



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.12/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Skendera Çoçaja – predsedavajućeg, Arsima Hamzaja i Kymete Kicaj – članova, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta Kosova Demokratik Türk Partisi (KDTP) ogranak u Gnjilanu, podnetoj protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), pod br. protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28. decembra 2025. godine, na sednici panela održanoj 13.12.2025, donosi ovu,

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba podneta od političkog subjekta Kosova Demokratik Türk Partisi (KDTP) ogranak u Gnjilanu, ZP.Anr.12/2025 od 10.12.2025, kojom je zatraženo da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da izmeni odluku pod br. Protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, i da se naredi Centralnoj Izornoj Komisiji da donese odluku o odobrenju sastava Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, u skladu sa stavom 2 člana 3 Izbornog Pravilnika br. 11/2024 o Biračkim Komisijama, za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025.

Obrazloženje

Dana 10.12.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od političkog subjekta Kosova Demokratik Türk Partisi (KDTP) ogranak u Gnjilanu, u kojoj se tvrdi da je 08.10.2025, CIK donela odluku br. 01/3693-2025 o odobrenju preporuke za sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta.

Ovom žalbom se ističe da se na osnovu člana 3, tačka 1, 2, 2.1 i 2.2 Izbornog pravilnika br. 11/2024, od 08.03.2024, o BO, na detaljan i konačan način određuje da CIK poziva ovlašćene političke subjekte koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, da nominiraju po jednog (1) člana za BO. CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice polazeći od značajnog broja stanovništva unutar opštine, broja glasova političkih

subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na opštinskom nivou. Dana 08. decembra 2025, Centralna Izborna Komisija Republike Kosovo donela je odluku o zastupanju u Biračkim odborima celoj teritoriji Republike Kosovo, uključujući i Opštinu Gnjilane, za centralne izbore koji će se održati 28. decembra 2025. Prema ovoj odluci, politički subjekt KDTP – Kosova Demokratik Türk Partisi (Ogranak u Gnjilanu) je izuzetno oštećen, budući da od ukupno 133 Biračkih odbora, predviđeno je da bude zastupljen sa 0 predsedavajućih, samo 20 članova i 3 rezervna člana. Ova situacija je u suprotnosti sa činjenicom da u Opštini Gnjilane živi 745 građana turske zajednice, kao i sa drugom činjenicom da je ova zajednica osvojila zastupljenost u Opštinskoj skupštini peti put uzastopno. Takođe, subjekt KDTP nije zastupljen ni u Centrima za Prebrojavanje Glasova, čime je onemogućena zaštita i prebrojavanje glasova subjekta i naših kandidata.

Nadalje, u žalbi se ističe da je obrazloženje oštećenja turske zajednice u Opštini Gnjilane, kao posledica odluke CIK od 08. decembra, zasnovano na činjenici da je KDTP izjednačen u zastupanju sa Ujedinjenom Romskom Strankom Kosova, pri čemu oba subjekta imaju po 20 predstavnika, iako turska zajednica ima 745 građana, dok romska zajednica ima 409 građana. Sve tri bošnjačke partije (VAKAT, SDU i NDS) zajedno imaju 9 predstavnika u BO, iako u Opštini Gnjilane živi samo 66 građana bošnjačke zajednice. CIK je ovom odlukom povredila član 3, tačku 2.1 Pravilnika br. 11/2024, koja jasno određuje da se zastupanje u BO mora zasnivati na broju stanovništva unutar opštine, što se navodi da uopšte nije poštovano u odnosu na tursku zajednicu u Gnjilanu. Takođe, CIK je povredila i član 3, tačku 2.2, koja predviđa zastupanje u BO na osnovu broja glasova političkih subjekata svake zajednice na opštinskom i centralnom nivou. Što se tiče tačke 2.2, želimo da istaknemo i ove navodne povrede, koje su sledeće: Politički subjekt NISMA će biti zastupljen sa 30 komisara, iako nije osvojio mandat u Opštinskoj skupštini Gnjilana i dobio je ukupno 353 glasa, dok je KDTP osvojila mandat sa 854 glasa. Partija Demokratskog Narodnog Fronta će imati 10 komisara, iako uopšte nije zastupljena u Opštinskoj skupštini. Politički subjekt FJALA će imati 14 komisara, iako takođe nije zastupljen u Opštinskoj skupštini Gnjilana. Osim činjenice da je KDTP zastupljena u Opštinskoj skupštini Gnjilana peti put uzastopno, ista je zastupljena i u Skupštini Kosova sa 2 poslanika, kako je predviđeno Ustavom. Takođe, od 2007. godine, turski jezik ima status zvaničnog jezika u Opštini Gnjilane. Na svim izbornim procesima održanim u Gnjilanu, KDTP je imala pravo da bude zastupljena u svakom Biračkom odboru sa po jednim članom, imajući ukupno 130 predstavnika u BO. Važno je istaknuti da mi, kao politički subjekt Turaka u Gnjilanu, nismo protiv nijedne partije bilo koje zajednice, ali odluka CIK nam uskraćuje osnovna prava zajamčena Ustavom, međunarodnim ugovorima, zakonima i sekundarnim zakonodavstvom. Imajući u vidu gore navedene okolnosti, Demokratska Turska Partija Kosova (KDTP) i turska nematična zajednica u Opštini Gnjilane, kao oštećene strane odlukom CIK od 08. decembra 2025, predlažu Izbornom Panelu za Žalbe i Predstavke (IPŽP) da odobri našu žalbu i da se pitanje vrati CIK, sa uputstvom da se odluka izmeni, kako bi turska zajednica u Opštini Gnjilane, putem KDTP, bila zastupljena u svakom Biračkom odboru sa po jednim članom, kako je to bila praksa, imajući ukupno 130 predstavnika.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija ističe da je na osnovu Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, imenovala "Sastav Biračkih odbora (BO)". Ova odluka je

