



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL  
**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

**A.br.4/2025**

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP), u sastavu sudija Kujtim Pasuli - predsedavajući, Hidajete Gashi Alaj i Ramush Bardiqi - članovi, odlučujući povodom žalbe Koraba Muškoļjaja (Korab Mushkolaj) iz Opštine Dečani, kandidata predloženog od strane Demokratske Partije Kosova za Gradonačelnika Opštine Dečani, podnete protiv Odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), sa brojem protokola 01/2196/2025, od 21.08.2025, zbog odbijanja sertifikacije kandidata za Gradonačelnika Opštine Dečani, za učešće na Lokalnim Izborima Republike Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025, na sednici panela održanoj dana: 23.08.2025, donosi sledeću:

## **ODLUKU**

ODBIJA SE kao neosnovana, žalba kandidata Demokratske Partije Kosova, Koraba Muškoļjaja iz Opštine Dečani, predloženog za Gradonačelnika Opštine Dečani, podneta protiv odluke Centralne Izborne Komisije (CIK), sa brojem protokola 01/2196/2025, od 21.08.2025, zbog odbijanja sertifikacije kandidata za Gradonačelnika Opštine Dečani, za učešće na Lokalnim Izborima Republike Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025.

## **Obrazloženje**

Dana 22.08.2025, IPŽP je primio žalbu podnetu od strane kandidata predloženog za Gradonačelnika Opštine Dečani, iz Opštine Dečani, u kojoj se navodi da je Rešenjem o imenovanju br. 050, od 11.01.2013, imenovan na poziciju Višeg Službenika za Konzularne Politike u okviru Ministarstva Spoljnih Poslova i Dijaspore, sa zvanjem Koeficijent 8 i

profesionalnim nivoom. Ova pozicija spada u kategoriju državne službe sa posebnim statusom, prema Zakonu o Državnoj Službi Kosova.

U nastavku je naveo da je dana 04.08.2025. podneo zahtev za suspenziju radnog odnosa, u skladu sa članom 25 Zakona br. 08/L-197 o Javnim Funkcionerima. Ova suspenzija je izvršena sa ciljem da se eliminiše svaki sukob interesa i osigura usklađenost sa izbornim zakonodavstvom. Odluka o suspenziji je izdata od strane Ministarstva i stupila je na snagu pre roka za sertifikaciju.

Podnosilac žalbe dalje navodi da je CIK dana 21. avgusta 2025, odlukom br. 01/2196-2025, odnosno tačkom 3 dispozitiva ove odluke, odbio moju sertifikaciju pozivajući se na član 30 Zakona o Opštim Izborima, konstatujući da sam ja "javni funkcioner i član spoljne službe". To je navedeno u tački 3 dispozitiva odluke, koja je predmet ove žalbe. Ova odluka je doneta bez uzimanja u obzir činjenice o zakonskoj suspenziji, bez razmatranja podnetih dokaza i bez davanja potpunog pravnog obrazloženja.

Dodao je da odredbu člana 30 Zakona o Opštim Izborima, stav 1, podstavove 1.1 i 1.2, treba tumačiti ne kao apsolutnu zabranu, već kao uslovno ograničenje. Zakonski tekst jasno kaže da se od sertifikacije isključuju samo one osobe koje su javni funkcioneri sa posebnim statusom ili članovi spoljne službe u trenutku razmatranja kandidature, dakle tokom aktivnog vršenja funkcije. Ako je funkcija suspendovana, više ne postoji situacija nekompatibilnosti. Ovo je razumljivo i iz prirode prava na kandidovanje: osnovno ustavno pravo koje se može ograničiti samo onoliko koliko je neophodno za očuvanje važnih javnih principa, kao što je neutralnost administracije i spoljne službe. Ako kandidat, svestan ovog ograničenja, preduzme pravni korak suspenzije radnog odnosa, onda razlog za ograničenje prestaje da postoji. U tom slučaju više ne postoji rizik od uticaja javne pozicije na izbornu trku i nema nikakvog zakonskog razloga koji sprečava kandidata da učestvuje na izborima.

Zakon o Javnim Funkcionerima, u članu 25, predviđa institut suspenzije radnog odnosa kao zaštitni mehanizam koji garantuje da se funkcioneri ne nađu u sukobu interesa u slučaju kandidovanja za političku poziciju. U skladu sa ovom odredbom, iskoristio sam svoje zakonsko pravo podnošenjem zahteva za suspenziju 04.08.2025, dakle pre konačnog roka za sertifikaciju kandidata. U trenutku kada je CIK razmatrao moj dosije kandidature, moj radni odnos je bio suspendovan i ja više nisam imao nikakvo pravo, nikakvu obavezu i nikakvu privilegiju koja proističe iz javne funkcije. Na taj način, ne mogu se smatrati aktivnim javnim funkcionerom niti delom spoljne službe u smislu člana 30 Zakona o Opštim Izborima.

