



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.364/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sutkinja Violeta Husaj Rugova - predsedavajuća, i članova Hajriz Hoti i Bujar Muzaqi, donoseći odluku po žalbi Refkija Ramadania, kandidata za člana skupštine opštine u Opštini Gnjilane, iz redova političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), sa sedištem u Prištini, ogranak u Gnjilanu, podnete protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nepravilnosti u prijemu koverta sa glasačkog mesta izvan Kosova, za Lokalne izbore u Republici Kosovo održane 12. oktobra 2025. godine, na sednici panela održanoj 31.10.2025. godine, donosi ovu:

O D L U K U

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba ZL.Anr.364/2025, od 29.10.2025. godine, koju je podneo Refki Ramadani, kandidat za člana skupštine opštine u Opštini Gnjilane, iz redova političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), sa sedištem u Prištini, ogranak u Podujevu, podnetu protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nepravilnosti u prijemu koverta sa glasačkog mesta izvan Kosova, za Lokalne izbore u Republici Kosovo održane 12. oktobra 2025. godine.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 29.10.2025. godine, IPŽP je primio žalbu ZL.Anr.364/2025, dostavljenu poštom od 24.10.2025. godine, od Refkija Ramadania, kandidata za člana skupštine opštine u Opštini Gnjilane, iz redova političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), u kojoj se ističe da podnosi ovu službenu žalbu u vezi sa neuključivanjem određenog broja glasova stiglih poštom iz dijaspore, koji su poslani na vreme i u skladu sa uputstvima Centralne Izborne Komisije (CIK). Prema informacijama i priloženim svedočanstvima koja su mi na raspolaganju, sledeći glasovi su poslani u roku utvrđenom od strane CIK i putem službeno predloženih kanala, ali do danas nisu uzeti u obzir ili nisu prebrojani od strane nadležnih organa. Iz Kanade tri glasača su poslala svoje glasačke listiće poštom (preko UPS-a i/ili drugih brzih pošta) u Konzulat Republike Kosovo u Njujorku, kako bi se izbeglo kašnjenje zbog štrajka poštanskih usluga u Kanadi, i u potpunoj saglasnosti sa službenim obaveštenjima CIK o načinu i roku dostavljanja glasačkih listića iz inostranstva. Glasači su: Ilir Ramadani, Donjeta Ramadani i Pajtesa Hajrullahu. Dok su iz SAD

dvoje glasača poslala svoje glasačke listiće direktno u Konzulat Kosova u Njujorku u skladu sa rokom i uputstvima CIK. Međutim, ove kovertе iz nepoznatih razloga nisu stigle na Kosovo, iako su poslate u utvrđenom roku. Glasaci su: Abdullah Aliu i Diana Aliu. Stoga, na osnovu zajemčenog prava glasa, zahtevam od IPŽP da preduzme sledeće radnje: da proverі prijem koverti u Konzulatu Kosova u Njujorku i datum njihovog dostavljanja; da zatraži od CIK i Pošte Kosova pojašnjenje u vezi sa prijemom, slanjem i postupanjem sa ovim kovertama, da uloži napore da identifikuje i prebroji ove glasove, ako su stigli na vreme kako se dokazuje dokumentacijom o dostavi i da obezbedi uključivanje ovih glasova u konačni rezultat izbora, ako su važeći. U prilog ove žalbe dostavljam: kopije dokumenata o slanju koverti za svaku od gore pomenutih država, uključujući: brojeve za praćenje (tracking numbers), datume dostave prema odgovarajućoj pošti, potvrde o prijemu iz Konzulata Kosova u Njujorku (kada su dostupne), izjave i prateću dokumentaciju poslatu od glasača. Ovi dokumenti dokazuju da su kovertе dostavljene u roku utvrđenom od strane CIK, na način preporučen za svaku državu. Neprebrojavanje ovih glasova narušava pravo glasača na predstavljanje i negativno utiče na integritet izbornog procesa.

