



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL. Anr.76/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Violeta Husaj Rugova - predsedavajuća, Hajriz Hoti i Bujar Muzaqi - članovi, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje), podnetoj protiv kandidata za Skupštinu iz Demokratske partije Kosova (PDK), Abdurrahama Bushija, ogranak u Đeneral Jankoviću, kandidata za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK), Nexhmedina Dacija, i nosioca liste za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK), Kimete Kuka-Hasallari, ogranak u Đeneral Jankoviću, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristaše i kandidate, tokom predizborne kampanje za Lokalne izbore 2025, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, na sednici panela održanoj 01.10.2025. godine, donosi ovu:

ODLUKU

ODBIJA SE KAO NEOSNOVANA žalba ZL.Anr.76/2025, od datuma 29.09.2025, podneta od strane političkog subjekta Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje), sa sedištem u Prištini, podneta protiv kandidata za Skupštinu iz Demokratske partije Kosova (PDK), Abdurrahama Bushija, ogranak u Đeneral Jankoviću, kandidata za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK), Nexhmedina Dacija, i nosioca liste za Skupštinu iz LDK, Kimete Kuka-Hasallari, ogranak u Đeneral Jankoviću, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristaše i kandidate tokom predizborne kampanje za Lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

Obrazloženje

Dana 29.09.2025, IPŽP je primio žalbu od političkog subjekta Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje), sa sedištem u Prištini, u kojoj se ističe da u Opštini Đeneral Janković, tri opštinska direktora nastavljaju da obavljaju svoju javnu funkciju iako su ovlašćeni kao kandidati za Opštinsku skupštinu na predstojećim izborima, i to: 1) Abdurrahama Bushi - Direktor Poljoprivrede u Opštini Đeneral Janković - kandidat za Skupštinu iz Demokratske partije Kosova (PDK); 2) Nexhmedin Daci - Direktor za Urbanizam u Opštini Đeneral Janković - kandidat za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK); 3) Kimete Kuka-Hasallari - Direktor zdravstva i socijalnog blagostanja u Opštini Đeneral Janković - nosilac liste i kandidat za Skupštinu iz Demokratskog

saveza Kosova (LDK). Isti su prekršili član 36 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, prema kojem je državnim službenicima i licima koja obavljaju javne položaje zabranjeno korišćenje kancelarije, resursa i infrastrukture institucije u izborne svrhe i član 5 stav 2.1 Izborne regulative br. 07/2024 koji određuje da zaposleni u državnim i javnim institucijama ne mogu da učestvuju u kampanji tokom redovnog radnog vremena, osim ovlašćenih kandidata, koji su dužni da obustave radni odnos. Iz činjenice da ovi kandidati nastavljaju da obavljaju javne funkcije i nakon ovlašćenja kao kandidati, jasno proizilazi da se radi o povredi zakona koja stvara sukob interesa i narušava princip jednakosti političkih subjekata u trci. Podnosilac žalbe ističe da položaj koji kandidat obavlja je položaj koji direktno utiče na pritisak na radnike, stvarajući strah, nesigurnost, podeljenost, razdor među radnicima preduzeća tokom predizborne kampanje.

U odgovoru na žalbu političkog subjekta Demokratski savez Kosova (LDK), od 29.09.2025, ističe se da direktori Opštinskih direkcija nisu državni službenici u smislu člana 25 Zakona br. 08/L-197 o Javnim službenicima, već su politički imenovani od strane Predsednika opštine prema članu 58 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj samoupravi. Iz tog razloga, oni se ne podvrgavaju obavezama koje Zakon o javnim službenicima predviđa za državne službenike, uključujući obaveznu obustavu tokom izbornog perioda. Zakon br. 08/L-228 o Opštim izborima zabranjuje korišćenje kancelarije i institucionalnih resursa u izborne svrhe od strane državnih službenika i lica koja obavljaju javne položaje u državnoj službi. Odredba ne zabranjuje obavljanje funkcije za politički imenovane službenike od strane predsednika opština. Takođe, izborna regulativa br. 07/2024, član 5 stav 2.1, reguliše ponašanje zaposlenih u državnim institucijama tokom redovnog radnog vremena, ova norma ne nameće obavezu obustave za politički imenovane direktore, već samo zabranu korišćenja javnih resursa za kampanju. Nadalje je dodato da IPŽP nije nadležan da naredi njihovu obustavu s obzirom da nije došlo do direktne povrede Izbornog zakona, iz tih razloga, tražimo od Izbornog panela za žalbe i predstavke da žalbu podnetu od strane političkog subjekta Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje) odbaci kao neosnovanu.

U odgovoru na žalbu političkog subjekta Demokratska partija Kosova (PDK), od 30.09.2025, ističe se da je Demokratska partija Kosova (PDK) distribuirala odgovarajuća uputstva i obavestila sve svoje kandidate za opštinske skupštine, u svim opštinama Republike Kosovo, u vezi sa obavezom poštovanja izbornih pravila određenih Zakonom o lokalnim izborima, Zakonom o opštim izborima i Kodeksom ponašanja. Nadalje je dodato da podnosilac žalbe nije ponudio nikakav jasan i čvrst pravni argument koji podržava njegov zahtev, čineći žalbu nepotpunom i neargumentovanom. Odsustvo takvih argumenata pokazuje da podnosilac žalbe nije izneo nikakvu pravnu osnovu koja bi podržala njegove tvrdnje, a to znači da žalba nije strukturisana kako to zahteva zakon. Štaviše, podnosilac žalbe nije priložio nikakav dokaz koji bi potvrdio zahtev, ostavljajući proces razmatranja predmeta neizvesnim i nepotpunim. Bez utemeljenog obrazloženja i jasnog dokaza, ovakve žalbe se mogu smatrati neosnovanim. Stoga, tražimo od Izbornog panela za žalbe i predstavke da žalbu podnetu od strane političkog subjekta Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje) odbaci kao neosnovanu.