Odbijanje kandidature je imalo direktne posledice po žalioca, uskraćujući mi osnovno pravo na kandidovanje, uprkos poštovanju zakona. Takođe, ova odluka ima posledice po birače Opštine Dečani kojima je uskraćena mogućnost da glasaju za predloženog kandidata, čime se narušava princip političkog pluralizma i sloboda izbora. U širem planu, ova odluka šteti integritetu izbornog procesa i podriva javno poverenje u CIK kao instituciju koja treba da garantuje zakonitost i jednakost u izbornoj trci, ističe se u žalbi.

Podnosilac je uz žalbu priložio dokaze kao što su: Odluka CIK-a o nesertifikovanju, Zahtev za suspenziju (04.08.2025) i Rešenje o imenovanju br. 050, od 11.01.2013.

U odgovoru na žalbu, Centralna Izborna Komisija objašnjava ceo tok procesa koji je sprovela, ističući da je u skladu sa Operativnim Planom koji je CIK odobrio za Lokalne izbore koji će se

održati 12. oktobra 2025, period za apliciranje za sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata počeo 26. juna 2025. i završio se 13. avgusta 2025.

Što se tiče verifikacije kandidata, Kancelarija za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu Političkih Subjekata, nakon kompletiranja aplikacije za sertifikaciju od strane političkog subjekta Demokratska Partija Kosova, poslala je listu kandidata na verifikaciju relevantnim institucijama u skladu sa zahtevima člana 30 Zakona o Opštim Izborima. Tačka 1.2, stav 1 člana 30 navodi da svako lice čije se ime nalazi na Biračkom spisku ispunjava uslove za sertifikaciju kao kandidat, osim ako je on/ona, u Republici Kosovo ili van nje, član spoljne službe i diplomatski predstavnik. Polazeći od ovoga, Kancelarija je listu kandidata na verifikaciju, između ostalih institucija, poslala i Ministarstvu Spoljnih Poslova i Dijaspore.

Rezultat verifikacije dobijen od MSP-D bio je da je Korab Muškoljaj, kandidat za Gradonačelnika u opštini Dečani, angažovan na neodređeno vreme rešenjem o imenovanju u MSP-D kao Viši Službenik u Diviziji za Ceremonijal, u Odeljenju Državnog Protokola. Nakon zahteva Kancelarije za pojašnjenje da li se ova pozicija smatra članstvom u spoljnoj službi i diplomatskim predstavništvom, MSP-D je odgovorio potvrđujući da na osnovu Zakona br. 03/L-122 o Spoljnoj Službi Republike Kosovo, Član 2, stav 2.2, "Članovi spoljne službe" uključuju stalne članove Ministarstva, kao i njegove članove imenovane u diplomatskim i konzularnim misijama u drugim državama ili u međunarodnim organizacijama.

Polazeći od ovog nalaza, Kancelarija je kontaktirala Demokratsku Partiju Kosova, obavestila je o nalazu i dala uputstvo za zamenu kandidata. Putem obaveštenja poslatog 21.08.2025, Demokratska Partija Kosova je obavestila da odbija da zameni kandidata, ističući da na osnovu dokumentacije koju DPK poseduje, smatraju da kandidat Korab Muškoljaj ispunjava sve zakonske kriterijume da bude kandidat u Opštini Dečani i da g. Muškoljaj nije deo spoljne službe i ne vrši funkciju diplomatskog predstavnika. DPK je takođe u svom obaveštenju naveo da je prema njegovom rešenju o imenovanju on na poziciji državnog službenika, te smatraju da ocena MSP-a nije ispravna; štaviše, pre 17 dana, g. Muškoljaj je podneo zahtev za suspenziju pozicije u ministarstvu, u skladu sa Zakonom o Javnim Funkcionerima.

Preporuka Kancelarije.

Prema Zakonu o Opštim Izborima, član 30, stav 1, tačka 1.2, svako lice čije se ime nalazi na Biračkom spisku ispunjava uslove za sertifikaciju kao kandidat, osim ako je on/ona, u Republici Kosovo ili van nje, član spoljne službe i diplomatski predstavnik. Nakon nalaza MSP-D da kandidat Korab Muškoljaj spada u kategoriju člana spoljne službe i nakon odbijanja Demokratske Partije Kosova da ga zameni, Kancelarija je pripremila preporuku za sertifikaciju svih ostalih kandidata Demokratske Partije Kosova i odbijanje sertifikacije za kandidata Koraba Muškoljaja.

U odgovoru se ističe da je CIK dana 21. avgusta 2025. održao sastanak br. 50 na kojem je predstavljena preporuka Kancelarije za sertifikaciju svih ostalih kandidata Demokratske Partije Kosova i odbijanje sertifikacije kandidata Koraba Muškoljaja. Nakon završetka diskusije, tokom koje su predstavnici Demokratske Partije Kosova izrazili svoje nezadovoljstvo takvim nalazom MSP-D, smatrajući ga nepravednim, takođe su naglasili da će njihov glas biti za sertifikaciju pune liste kandidata Demokratske Partije Kosova zajedno sa kandidatom Korabom Muškoljajem. Preporuka je stavljena na glasanje u celosti – za sertifikaciju svih ostalih kandidata i odbijanje

