtarëve. Me përjashtim të pesë (5) komunave Deçan, Gllogoc, Kaçanik Junik dhe Hani i Elezit ku numër i përfaqësimit në këtë mekanizëm zgjedhor është katër (4), ndërsa vetëm në komunën e Prizrenit për shkak të numrit të madh të komuniteteve KQZ ka paraparë rritjen prej gjashtë (6) anëtarë në Këshillat e Vendvotimit.

Në rastin konkret, subjekti politik Nisma Socialdemokrate është i përfshirë në shpërndarjen e Këshillave të Vendvotimeve (KVV) në gjithsej 19 komuna, me një numër total prej 425 anëtarë të rregullt, 34 rezervë që nënkupton përfaqësim në 459 KVV në nivel vendi. Përfaqësimi sipas komunave është si vijon: Gjakovë me 15 anëtar dhe 2 rezerva, Gjilan me 29 anëtar dhe 2 rezerva, Istog me 6 anëtar dhe 1 rezervë, Klinë me 14 anëtar dhe 1 rezervë, Fushë Kosovë me 7 anëtar dhe 1 rezervë, Kamenicë me 10 anëtar dhe 1 rezervë, Mitrovica e Jugut me 20 anëtar dhe 2

rezervë, Lipjan me 25 anëtar dhe 2 rezervë, Obiliq me 6 anëtar dhe 1 rezervë, Rahovec me 10 anëtar dhe 1 rezervë, Pejë me 10 anëtar dhe 2 rezervë, Prishtinë me 56 anëtar dhe 6 rezervë, Prizren me 30 anëtar, Skenderaj me 10 anëtar dhe 1 rezervë, Shtime me 13 anëtar, Suharekë me 30 anëtar dhe 3 rezervë, Ferizaj me 37 anëtar dhe 5 rezervë, Vushtrri me 42 anëtar dhe 1 rezervë, Malishevë me 55 anëtar dhe 2 rezervë. Gjate hartimit të formulës për shpërndarjen e përfaqësimit në Këshillat e Vendvotimeve (KVV), Komisioni Qendror i Zgjedhjeve ka zbatuar parimin e gjithëpërfshirës ku të gjitha subjektet politike të certifikuara për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës janë përfshirë në këtë mekanizëm zgjedhor, duke përfshirë edhe subjektin e ri politik të regjistruar Nisma Socialdemokrate. Kjo nënkupton se pavarësisht statusit të tij si subjekt i ri, Nisma Socialdemokrate ka siguruar një nivel të konsiderueshëm dhe të plotë përfaqësimi në Këshillat e Vendvotimeve, në përputhje me parimet e barazisë, gjithëpërfshirëse dhe transparencës të përcaktuara nga KQZ. Për më tepër, Nisma Socialdemokrate, e certifikuar si subjekt politik i vetëm politik në këto zgjedhje, konsiderohet subjekt i ri që ka arritur të ketë numrin më të madh të përfaqësuesve krahasuar me të gjitha subjektet e tjera të reja të regjistruara për Zgjedhjet e Parakohshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës të datës 28 dhjetor 2025, ashtu që pretendimet për diskriminim nuk qëndrojnë pasi Nisma Socialdemokrate, është subjekt i ri i regjistruar në këto zgjedhje me numrin më të madh të përfaqësuesve në Këshillat e Vendvotimeve duke dëshmuar trajtim të barabartë dhe gjithëpërfshirës në procesin zgjedhor.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtrës-PZAP, pas shqyrtimit të ankesës dhe shkresave të lëndës, pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë, vëren se:

- Ankesa është e pabazuar.

Sipas vlerësimit të Panelit pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se vendimi i KQZ-së, me nr. protokolli 01/3693/2025, të datës 08.12.2025, për Miratimin e Rekomandimit për Përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, lidhur me mos emërimin e drejtë të anëtarëve të tyre nga radhët e subjektit politik Nisma Socialdemokrate janë të pabazuara.