U odgovoru na žalbu CIK, od 30.10.2025. godine, ističe da je: dana 03.09.2025. godine, CIK usvojio Standardnu Proceduru Delovanja za Glasanje van Kosova i Vrednovanje Paketa sa Glasачkim Listićima. Na strani 14 ove procedure objašnjen je način vrednovanja paketa sa glasačkim listićima, dok po završetku procesa verifikacije koverti sa glasačkim listićima, Odeljenje za Glasачku Službu (OGS) dostavlja u QNR spisak glasača koji su glasali putem pošte i kovertе sa glasačkim listićima podeljene u kutije prema opštinama glasača.

Pozivajući se na Zakon o Opštim Izborima u Republici Kosovo Zakon br.08/L-228, član 96, tačka 3 "3.Glasanje van Kosova organizuje CIK i glasači mogu da glasaju individualno određujući način glasanja, u trenutku registracije putem platforme CIK: 3.1 lično, u diplomatskim predstavništvima Republike Kosovo ili njihovim prostorima, koji se pretvaraju u centre za glasanje prema kriterijumima koje utvrđuje CIK za adaptaciju u centre za glasanje. Ovaj način glasanja ne primenjuje se na lokalne izbore; 3.2 slanjem glasačkih listića putem poštanskog sandučeta CIK, u Pošti Kosova; 3.3 slanjem glasačkih listića putem pošte u jedno od poštanskih sandučeta koje je otvorio CIK putem i uz pomoć diplomatskih predstavništava, van Kosova."

Izorno Pravilo 04/2025 - Registracija i Glasanje van Kosova član 8 utvrđuje da CIK, uz pomoć diplomatskih predstavništava, otvara poštanska sandučeta van Kosova u poštama država u kojima ima državljana Republike Kosovo. Poštanska sandučeta van Kosova služe za slanje glasačkih listića državljanima koji su se uspešno registrovali za glasanje van Kosova. Takođe, u Standardnoj Proceduri Delovanja za Glasanje van Kosova i Vrednovanje Paketa sa Glasачkim Listićima utvrđeno je u tačkama:

3.2.5 Uspešno registrovani glasači za glasanje van Kosova mogu da šalju pakete sa glasačkim listićima u jedno od poštanskih sandučeta koje je otvorio CIK.

3.2.6 Samo kovertе koje su primljene u poštanska sandučeta CIK se procediraju za vrednovanje.

3.2.7 U slučajevima kada poštanska služba dostavi kovertе u diplomatsko predstavništvo i na koverti je naznačeno poštansko sanduče CIK, službenik Diplomatskog Predstavništva ne prihvata

kovertu i zahteva od poštanske službe da se koverta pošalju u poštansko sanduče. Dok u slučajevima kada nije naznačena adresa poštanskog sandučeta, službenik Diplomatskog Predstavništva zahteva od poštanske službe da se koverta vrati glasaču i obaveštava OGS o takvim slučajevima kako bi se glasač obavestio.

U slučaju države Kanade zbog štrajka pošte Odeljenje za Glasačku Službu je obavestilo sve uspešno registrovane glasače iz države Kanade da pošalju kovertu u poštansko sanduče CIK otvoreno u Njujorku. Ispod je obaveštenje zajedno sa uputstvima koje je poslato svim glasačima: **"*Poštovani, Obaveštavamo Vas da će, kao posledica objavljenog štrajka u poštanskoj službi Kanade, slanje koverti sa glasačkim listićima u poštansko sanduče CIK u Kanadi biti onemogućeno. U ovom slučaju, kako bismo obezbedili da Vaša koverta stigne na vreme i da bude važeća, preporučujemo Vam da je pošaljete putem privatne poštanske usluge (npr. DHL, FedEx, UPS itd.) u poštansko sanduče CIK otvoreno u SAD, Adresa poštanskog sandučeta u SAD: Consulate General of Kosovo in New York -- KQZ; 450 Lexington Ave Unit 4485 New York, NY 10163. Međutim, imate mogućnost da odaberete jedno od poštanskih sandučeta CIK za slanje koverta, sve dok se koverta šalje iz Kanade (u prilogu nalazite spisak poštanskih sandučeta CIK). Molimo Vas da pažljivo uklonite etiketu postavljenu od strane CIK na braon koverti (donja etiketa, na desnoj strani), gde je naznačena adresa poštanskog sandučeta u Kanadi. Nakon što uklonite etiketu, na isto mesto, hemijskom olovkom napišite adresu poštanskog sandučeta CIK koju ste odabrali za slanje koverta. Molimo Vas ne šaljite kovertu u Ambasadu Kosova u Kanadi, jer se koverta primljene tamo smatraju nevažećim i biće Vam vraćene*."**

