



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZP.Anr.11/2025

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija: Kymete Kicaj predsedavajuća, Skender Çoçaj i Arsim Hamzaj članovi, donosi po žalbi političkog subjekta Jedinствена Goranska Partija – JGP, sa sedištem u Dragašu, podnetoj protiv rešenja Centralne Izborne Komisije (CIK), na Rešenje CIK broj 01/3693/2025, od 08.12.2025, o odobravanju formule za sastav članova biračkih odbora za redovna, uslovna i rezervna mesta, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 28.12.2025., na sednici panela održanoj 13.12.2025, donosi sledeću:

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba podneta od strane političkog subjekta Jedinствена Goranska Partija (JGP), sa sedištem u Dragašu, ZP.Anr.11/2025 od 10.12.2025, podneta protiv Rešenja Centralne Izborne Komisije CIK, 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobravanju Preporuke za Sastav biračkih odbora za redovna, uslovna i rezervna mesta, u skladu sa stavom 2 člana 3 Izbornog Pravilnika br.11/2024 o Komisijama za Glasanje, za vanredne izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 28. decembra 2025.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 10.12.2025 IPŽP je primio žalbu podnetu od strane političkog subjekta Jedinствена Goranska Partija – JGP, sa sedištem u Dragašu, u kojoj ističu da je tokom poslednjeg procesa raspodele članova izbornih komisija, došlo do odstupanja od nekih relevantnih normi, članovi izbornih komisija dodeljeni strankama nezavisnih zajednica su smanjeni u meri koja odstupa od ustavnog principa adekvatnog i zajamčenog predstavljanja.

Prema podnosiocu žalbe ova praksa je u suprotnosti sa odredbama Ustava Republike Kosovo koji garantuju efikasno učešće nezavisnih zajednica u javnim institucijama.

Dalje u žalbi se ističe da je CIK primenila kriterijume koji ne prave razliku između parlamentarnih i neparlamentarnih subjekata, iako Zakon o Opštim Izborima predviđa diferencirani tretman u skladu sa njihovim pravnim statusom, izbornim kapacitetom i rezultatom na prethodnim izborima. Utvrđeno je značajno odstupanje u korist određenih subjekata, uključujući i one koji nisu učestvovali na poslednjim lokalnim izborima, na prethodnim parlamentarnim izborima imaju

marginalan broj glasova, i u ovom procesu dobijaju veći broj članova izbornih komisija nego što je njihov legitimitet izražen kroz glasove birača.

Takođe u žalbi se ističe da takvo delovanje CIK predstavlja povredu principa proporcionalnosti, predstavljanja na osnovu stvarne izborne snage, kao i principa zakonitosti odluka organa javne vlasti., kao i prema poslednjem popisu stanovništva, goranska zajednica je najbrojnija među nezavisnim zajednicama, što nameće CIK pozitivnu obavezu da obezbedi proporcionalno institucionalno predstavljanje, uključujući i adekvatno učešće u izbornim komisijama.

Podnosilac žalbe ističe da je, suprotno ovom principu, broj članova izbornih komisija dodeljenih strankama koje predstavljaju goransku zajednicu kontinuirano smanjen iz godine u godinu, što predstavlja model delovanja koji je u suprotnosti sa ustavnim principom zaštite nezavisnih zajednica, Zakonom o Opštim Izborima, međunarodnim standardima za zaštitu prava manjina (Okvirna konvencija Saveta Evrope, Kopenhagenski kriterijumi).

Stoga podnosilac žalbe traži poništavanje rešenja CIK o raspodeli članova izbornih komisija za opštinu Dragaš i naređenje nove raspodele u skladu sa principima proporcionalnosti, ustavne zaštite nezavisnih zajednica i važeće formule za određivanje sastava izbornih komisija, usklađivanje raspodele sa demografskim podacima i izbornim rezultatima, obezbeđujući da zajednice sa najvećim brojem stanovnika među nezavisnim zajednicama dobiju adekvatan i proporcionalan broj članova, naređenje CIK da se u budućim raspodelama striktno pridržava zakonskih i ustavnih odredbi, uključujući obavezu pravičnog postupanja prema svim političkim subjektima.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija CIK, ističe da se pozivajući na Zakon br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo kao i na Izborni Pravilnik br. 11/2024 o Većima za Glasanje, imenovala je "Sastav Biračkih Odbora(BO)". Ova odluka je doneta potpuno oslanjajući se na kriterijume i procedure utvrđene Izbornim Pravilnikom br. 11/2024, koji regulišu način nominacije, izbora i imenovanja članova Biračkih odbora, kao predstavljanje u BO 1.1.1. Ovlašćeni politički subjekti, koji su prešli izborni prag na poslednjim nacionalnim izborima, imaju pravo da nominiraju po jednog (1) člana u BO. Takođe, predstavljanje i novih ovlašćenih političkih subjekata za izbore. 1.1.2. Centralna Izborna Komisija (CIK), prema potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova BO do dva (2) člana u BO, 1.1.3. BO odražava strukturu članova Opštinske Izborne Komisije (OIK), 2.Predstavljanje zajednica u BO 2.1.1 Broj stanovnika koji se može razlikovati unutar opština, 2.1.2 Broj glasova političkih subjekata svake zajednice na državnom nivou i na opštinskom nivou, 3.CIK je nastavila da uzima u obzir i druge dodatne kriterijume: 3.1.1 CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte zastupljene u Skupštini Opštine, oslanjajući se na procenat osvojenih glasova 3.1.2 Ako se ne postigne broj od pet (5) članova u BO, CIK može zatražiti dopunske nominacije od ovlašćenih političkih subjekata za vanredne izbore (28. decembar) 3.1.3 OIK ima pravo da preporuči CIK za nominovanje osoba sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova BO ne popuni. Na vanrednim izborima za Skupštinu Republike Kosovo, goranska zajednica obezbeđuje svoje institucionalno predstavljanje preko političkog subjekta Jedinstvena Goranska Partija (JGP) i nezavisnog kandidata Nedžmidina Sejdilara. U skladu sa Zakonom br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo i Izbornim

Pravilnikom br. 11/2024 o Biračkim odborima, ovim subjektima su zakonski alocirane ukupno 52 pozicije u Biračkim odborima (BO).

