



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.13/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Arsima Hamzaja – predsedavajućeg, Kymete Kicaj i Skendera Çoçaja – članova, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta Nisma Socialdemokrate, sa sedištem u Prištini, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod br. protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih Odbora Običnih i Uslovnih, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 13.12.2025, donosi ovu:

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba podneta od političkog subjekta Nisma Socialdemokrate, sa sedištem u Prištini, ZP.Anr.13/2025 od 10.12.2025, kojom je zatraženo da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da poništi odluku pod br. Protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih Odbora Običnih i Uslovnih, i da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da donese odluku o odobrenju sastava Biračkih Odbora u običnim i uslovnim biračkim mestima, u skladu sa stavom 2 člana 3 Izbornog Pravilnika br. 11/2024 o Biračkim Komisijama, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 10.12.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od političkog subjekta Nisma Socialdemokrate, sa sedištem u Prištini, u kojoj se tvrdi da Centralna Izborna Komisija nije pravedno podelila određivanje komisara, ni na proporcionalan način u odnosu na težinu ove partije, tako da u velikom broju opština Nisma Socialdemokrate nema nijednog komisara, i to u opštinama: Dečani, Peć, Dragaš, Podujevo, Vitina, Kamenica i Kačanik, dok je u drugim opštinama broj dodeljenih komisara minimalan, ograničen. Nadalje su istakli da iako je Nisma Socialdemokrate zastupljena u CIK kao deo koalicije AAK-NISMA, ova koalicija ne postoji u stvarnosti, i nakon podele subjekt nije dobio nikakvo pravedno zastupanje u podeli komisara. Nadalje su istakli da neuključivanje subjekta Nisma Socialdemokrate u izborne strukture predstavlja teško narušavanje političke jednakosti, stvara nepravedne prednosti za druge političke subjekte i direktno utiče na integritet

izbornog procesa, što je u suprotnosti sa Ustavom i zakonima Kosova. Zatražili su od IPŽP da u celini preispita proces podelu komisara od strane CIK, da naredi CIK da izvrši pravednu, jednaku i proporcionalnu podelu, u skladu sa političkom težinom NISME Socialdemokrate, da poništi trenutnu podelu koja je izvršena bez konsultacija i u suprotnosti sa zakonom i da obaveže CIK da zvanično konsultuje NISMU na svakom nivou zastupanja u izbornim strukturama.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da je na osnovu Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, imenovala "Sastav Biračkog Odbora (BO)". Kriterijumi koji su uzimani pri određivanju sastava ovog upravljačkog izbornog tela zasnivaju se na Izbornom pravilniku br. 11/2024 Birački Odbori, sa kriterijumima kako sledi: Ovlašćeni politički subjekti, koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, imaju pravo da nominuju po jednog (1) člana u BO. Takođe, za zastupanje i novih ovlašćenih političkih subjekata za izbore, Centralna Izborna Komisija (CIK), prema potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO do dva (2) člana u BO, gde BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne Komisije (OIK). Kod zastupanja zajednica u BO, određuje se značajan broj stanovništva unutar opština; Broj glasova političkih subjekata svake zajednice na državnom nivou i na opštinskom nivou. CIK je nastavila da se oslanja i na druge dodatne kriterijume: CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte zastupljene u Opštinskoj skupštini, polazeći od procenta osvojenih glasova, ako se ne postigne da se ispuni broj od pet (5) članova u BO, CIK može zatražiti dopunske nominacije od ovlašćenih političkih subjekata za vanredne izbore (28. decembar), OIK ima pravo da preporuči CIK za nominovanje osoba sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO ne ispuni.

Sa ciljem povećanja operativne efikasnosti i garantovanja redovnog i pouzdanog izbornog procesa, sastav jednog Biračkog Odbora (BO) zasniva se na standardnoj i orijentacionoj strukturi od pet (5) članova. Sa izuzetkom pet (5) opština: Dečani, Glogovac, Kačanik, Junik i Đeneral Janković, gde je broj zastupanja u ovom izbornom mehanizmu četiri (4), dok je samo u opštini Prizren, zbog velikog broja zajednica, CIK predvidela povećanje na šest (6) članova u Biračkim Odborima.

U konkretnom slučaju, politički subjekt Nisma Socialdemokrate je uključen u podelu Biračkih Odbora (BO) u ukupno 19 opština, sa ukupnim brojem od 425 redovnih članova, 34 rezerve što podrazumeva zastupanje u 459 BO na državnom nivou. Zastupanje po opštinama je sledeće: Đakovica sa 15 članova i 2 rezerve, Gnjilane sa 29 članova i 2 rezerve, Istok sa 6 članova i 1 rezervom, Klina sa 14 članova i 1 rezervom, Kosovsko Polje sa 7 članova i 1 rezervom, Kamenica sa 10 članova i 1 rezervom, Južna Mitrovica sa 20 članova i 2 rezerve, Lipljan sa 25 članova i 2 rezerve, Obilić sa 6 članova i 1 rezervom, Orahovac sa 10 članova i 1 rezervom, Peć sa 10 članova i 2 rezerve, Priština sa 56 članova i 6 rezervi, Prizren sa 30 članova, Srbica sa 10 članova i 1 rezervom, Štimlje sa 13 članova, Suva Reka sa 30 članova i 3 rezerve, Uroševac sa 37 članova i 5 rezervi, Vučitrn sa 42 člana i 1 rezervom, Mališevo sa 55 članova i 2 rezerve. Prilikom izrade formule za raspodelu zastupanja u Biračkim Odborima (BO), Centralna Izborna Komisija je primenila princip inkluzivnosti gde su svi ovlašćeni politički subjekti za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo uključeni u ovaj izborni mehanizam, uključujući i novi politički subjekt Nisma Socialdemokrate. Ovo podrazumeva da je, uprkos svom statusu novog subjekta, Nisma Socialdemokrate obezbedila značajan i potpun nivo zastupanja u Biračkim Odborima, u