sertifikacije za kandidata Koraba Muškoljaja – i dobila je devet (9) glasova za i dva (2) glasa protiv. Kao rezultat, preporuka je dobila potrebne glasove za usvajanje, imajući u vidu da prema stavu 4 člana 63 ZOI, da bi se sertifikovao politički subjekat, mora dobiti 2/3 glasova. Shodno tome, svi ostali kandidati Demokratske Partije Kosova su sertifikovani, a sertifikacija je odbijena za kandidata Koraba Muškoljaja, kako je predviđeno u stavu 4 člana 17 ZOI, i doneta je Odluka 01/2196-2025.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke – IPŽP, nakon razmatranja spisa predmeta i nakon administriranja žalbenih navoda i odgovora CIK-a na žalbu, u smislu člana 117, stav 3 ZOI, konstatovao je da je:

- **Žalba neosnovana.**

Iz razmatranja spisa predmeta proizilazi da je politički subjekat Demokratska Partija Kosova završila sve korake apliciranja za sertifikaciju putem elektronske platforme za Lokalne izbore Republike Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025, uključujući i listu kandidata u Kancelariji za Registraciju, Sertifikaciju i Finansijsku Kontrolu političkih subjekata pri CIK-u. Kancelarija je pripremila preporuku za sertifikaciju svih ostalih kandidata Demokratske Partije Kosova i odbijanje sertifikacije za kandidata Koraba Muškoljaja. Preporuka je stavljena na glasanje u celosti i dobila je devet (9) glasova za i dva (2) protiv, čime je dobila potrebne glasove za usvajanje. Shodno tome, svi ostali kandidati Demokratske Partije Kosova su sertifikovani, a sertifikacija je odbijena za kandidata Koraba Muškoljaja, kako je predviđeno stavom 4 člana 17 ZOI i članom 2, stav 2.2 Zakona br. 03/L-122 o Spoljnoj Službi Republike Kosovo, kao i tačkom 1.2, stav 1 člana 30 Zakona o Opštim Izborima, i doneta je Odluka 01/2196-2025.

Žalbeni navodi podnosioca žalbe da se protivi tački 3 dispozitiva odluke CIK-a, 01/2196-2025, kojom je odbijena njegova sertifikacija, pozivajući se na član 30 Zakona o Opštim Izborima, konstatujući da je "javni funkcioner i član spoljne službe, i nije uzeta u obzir činjenica o zakonskoj suspenziji bez razmatranja podnetih dokaza i bez davanja potpunog pravnog obrazloženja", Panel ocenjuje kao neodržive i zakonski neosnovane, jer nije podneo nikakav dokaz kojim bi potkrepio svoju tvrdnju o suspenziji. Međutim, bez obzira na tu činjenicu, prema članu 30, stav 1, podstav 1.2 ZOI, određeno je da: svako lice čije se ime nalazi na Biračkom spisku, ispunjava uslove za sertifikaciju kao kandidat, osim ako je on/ona, u Republici Kosovo ili van nje: član spoljne službe i diplomatski predstavnik. Ovo je u skladu i sa članom 6 Zakona br. 08/L-294 o izmenama i dopunama Zakona br. 08/L-197 o javnim funkcionerima, koji predviđa da je državni službenik sa posebnim statusom potkategorija državnog službenika, gde prema stavu 1, tačka 1.3 spadaju i članovi spoljne službe.

Polazeći od činjenice da gore navedene odredbe izričito predviđaju podobnost i sposobnost kandidata za sertifikaciju, uzimajući u obzir njegov status člana spoljne službe, njegova kandidatura postaje nepodobna za sertifikaciju iz razloga što je njegova pozicija potvrđena i od strane ljudskih resursa institucije poslodavca, a to je određeno i Zakonom br. 03/L-122 o Spoljnoj Službi Republike Kosovo, Član 2 "Članovi spoljne službe" uključuju stalne članove Ministarstva. Stoga, tvrdnja kandidata u vezi sa zakonskom suspenzijom nema uticaja na drugačiju odluku zbog činjenice da mu status zaposlenog kao člana spoljne službe onemogućava kandidaturu za gradonačelnika opštine za lokalne izbore Republike Kosovo koji će se održati 12.10.2025.

Stoga, oslanjajući se na član 117.3 ZOI gde je određeno da se: odlučivanje o žalbama od strane IPŽP-a zasniva na jasnim i uverljivim dokazima, pošto su navodi u žalbi samo izjave i nisu argumentovani konkretnim dokazima. Panel je ocenio da osporenom odlukom nisu povređena prava kandidata na učešće na izborima, jer je imperativnim zakonskim odredbama jasno definisano ko može biti sertifikovan za kandidata. Stoga, iz gore navedenih razloga, kao i na osnovu odredbi člana 117, stav 3, i 118, stav 1, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

### **Izborni Panel za Žalbe i Predstavke**

A.br.4/2025, dana: 23.08.2025

Predsedavajući Panela

Kujtim Pasuli

---

**Pravna Pouka:** Protiv ove odluke dozvoljena je žalba prema članu 118, stav 4 ZOI, Vrhovnom Sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema-prihvatanja ove odluke.