doneta u potpunosti se oslanjajući na kriterijume i procedure određene Izbornim pravilnikom br. 11/2024, koji uređuju način nominovanja, odabira i imenovanja članova Biračkih odbora.

Ovlašćeni politički subjekti, koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, imaju pravo da nominuju po jednog (1) člana u BO. Takođe, za zastupanje i novih ovlašćenih političkih subjekata za izbore, Centralna Izborna Komisija (CIK), prema potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO do dva (2) člana u BO, gde BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne Komisije (OIK). Kod zastupanja zajednica u BO, određuje se značajan broj stanovništva unutar opština, broj glasova političkih subjekata svake zajednice na državnom nivou i na opštinskom nivou. CIK je nastavila da se oslanja i na druge dodatne kriterijume: CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte zastupljene u Opštinskoj skupštini, polazeći od procenta osvojenih glasova, ako se ne postigne da se ispuni broj od pet (5) članova u BO, CIK može zatražiti dopunske nominacije od ovlašćenih političkih subjekata za vanredne izbore (28. decembar), OIK ima pravo da preporuči CIK za nominovanje osoba sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO ne ispuni.

Politički subjekt KDTP je zastupljen u Biračkim odborima u 7 opština na sledeći način:

U Gnjilanu je zastupljen sa 20 članova i 3 rezerve; u Južnoj Mitrovici je zastupljen sa 11 članova i 1 rezervom; u Lipljanu je zastupljen sa 8 članova i 1 rezervom; u Prištini je zastupljen sa 50 članova i 5 rezervi; u Prizrenu je zastupljen sa 2 predsedavajuća, 96 članova i 9 rezervi; u Vučitrnu je zastupljen sa 15 članova i 1 rezervom i u Mamuši 2 predsedavajuća, 204 člana i 21 rezerva.

CIK je prilikom izrade formule sledila princip inkluzivnosti gde je svim ovlašćenim političkim subjektima za Vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo dato zastupanje u Biračkim odborima. Logika na kojoj se zasniva žalba političkog subjekta je isključiva prema drugim nematičnim zajednicama na Kosovu ističući da je ovaj subjekt zastupljen u Opštinskoj skupštini u Gnjilanu i da mu se zato treba dati više zastupanja od drugih subjekata iz nematičnih zajednica. Vredi napomenuti da je u Prištini KDTP kao politički subjekt, iako nije zastupljen u Opštinskoj skupštini, dato pravo zastupanja u 50 BO i 5 rezervi.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, prigovornih tvrdnji, odgovora na žalbu, utvrdio je da je žalba neosnovana.

Prema oceni Panela, prigovorne tvrdnje podnosioca žalbe da je odluka CIK, pod br. protokola 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobrenju Preporuke za Sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, u vezi sa neimenovanjem njihovih članova iz redova političkog subjekta Kosova Demokratik Türk Partisi (KDTP), neosnovana.

Članom 77 stav 5 Zakona br. 08/L-228, određeno je da "Protiv odluke CIK o neimenovanju predsedavajućih i članova BO, politički subjekti i druge strane sa pravnim interesom mogu podneti žalbu u IPŽP, u roku od 48 sati od objave odluke od strane CIK." Takođe, članom 77 stav 3 Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima, određeno je "Predsedavajući Biračkih odbora biraju se na ravnopravan način među četiri (4) ovlašćena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova

za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa da "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, ako je potrebno, CIK ima nadležnost da po svom izboru imenuje članove BO, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Takođe, članom 20 stav 1 Izbornog Pravilnika br. 16/2024, o Opštinskim Centrima za Prebrojavanje, određeno je da "CIK, odlukom, određuje broj timova za prebrojavanje i broj članova unutar timova za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Stav 2 Pravilnika određuje da "Predsedavajuće timova za prebrojavanje biraju na ravnopravan način četiri prva subjekta koja su osvojila najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini i koja su ovlašćena za učešće u tekućim izborima". Dok stav 4 ovog pravilnika određuje da "Procedura nominovanja i imenovanja timova za prebrojavanje sprovodi se u skladu sa procedurama određenim Pravilnikom br. 11/2024 BO".