skladu sa principima jednakosti, inkluzivnosti i transparentnosti koje je utvrdila CIK. Štaviše, Nisma Socialdemokrate, ovlašćena kao samostalni politički subjekt na ovim izborima, smatra se novim subjektom koji je postigao najveći broj predstavnika u poređenju sa svim drugim novim registriranim subjektima za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo 28. decembra 2025, tako da tvrdnje o diskriminaciji nisu tačne budući da je Nisma Socialdemokrate novi registrovani subjekt na ovim izborima sa najvećim brojem predstavnika u Biračkim Odborima, što dokazuje jednak i inkluzivan tretman u izbornom procesu.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, prigovornih tvrdnji, odgovora na žalbu, utvrdio je sledeće:

- Žalba je neosnovana.

Prema oceni Panela, prigovorne tvrdnje podnosioca žalbe da je odluka CIK, pod br. protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih Odbora Običnih i Uslovnih, u vezi sa neimenovanjem njihovih članova iz redova političkog subjekta Nisma Socialdemokrate, neosnovane.

Članom 77 stav 5 Zakona br. 08/L-228, određeno je da "Protiv odluke CIK o neimenovanju predsedavajućih i članova biračkog odbora, politički subjekti i druge strane sa pravnim interesom mogu podneti žalbu u IPŽP, u roku od 48 sati od objave odluke od strane CIK." Takođe, članom 77 stav 3 Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima, određeno je "Predsedavajući biračkih odbora biraju se na ravnopravan način među četiri (4) ovlašćena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, ako je potrebno, CIK ima nadležnost da po svom izboru imenuje članove BO, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Takođe, članom 20 stav 1 Izbornog Pravilnika br. 16/2024, o Opštinskim Centrima za Prebrojavanje, određeno je da "CIK, odlukom, određuje broj timova za prebrojavanje i broj članova unutar timova za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Stav 2 Pravilnika određuje da "Predsedavajuće timova za prebrojavanje biraju na ravnopravan način četiri prva subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini i koja su ovlašćena za učešće u tekućim izborima". Dok stav 4 ovog pravilnika određuje da "*Procedura nominovanja i imenovanja timova za prebrojavanje sprovodi se u skladu sa procedurama određenim Pravilnikom br. 11/2024 Birački Odbori*".

Dok se u članu 3 stav 2 Izbornog Pravilnika br. 11/2024, o Biračkim Odborima određuje da "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Značajnog broja stanovništva unutar jedne opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na opštinskom nivou".

Ovo zbog činjenice da je prilikom određivanja broja za sastav Biračkih Odbora Običnih i Uslovnih, u celini primenjena zakonska odredba na snazi uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i politički subjekt podnosioca žalbe. Ovo zato što je

političkom subjektu Nisma Socialdemokrate dato zastupanje od strane CIK u 19 Opština sa ukupno 459 članova u Biračkim Odborima, od toga 425 redovnih i 34 rezerve.

Na ovoj osnovi, Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno primenila gore navedenu zakonsku odredbu, budući da je politički subjekt Nisma Socialdemokrate, zastupljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO, kao i polazeći od kriterijuma Rezultati poslednjih izbora na opštinskom i nacionalnom nivou, kao i podataka iz izveštaja Kosovske Agencije za Statistiku od Popisa stanovništva 2024.

Imajući u vidu gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih tvrdnji nije pružio jasne i uverljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 ZOI, teret dokazivanja leži na podnosiocu žalbe, u kojem se članu na jasan način određuje da "Odluka o žalbama od strane IPŽP zasniva se na jasnim i uverljivim dokazima."

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Panel je ocenio da su takve tvrdnje strane podnosioca žalbe neutemeljene i kao takve ih je odbio kao neosnovane.

Panel je takođe ocenio i druge prigovorne tvrdnje podnosioca žalbe, ali nije utvrdio da osporena odluka ukazuje na bilo kakvu povredu, stoga su sve tvrdnje ocenjene kao neosnovane.

Iz gore iznetih razloga i oslanjajući se na član 117.3 i 119. 3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.13/2025, datum 13.12.2025

Predsedavajući Panela

Arsim Hamzaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke žalba je dozvoljena prema članu 118 stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prihvatanja ove odluke.