IPŽP, nakon što je razmotrio i ocenio žalbu, utvrdio je da je:

Žalba neosnovana.

Panel je prilikom pregleda spisa predmeta ocenio da je žalba neosnovana s obzirom da podnosilac žalbe nije priložio nikakav dokaz, i kao takva se ne može potvrditi da su tri opštinska direktora i istovremeno kandidati za skupštinu u opštini Đeneral Janković, odnosno: 1) Abdurrahman Bushi, kandidat za Skupštinu iz Demokratske partije Kosova (PDK); 2) Nexhmedin Daci, kandidat za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK) i 3) Kimete Kuka-Hasallari, nosilac liste i kandidat za Skupštinu iz Demokratskog saveza Kosova (LDK), učinili povredu člana 36 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, prema kome "lice koje obavlja javni položaj, izabrano ili imenovano, ne može koristiti tu kancelariju ili bilo koju od njenih resursa u cilju sticanja glasova. Nijedan od resursa bilo koje institucije javne uprave, bilo na centralnom ili lokalnom nivolu, ili čak bilo kog preduzeća u vlasništvu ili pod kontrolom centralnih ili lokalnih vlasti, ne može se iskoristiti ili staviti na raspolaganje u podršku bilo kom političkom subjektu na izborima".

Podnosilac žalbe, politički subjekt Pokret Samoopredeljenje (Lëvizja Vetëvendosje), sa sedištem u Prištini, u žalbi ZL.Anr.76/2025 od datuma 29.09.2025, nije konstatovao nijednu konkretnu radnju niti vreme izvršenja radnje, te se kao posledica toga ne može proveriti ispunjenje zakonskog roka za podnošenje žalbe. Nadalje, isti nije priložio nikakav dokaz i nije potvrdio da su navedeni kandidati za opštinsku skupštinu Đeneral Janković učinili tvrđenu povredu, posledično nije uspeo da u bilo kom trenutku, na jasan i ubedljiv način, argumentuje da su na radnom mestu, konkretno u direkcijama opštine Đeneral Janković navedenim u žalbi, kandidati na svojim pozicijama, odnosno direktor Poljoprivrede u Opštini Đeneral Janković, direktor za Urbanizam i direktorka Zdravstva i socijalnog blagostanja u Opštini Đeneral Janković, iskoristili prostorije kancelarije koristeći javni položaj, za vodenje kampanje za političke subjekte PDK i LDK, kako tvrdi žalilac. Panel, u nedostatku dokaza, nije mogao da utvrdi da li su isti uticali na pritisak na radnike, stvarajući strah, nesigurnost, podeljenost, razdor među radnicima preduzeća tokom predizborne kampanje.

Panel je ocenio i tvrdnje žalioaca da kandidati gore pomenutih subjekata, iako su dužni, nisu obustavili radni odnos i da ovi kandidati nastavljaju da obavljaju javne funkcije i nakon ovlašćenja kao kandidati. Međutim, ni ove tvrdnje ne stoje, jer prema članu 58 i članu 62 stav 62.2 Zakona br. 03/L-040 o Lokalnoj samoupravi, opštinski direktori su politički imenovani pošto se imenuju i razrešavaju od strane predsednika opštine, a prema članu 3 Zakona o javnim službenicima, ne podvrgavaju se obavezama koje su predviđene zakonom za javne službenike, au ovom slučaju uključujući i obaveznu obustavu tokom izbornog perioda. Panel ima u vidu da članom 36 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima, zabranjeno je korišćenje kancelarije i institucionalnih resursa u izborne svrhe od strane javnih službenika i lica koja obavljaju javne položaje, a takođe i izborna regulativa br. 07/2024, član 5 stav 2.1, reguliše ponašanje zaposlenih u državnim i javnim institucijama tokom redovnog radnog vremena, ali nijedna od njih ne nameće obavezu obustave za politički imenovane direktore, već samo zabranu korišćenja javnih resursa za predizbornu kampanju.

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo gde je određeno da se "odlučivanje po žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i ubedljivim

dokazima", Panel je ocenio da su takve tvrdnje neosnovane i kao takve ih je odbacio, zbog činjenice da podnosilac žalbe nije uspeo da dokaže da su gore pomenuti kandidati preduzeli radnje koje predstavljaju povredu gore navedenih odredbi Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo ili Izborne regulative br.07/2024, i kao takvu je istu odbacio kao neosnovanu.

Iz gore istaknutih razloga, pozivajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, panel je odlučio kako je u dispozitivu ove odluke.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke
ZL.Anr.76/2025 sa datumom 01.10.2025

Predsedavajuća Panela

Violeta Husaj Rugova

Pravni savet: Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.