Odeljenje za Glasačku Službu je uputilo osoblje diplomatskih misija da se sve primljene kovertu u Konzulatima vrati na adresu glasača pošto iste nisu prihvaćene prema utvrđenim kriterijumima.

CIK, Vas obaveštava da se sav izborni materijal uključujući i glasove poštom, nalazi u Centru za Prebrojavanje i Rezultate - QNR, i da isti mogu biti provereni i ispitani od strane IPŽP i organa pravde.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke - IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta konstatuje da:

- Žalba je neosnovana.

Nakon razmatranja tužbenih zahteva i odgovora na žalbu CIK, ocenjujem da su tvrdnje u žalbi koju je podneo Refki Ramadani, kandidat za člana skupštine opštine u Opštini Gnjilane, iz redova političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), podnetoj protiv CIK, sa tvrdnjama da prema informacijama i priloženim svedočanstvima koja su mu na raspolaganju, glasovi iz Kanade i iz SAD, poslani u roku utvrđenom od strane CIK i putem službeno predloženih kanala ali isti nisu uzeti u obzir ili nisu prebrojani od strane nadležnih organa, Panel je ocenio da su neosnovane i kao takve ih odbija zbog činjenice da iz tvrdnji istaknutih u žalbi da postoji nedostatak objavljenih glasova sa stvarnim brojem glasova potvrđenih od glasača iz inostranstva, panel nije uspeo da utvrdi da je došlo do povrede ili nepravilnosti za koje se tužilac u svojoj žalbi tvrdi, jer podnosilac žalbe iako je žalbi priložio imena glasača i potvrdio poštom iz gradova odakle su glasali ali žalbi

nije priložio drugi uverljiv i jasan dokaz stoga tužilac žalbom nije uspeo da argumentuje svoje tvrdnje da mu nedostaju glasovi, dok se tvrdnje istaknute u žalbi za sada ostaju na nivou pretpostavke pošto ove tvrdnje nisu potkrepljene konkretnim dokazima.

Što se tiče tvrdnji tužioca koje se odnose na glasanje van zemlje, konkretno sa tvrdnjom da nedostaju 3 glasa iz Kanade i dva glasa iz SAD, prema oceni panela na osnovu člana 4 stav 1.3 ZOI, sloboda i tajnost glasa su zagantovani, sve dok iskazivanje volje glasača u principu ne narušava tajnost glasanja.

Stoga je Panel ocenio da su takve tvrdnje uopštene, neargumentovane i neosnovane i kao takve ih odbija, zbog činjenice da je prebrojavanje glasova stigli iz dijasore bio transparentan proces koji je mogao da prati svako, ali treba imati u vidu da se određeni broj glasova stigli iz dijasore pokazao nevažećim. Tako da na osnovu gorenavedenog zaključuje se da iz radnji opisanih u žalbi, podnosilac žalbe nije uspeo da dokaže da je došlo do radnji kojima su povređene odredbe Zakona o Izborima ili Izbornih Pravila CIK.

Uzimajući u obzir gorenavedeno, Panel ocenjuje da podnosilac žalbe u prilog svojih tvrdnji nije pružio jasne i ubedljive dokaze, iako na osnovu člana 117 stav 3 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, teret dokazivanja pada na tužioca, u kojem članu je utvrđeno da "Odluka o žalbama od strane IPŽP se zasniva na jasnim i ubedljivim dokazima".

Iz gore istaknutih razloga i pozivajući se na član 117 stav 3, u vezi sa članom 118 stav 1 Zakona br.08/L-228 o Opštim Izborima u Republici Kosovo, panel je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZL.Anr.364/2025 na dan 31.10.2025.

Predsedavajuća Panela

Violeta Husaj Rugova

Pravni savet: Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.