



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL  
**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

**ZL.Anr.35/2025**

**IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP)**, sastavljen od sudija: Violeta Rugova Husaj - predsedavajuća, Bujar Muzaqi i Hajriz Hoti, članovi, donosi odluku po žalbi Herolinda Kuqija, podnešenoj protiv Centralne izborne komisije (CIK), zbog isključenja u vezi sa zahtevom za registraciju birača izvan Kosova, za Lokalne izbore koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, na sednici Panela održanoj 12.09.2025. godine, sledeću:

## **ODLUKU**

ŽALBA JE OSNOVANO ODBIJENA ZL.Anr 35/2025 od 11.09.2025, koju je podneo Herolind Kuqi zbog isključenja u vezi sa zahtevom za registraciju birača izvan Kosova, za Lokalne izbore koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

## **O b r a z l o Ź e n j e**

Dana 11.09.2025, IPŽP je putem službenog imejla primio žalbu ZL.Anr.35/2025 od Herolinda Kuqija, sa prebivalištem u Suvoj Reci, protiv Centralne izborne komisije (CIK), zbog toga što mu je nepravedno uskraćeno, bez ikakvog zakonskog obrazloženja, pravo na korišćenje njegovog ustavnog prava glasanja putem pošte iz dijaspore.

Podnosioc žalbe ističe da je aplicirao za glasanje putem pošte iz dijaspore u roku pre 29. avgusta 2025. godine, da je njegov zahtev odobren od strane CIK i da mu je kao dokaz poslato potvrda o odobrenju, koju je bio dužan da priloži materijalu za glasanje.

Na listi koju je CIK objavio 28. avgusta 2025. figurira njegovo ime kao uspešnog podnosioca zahteva za glasanje putem pošte. Međutim, na konačnoj listi, njegovo ime je uklonjeno bez prethodne najave i bez službenog obaveštenja.

Ova radnja CIK, pored toga što je arbitrarna, predstavlja direktnu povredu njegovog prava na glasanje.

Pravni osnov: Član 10, stav 4 Zakona o opštim izborima garantuje pravo državljanima Republike Kosovo koji žive van zemlje da koriste pravo glasa putem pošte, ako je zahtev podnet u skladu sa procedurama. Član 10, stav 5 obavezuje CIK da nakon odobrenja zahteva obezbedi jednak i zajamčen tretman prava za podnosioca. Član 10, stav 6 zabranjuje svako uskraćivanje prava glasa bez zakonski utemeljene odluke i bez obaveštenja strane. Član 6, stav 3 Pravilnika IPŽP br. 01/2025 određuje da svaka radnja ili odluka koja ograničava ili utiče na korišćenje prava na učešće na izborima mora biti obrazložena i saopštena subjektu na koga se odnosi.

Predloženi dokumenti kao dokaz: potvrda o odobrenju i kopija lične karte.

U odgovoru na zahtev, CIK je istakao da je državljanin g. Herolind Kuqi (u daljem tekstu: podnosioc žalbe), sa ličnim brojem Republike Kosovo 1170760847, aplicirao putem elektronske platforme.

Služba za birače razmotrila je zahtev i nakon odobrenja zahteva, podnosioc je obavešten putem imejla, na imejl adresu datu tokom aplikacije (guxhi\_5@hotmail.com) o odobrenju zahteva za registraciju. Polazeći od Standardne procedure delovanja za registraciju birača van Kosova koju je usvojio CIK, tačka 2.7, izvršena je verifikacija registrovanih birača. G. Herolind Kuqi je tokom aplikacije dao nefunkcionalan broj telefona. Na isti broj su pokušali da kontakiraju tri puta u različitim danima i isti broj nije postojao. Takođe, korišćena imejl adresa se ne poklapa sa podacima o biraču, odnosno nije lična adresa, što je u suprotnosti sa podstavom 4.2 člana 3 Izbornog pravilnika br. 04/2025 o Registraciji i glasanju van Kosova, gde se zahteva da podnosioc popuni ličnu imejl adresu i lični broj mobilnog telefona.

