



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.33/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Hajriz Hoti predsedavajući, Bujar Muzaći i Violeta Husaj Rugova, članovi, donosi odluku u vezi sa žalbom Valmira Rame iz političkog subjekta Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), podnetom protiv Odluke Br.01/2348/2025, od 06.09.2025, Centralne izborne komisije, u vezi sa raspodelom komesara u većima za glasanje u opštini Istog, za lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025, na sednici panela održanoj 12.09.2025, donosi sledeću,

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba ZL.Anr.33/2025, od 11.09.2025, podneta od strane Valmira Rame iz političkog subjekta, Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), protiv Odluke Centralne izborne komisije, Br.01/2348/2025, od 06.09.2025, u vezi sa raspodelom komesara u većima za glasanje u opštini Istog, za lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025.

O b r a z l o Ź e n j e

Dana 11.09.2025 IPŽP je primio žalbu podnetu od strane Valmira Rame iz političkog subjekta Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), dostavljenu putem pošte Kosova 08.09.2025, podnetu protiv odluke Centralne izborne komisije u vezi sa raspodelom komesara u Većima za glasanje u opštini Istog, za Lokalne izbore, za Lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025. Podnosilac žalbe ističe da je na središnjim izborima, IRDK bila najveća partija egipatske zajednice i neposredno nakon velikih tradicionalnih partija osvojila najveći broj glasova, što dokazuje stvarno političko predstavljanje i elektoralni legitimitet. U Opštini Istog, egipatska zajednica čini najveći deo manjinskog stanovništva i IRDK je glavni politički subjekt ove zajednice. Podnosilac žalbe ističe da je sa aspekta opštinskog predstavljanja tačno da Boshnjačka Stranka ima predstavnike u Skupštini opštine Istog, i polazeći samo od ovog principa, njoj bi pripalo više komesara, međutim, u svim drugim važnim okolnostima kao što su broj osvojenih glasova na

središnjim izborima i procenat stanovništva zajednica u Istogu, IRDK ima najveći elektoralni uticaj i iz tog razloga treba da ima najveći broj komesara. Podnosilac žalbe ističe da odluka CIK-a nije poštovala princip proporcionalne zastupljenosti i jednakost političkih subjekata, ostavljajući IRDK sa manje komesara nego što joj pripada, u suprotnosti sa članovima 63, 64 i 76 Zakona Br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, kao i sa Ustavom Kosova koji garantuje pravično predstavljanje zajednica, a budući da je IRDK glavna snaga egipatske zajednice, nedodeljivanje odgovarajućeg broja komesara direktno šteti ovoj zajednici, ograničavajući joj pravo na zaštitu glasa i pravično učešće u upravljanju izbornim procesom. Stoga podnosilac žalbe zahteva od IPŽP-a da prihvati ovu žalbu kao osnovanu, da utvrdi da je odluka CIK-a o raspodeli komesara u Opštini Istog u suprotnosti sa principom proporcionalne zastupljenosti, da naredi CIK-u da preispita raspodelu članova Veća za glasanje u Opštini Istog, i da garantuje povećanje broja komesara za IRDK, određujući da IRDK u Istogu ima minimalno 22 komesara, u skladu sa stvarnim elektoralnim uticajem partije kako na središnjem tako i na lokalnom nivou.