Dok se u članu 3 stav 2 Izbornog Pravilnika br. 11/2024, o Biračkim odborima određuje da "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Značajnog broja stanovništva unutar jedne opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na opštinskom nivou".

Stoga, na osnovu gore navedenih zakonskih odredbi, Panel je utvrdio da nisu tačne prigovorne tvrdnje podnosioca žalbe da je prilikom donošenja odluke od strane CIK, povređen član 3, tačka 2.1 Pravilnika br. 11/2024, koja jasno određuje da se zastupanje u BO mora zasnivati na broju stanovništva unutar opštine, što se navodi da uopšte nije poštovano u odnosu na tursku zajednicu u Gnjilanu. CIK nije povredila odredbu člana 3, tačke 2.2, koja predviđa zastupanje u BO na osnovu broja glasova političkih subjekata svake zajednice na opštinskom i centralnom nivou.

Takođe nisu tačne prigovorne tvrdnje podnosioca žalbe da je na svim izbornim procesima održanim u Gnjilanu, KDTP imala pravo da bude zastupljena u svakom BO sa po jednim članom, imajući ukupno 130 predstavnika u BO, budući da je na lokalnim izborima KDTP imala 20 članova u BO i 3 rezervna člana, dok je na opštim parlamentarnim izborima održanim 09. februara 2025, KDTP u Opštini Gnjilane imala 25 članova i 2 rezervna člana u BO.

U ovim okolnostima, IPŽP je utvrdio da je prilikom određivanja broja za sastav Biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta, CIK u celini primenila zakonske odredbe na snazi uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i politički subjekt podnosioca žalbe. Ovo zato što je političkom subjektu Kosova Demokratik Türk Partisi dato zastupanje od strane CIK u 7 Opština sa ukupno 204 člana u BO od toga 4 predsedavajuća, i 21 rezervu.

Na ovoj osnovi, Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, pravilno primenila gore navedenu zakonsku odredbu, budući da je politički subjekt Kosova Demokratik Türk Partisi, zastupljen u BO u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje BO, kao i polazeći od kriterijuma Rezultati poslednjih izbora na opštinskom i nacionalnom nivou, kao i podataka iz izveštaja Kosovske Agencije za Statistiku od Popisa stanovništva 2024.

Takođe nije tačna ni tvrdnja o oštećenju turske zajednice, budući da je CIK pravilno postupila u vezi sa zastupanjem zajednica, s obzirom da je zastupanje turske zajednice zastupljeno u 7 opština, sa ukupno 204 člana u BO, od toga 4 predsedavajuća, i 21 rezervu, polazeći od toga da se u članu 3 stav 1 Pravilnika 11/2024 o Biračkim odborima između ostalog određuje da "... da CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u BO za sve zajednice polazeći od značajnog broja stanovništva unutar jedne opštine i broja glasova svake zajednice na državnom nivou i na opštinskom nivou".

Dok se što se tiče tvrdnje da je politički subjekt Kosova Demokratik Türk Partisi oštećen ovom odlukom i da mu se treba dati više zastupanja od drugih subjekata iz nematičnih zajednica nije tačna, i da je CIK bila obavezna da dodeli političkom subjektu koji ima najveći broj glasova turske zajednice u navedenoj opštini, Panel ocenjuje da prema važećim zakonskim odredbama nije obavezno da broj članova u BO bude isti za političke subjekte koji potiču iz redova zajednica.

Imajući u vidu gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih tvrdnji nije pružio jasne i uverljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 ZOI, teret dokazivanja leži na podnosiocu žalbe, u kojem se članu na jasan način određuje da "Odluka o žalbama od strane IPŽP zasniva se na jasnim i uverljivim dokazima."

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Panel je ocenio da su takve tvrdnje strane podnosioca žalbe neutemeljene i kao takve ih je odbio kao neosnovane.

Stoga, iz gore iznetih razloga zasnovanih na članu 117.3 i 119. 3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.12/2025, datum 13.12.2025

Predsedavajući Panela

Skender Çoçaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke žalba je dozvoljena prema članu 118 stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prihvatanja ove odluke.