Korišćena imejl adresa guxhi\_5@hotmail.com nije lična adresa. Nakon verifikacije, zahtev podnosioca je poništen.

Panel, nakon prethodnog razmatranja žalbe podnete od strane podnosioca žalbe, primećuje da je ista neosnovana. Panel, nakon što je razmotrio žalbene tvrdnje, konstatuje sledeće:

- **Žalba je neosnovana**

Panel, nakon razmatranja predmeta, ocenio je da je žalba podnosioca žalbe neosnovana, budući da podnosioc žalbe tokom svoje prijave za registraciju za glasanje van Kosova nije ispunio zahtevane kriterijume prema stavu 4 člana 3 Izbornog pravilnika br. 04/2025 o Registraciji i glasanju van Kosova CIK, u kojem je određeno da: "4. Zahtev za registraciju putem elektronske platforme CIK podnosi se na sledeći način: 4.1. Popunjava podatke o adresi prebivališta van Kosova: državu, poštanski kod, grad, naziv ulice, broj stana ili kuće; 4.2. Popunjava ličnu imejl adresu i lični broj mobilnog telefona; 4.3. Fotografira jedan od identifikacionih dokumenata izdatih od Republike Kosovo, kao što su lična karta, pasoš ili vozačka dozvola, ne isključujući dokumente čiji je rok istekao; 4.4. Fotografira dokument koji dokazuje adresu birača van Kosova, kao u podstavu 4.1...".

Iz razmatranja predmeta i odgovora Centralne izborne komisije (CIK), Panel je došao do zaključka da je podnosioc žalbe verifikovan od strane CIK i da je verifikacijom tih dokaza utvrđeno da podnosioc žalbe prilikom prijave za registraciju glasanja van Kosova putem elektronske platforme

CIK nije dao funkcionalan broj telefona i da se korišćena imejl adresa ne poklapa sa podacima o biraču, odnosno da nije lična adresa, te da je kao takva u suprotnosti sa podstavom 4.2 člana 3 Izbornog pravilnika br. 04/2025 "Registracija i glasanje van Kosova", gde se zahteva da podnosioc popuni ličnu imejl adresu i lični broj mobilnog telefona.

CIK je verifikacijom utvrdio da broj telefona nije funkcionalan i da se imejl adresa "guxhi\_5@hotmail.com" jasno vidi da se ne poklapa sa podacima o biraču.

Na osnovu gore navedenog, IPŽP konstatuje da je u ovoj stvari ispravno utvrđeno činjenično stanje, iz koga proizilazi da zakon nije povredjen na štetu podnosioca žalbe, te stoga tvrdnje podnosioca žalbe nisu osnovane.

U ovim okolnostima, Panel je ocenio da podnosioc žalbe nije ispunio jedan od ključnih kriterijuma određenih u okviru procesa registracije za glasanje van zemlje, konkretno kriterijum koji se odnosi na dokaz o ličnoj imejl adresi i ličnom broju mobilnog telefona, kriterijum koji je izričito određen članom 3 stav 5 tačka 5.1 Izbornog pravilnika br.04/2025 o Registraciji i glasanju van Kosova, koji je izdao CIK.

Stoga, iz gore istaknutih razloga, i polazeći od odredbi člana 117 stav 3, člana 118 stav 1, člana 119 stav 3 Zakona br.08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, u vezi sa članom 3 stav 5 tačka 5.1 gore pomenutog Pravilnika, i na osnovu Pravilnika br.01/2025 o Procedurama za podnošenje i rešavanje žalbi, Panel je doneo odluku kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

## **IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE**

ZL.Anr. 35/2025 dana 12.09.2025.

Predsedavajuća Panela,

Violeta Rugova Husaj

---

**PRAVNI SAVET:** Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 Zakona br.08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.