Me nenin 77 paragrafi 5 i ligjit Nr.08/L-228, përcaktohet se *"Kundër vendimit të KQZ-së për mos emërimin e kryesuesit dhe anëtarëve të vendvotimit, subjektet politike dhe palët tjera me interes juridik mund të paraqesin ankesë në PZAP, brenda 48 orëve nga shpallja e vendimit nga KQZ."* Po ashtu me nenin 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme, përcaktohet *"Kryesuesit e këshillave të vendvotimeve zgjidhen në mënyrë të barabartë në mesin e katër (4) subjekteve politike të certifikuara që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë"*. Ndërsa paragrafi 4, i po të njëjtit nen parasheh që *"Pavarësisht paragrafit paraprak të këtij neni, në rast se kërkohet, KQZ-ja ka kompetenca për të emëruar sipas zgjedhjes së saj anëtarët e KKV-ve, të cilët nuk përmbushin kushtet sipas këtij neni"*.

Po ashtu edhe me nenin 20 paragrafi 1 i Rregullores Zgjedhore nr.16/2024, për Qendrat Komunale të Numërimit, përcaktohet se “KQZ, me vendim, përcakton numrin e ekipeve të numërimit dhe numrin e anëtarëve brenda ekipeve të numërimit, sipas specifikave të komunave përkatëse”. Paragrafi 2 i Rregullores përcaktohet se “Kryesuesit e ekipeve të numërimit, zgjedhën në mënyrë të barabartë nga katër subjektet e para që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë dhe janë certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhjet aktuale”. Ndërsa paragrafi 4 i kësaj rregullore përcakton se “Procedura e nominimit dhe emërimit të ekipeve të numërimit bëhet në pajtim me procedurat e përcaktuara në Rregulloren Nr. 11/2024 Këshillat e Vendvotimeve”.

Ndërsa në nenin 3 paragrafi 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve përcaktohet se “KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal”.

Kjo për faktin se me rastin e përcaktimit të numrit për përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht, ka zbatuar në tërësi dispozitat ligjore në fuqi duke marrë parasysh rezultatet zgjedhore të fundit dhe renditjes së subjekteve politike, përfshirë edhe subjektin politik ankues. Kjo pasi që subjektin politik Nisma Socialdemokrate i është dhënë përfaqësim nga ana e KQZ në 19 Komuna me gjithsej 459 anëtarë në Këshillat e Votimit, prej tyre 425 të rregullt dhe 34 rezervë.

Mbi këtë bazë Paneli konstaton se KQZ-ja, me rastin e marrjes së vendimit drejt ka zbatuar dispozitën ligjore të sipërcituar, pasi që subjekti politik Nisma Socialdemokrate është i përfaqësuar në KVV në pajtim me këto dispozita dhe në bazë të Formulës për emërimin e KVV-ve, si dhe duke u bazuar në kriteret Rezultatet e Zgjedhjeve të fundit në nivel komunal dhe nacional, e po ashtu edhe të dhënat nga raporti i Agjencisë së Statistikave të Kosovës nga Regjistrimi i Popullsisë 2024.

Duke marrë parasysh të lartpërmendurat, Paneli vlerëson se parashtuesi i ankesës në mbështetje të pretendimeve të tij, nuk ka ofruar dëshmi të qarta dhe bindëse, edhe pse në bazë të nenit 117 paragrafi 3 të LZP-së, barra e të provuarit bie mbi ankuesin, në të cilin nen në mënyrë të qartë përcakton se “Vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse.”

Prandaj, duke u mbështetur në nenin 117.3 të Ligjit Nr. 08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vlerësoj se pretendimet e tilla të palës ankuese janë të paqëndrueshme dhe si të tilla i refuzoi të pabazuara.

Paneli ka vlerësuar edhe pretendime tjera ankimore të parashtruesit të ankuesit, por nuk ka gjetur se vendimi i atakuar është përfshirë në ndonjë shkelje, prandaj të gjitha pretendimet janë vlerësuar si të pabazuara.

Nga arsyet e parashtruara më lartë e duke u bazuar në nenin 117.3 dhe 119.3 të Ligjit Nr.08/L-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtrës
ZP.Anr.13/2025, datë 13.12.2025

Kryesues i Panelit
Arsim Hamzaj



Këshillë Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.