U odgovoru na žalbu CIK ističe da se na osnovu Zakona br. 08/1-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo imenovala "Sastav Veća za glasanje (VG). Kriterijumi koji su uzeti u obzir pri određivanju sastava ovog izbornog upravnog tela zasnivaju se na Izornoj regulativi br.11/2024 Veća za glasanje član 3 kao primarni kriterijum: Politički subjekti koji su prešli izborni cenzus na poslednjim nacionalnim izborima imaju pravo da budu zastupljeni sa po jednim članom u VG, Nezavisni kandidat izabran za predsednika opštine na poslednjim izborima, u slučaju da se ponovo kandiduje, ima pravo da bude zastupljen sa jednim članom u VG, Centralna izborna komisija (CIK), prema potrebi, može povećati ili smanjiti broj članova VG do dva (2) člana u VG odražava strukturu članova Opštinske izborne komisije (OIK). Čak i kada je ovo ostvareno CIK je nastavio da uzima u obzir druge kriterijume: CIK, na osnovu odgovarajuće formule, uključuje i političke subjekte zastupljene u Skupštini opštine, polazeći od procenta osvojenih glasova, ako se ne postigne da se popuni broj od pet (5) članova u VG, CIK može zatražiti dopunske nominacije od političkih subjekata sertifikovanih za izbore koji su planirani da se održe (12. oktobar). OIK ima pravo da preporuči CIK-u za nominaciju lica sa iskustvom u izbornim procesima, u slučaju da se broj članova VG ne popuni. Sa ciljem povećanja operativne efikasnosti i garantovanja redovnog i pouzdanog izbornog procesa sastav jednog Veća za glasanje (VG) zasniva se na standardnoj i orijentacionoj strukturi od (5) članova, kako sledi: Predsedavajući VG, Rukovodi i nadgleda sve aktivnosti na mestu glasanja; Kontrolor reda - Održava red glasača i postavlja matrični pečat na prst glasača, službenik za identifikaciju - odgovoran za verifikaciju identiteta glasača, službenik za statističke podatke - evidentira podatke u vezi sa učešćem i tehničkim izveštajima, davalac biračkih listića - deli biračke listiće. Sa izuzetkom Opštine Prizren, Severna Mitrovica i Gračanica, koje su zbog velikog broja zajednica CIK predvideo od po šest (6) članova u Većima za glasanje, u opštinama Parteš i Ranilug, zbog ograničenog broja sertifikovanih političkih subjekata za lokalne izbore, preostala upražnjena mesta u Većima za glasanje predviđeno je da popune službenici uprava odgovarajućih opština. Polazeći od ovih elementa, četiri (4) parlamentarna politička subjekta koja su prešla izborni cenzus imaju pravo na uključivanje u sva VG. Politički subjekti, inicijative, nezavisni kandidati koji nisu prešli izborni cenzus za Skupštinu Republike Kosovo zastupljeni su u VG uzimajući u obzir procenat stanovništva u toj opštini i poslednje rezultate na lokalnim izborima. Centralna izborna komisija (CIK) je sertifikovala dva politička subjekta, koji se predstavljaju kao predstavnici egipatske zajednice na Kosovu: Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK) i Partia Liberale Egjiptiane (PLE). Ova dva subjekta su zastupljena sa ukupno

110 članova u Većima za glasanje (VG), u pet jedinica lokalne samouprave u Republici Kosovo: Đakovica, Peć, Istog, Kosovo Polje i Klina. Partia Liberale Egjiptiane (PLE) je zastupljena kao jedini subjekt sa 59 članova u VG, raspoređenih u ove opštine; Đakovica: 4 redovna VG i 1 rezerva, Klina: 20 redovnih VG i 1 rezerva, Kosovo Polje: 14 redovnih VG i 1 rezerva, Peć: 16 redovnih VG i 2 rezerve.

U odgovoru CIK-a istaknuto je da je Inicijativës së Re Demokratike të Kosovës (IRDK) zastupljena kao jedini subjekt sa 51 članom u VG, raspoređenim na sledeći način: Đakovica: 15 redovnih VG i 2 rezerve, Istog: 12 redovnih VG i 1 rezerva, Peć: 19 redovnih VG i 2 rezerve. Ukupno, obe partije su pokrile 110 pozicija u Većima za glasanje u opštinama gde egipatska zajednica ima izraženo prisustvo. Ovaj sastav odražava najbolju praksu za upravljanje mestom glasanja koja obezbeđuje jasnu podelu odgovornosti, transparentnost i nesmetan tok izbornog procesa. Stoga, na osnovu člana 3 st. 1 Izborne regulative br.11/2024 Veća za glasanje, Zastupanje u VG "CIK poziva sertifikovane političke subjekte koji su prešli izborni cenzus na poslednjim nacionalnim izborima da nominiraju po 1 člana za VG". Takođe, CIK je odlučio i o zastupanju u VG, oslanjajući se na definicije iz člana 2 Izborne regulative Br.11/2024, o Većima za glasanje predviđeno je da: "CIK vodi računa da obezbedi pravično zastupanje u VG, za sve zajednice, polazeći od: 2.1. Primjetnog broja stanovništva unutar jedne opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na državnom nivou i na nivou opštine".