Jedinstvena Goranska Partija (JGP) je zastupljena u opštinama Dragaš i Prizren, sa ovim sastavom odobrenim od strane CIK: 3 predsedavajuća, 34 redovna člana, 2 rezervna člana. U međuvremenu, nezavisni kandidat Nedžmidin Sejdirar je zastupljen u Opštini Dragaš, sa ukupno 12 članova u Većima za Glasanje. Ovaj nivo predstavljanja je izvršen poštujući zakonske principe proporcionalnosti, transparentnosti i jednakosti u sastavu BO.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja žalbe i pisama materije, žalbene tvrdnje, odgovora na žalbu, utvrdio je da:

- Žalba je neosnovana.

Prema oceni Panela, žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da je Rešenje CIK, pod brojem Protokol 01/3693/2025, od 08.12.2025, o Odobravanju Preporuke za Sastav Biračkih Odbora na Redovnim i Uslovnim mestima, u vezi sa raspodelom komesara za glasanje koji se dodeljuju strankama zajednica su neosnovane.

Članom 77 stav 5 zakona br.08/L-228, gde se predviđa da "Protiv rešenja CIK o neimenovanju predsedavajućeg i članova za glasanje, politički subjekti i druge stranke sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP, u roku od 48 sati od objave rešenja od strane CIK." Odredbom člana 77 stav 3 Zakona br.08/L-228, o Opštim Izborima, predviđeno je: "Predsedavajući Biračkih Odbora biraju se na ravnopravan način među četiri (4) ovlašćena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini". Dok stav 4, istog člana predviđa: "Bez obzira na prethodni stav ovog člana, u slučaju potrebe, CIK ima nadležnost da imenuje po svom izboru članove BO, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Odredbom člana 20 stav 1 Izbornog Pravilnika 16/2024, Opštinski Centri za Prebrojavanje predviđa: "CIK, rešenjem, određuje broj timova za prebrojavanje i broj članova unutar timova za prebrojavanje, prema specifičnostima odgovarajućih opština". Stav 2 Pravilnika predviđa: "Predsedavajući timova za prebrojavanje, biraju se na ravnopravan način od strane četiri prva subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini i koji su ovlašćeni za učešće na tekućim izborima".

Dok stav 4 ovog pravilnika predviđa: "Procedura nominacije i imenovanja timova za prebrojavanje vrši se u skladu sa procedurama utvrđenim u Pravilniku br. 11/2024 Biračkih odbora". Dok u članu 3 stav 2 Izbornog Pravilnika br.11/2024, za Biračke Odbore predviđeno je: "CIK vodi računa da obezbedi pravično predstavljanje u BO, za sve zajednice, oslanjajući se na: 2.1. Broj stanovnika koji se može razlikovati unutar opštine;2.2. broj glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na opštinskom nivou".

Stoga, na osnovu gore navedenih zakonskih odredbi Panel je utvrdio da ne stoje žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da je, prilikom donošenja rešenja od strane CIK, ovo zbog činjenice da je prilikom određivanja broja timova za prebrojavanje u celosti primenila važeće zakonske odredbe uzimajući u obzir poslednje izborne rezultate i rangiranje političkih subjekata, uključujući i politički subjekt koji se žali. Ovo zato što su političkom subjektu Jedinstvena Goranska Partija, i nezavisnom kandidatu Nedžmidinu Sejdilaru, zakonski alocirane 52 pozicije u Biračkim odborima, što znači da je političkom subjektu Jedinstvena Goranska Partija u Opštini Dragaš i Prizrenu dato predstavljanje od strane CIK, sa ovim sastavom 3 predsedavajuća 34 redovna člana i 2 rezervna člana, Takođe, i nezavisnom kandidatu Nedžmidinu Sejdilaru je obezbeđeno predstavljanje u Opštini Dragaš sa ukupno 12 članova u BO.

Uzimajući u obzir gore navedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih tvrdnji nije ponuo jasne i uverljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 ZOI, teret dokazivanja pada na podnosioca žalbe, u kojem članu na odlučujući način stoji da "Odluka o žalbama od strane IPŽP zasniiva se na jasnim i uverljivim dokazima".

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, Panel je ocenio da su takve tvrdnje žalilca nepostojane i kao takve ih je odbio kao neosnovane.

Ocenjene su i druge žalbene tvrdnje podnosioca žalbe, ali panel nije utvrdio da su od napadnutih odluka učinjene bilo kakve povrede, stoga su sve tvrdnje ocenjene kao neosnovane.

Stoga, od gore iznetih razloga na osnovu člana 117.3 i 119. 3 Zakona br. 08/L – 228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, odlučeno je kao u dispozitivu ovog

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZP.Anr.11/2025, datum 13.12.2025

Predsedavajuća Panela

Kymete Kicaj

Pravni savet: Protiv ovog rešenja dozvoljena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI Vrhovnom sudu Kosova u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ovog rešenja.