Panel, nakon razmatranja žalbe podnosioca žalbe i odgovora na žalbu, primećuje da je žalba neosnovana.

Panel je ocenio dopuštenost žalbe i utvrdio da ista ispunjava uslove određene članom 77 stav 5 Zakona o Opštim izborima, i članom 4 Regulative Br.01/2025, o Procedurama Podnošenja i Rešavanja Žalbi.

Tvrđenje žalbe strane da CIK u odluci Br.01/2348/2025, od 06.09.2025, o odobravanju preporuke o sastavu veća za glasanje redovnih i uslovnih, nije izvršila raspodelu komesara na proporcionalan način u Opštini Istog za komesare iz političkog subjekta IRDK, i da je ova odluka u suprotnosti sa Zakonom o Opštim izborima u Republici Kosovo, Panel ocenjuje kao neosnovane zbog činjenice da su zakonskim odredbama jasno određeni sastavi i funkcije VG, gde izričito odredba člana 77 st.3 Zakona o Opštim izborima, predviđa da "Predsedavajući veća za glasanje biraju se na ravnopravan način među četiri (4) sertifikovana politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini", dok stav 4 ovog člana ističe da "bez obzira na prethodni stav ovog člana, ako je potrebno, CIK je nadležan da po svom izboru imenuje članove VG, koji ne ispunjavaju uslove prema ovom članu".

Stoga, na osnovu gore navedenih zakonskih odredbi Panel, ocenjuje da, ne stoje žalbene tvrdnje podnosioca žalbe da, prilikom donošenja odluka od strane CIK-a, nisu poštovane odredbe člana 77 stav 3 Zakona Br.08/L-228 o Opštim izborima, i Izborne regulative Br.11/2024 o Većima za glasanje, ovo zato što je političkom subjektu dato zastupanje od strane CIK-a, na proporcionalan i ravnopravan način za zastupanje u VG i da ovaj sastav odražava dobru praksu za upravljanje mestima glasanja kao što važi i za timove za prebrojavanje u OCN koji obezbeđuje jasnu podelu odgovornosti, transparentnost i nesmetan tok izbornog procesa.

Na ovoj osnovi Panel konstatuje da je CIK, prilikom donošenja odluke, ispravno primenila gore navedenu zakonsku odredbu, budući da je politički subjekt, Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK) zastupljen u VG u Istogu sa 12 redovnih VG i 2 rezerve, u skladu sa ovim odredbama i na osnovu Formule za imenovanje VG, kao i polazeći od kriterijuma Rezultati poslednjih izbora na opštinskom nivou. Takođe ne stoji ni tvrdnja o nejednakoj podeli, ovo zato što je CIK postupila ispravno u vezi sa predstavljanjem zajednica, budući da je zastupljenost egipatske zajednice sa ukupno 110 članova u Većima za glasanje redovnih, uslovnih kao i timovima za prebrojavanje u Opštinskom centru za prebrojavanje (OCN) u nekim opštinama Kosova.

Na osnovu gore navedenog panel ocenjuje da je CIK izvršila raspodelu VG na redovnim mestima glasanja, uslovnim na osnovu kriterijuma i uslova određenih zakonom i podzakonskim aktima gde je podela izvršena tretirajući na ravnopravan način sve političke subjekte tako da ovo uključivanje odražava ravnopravno učešće svih koji učestvuju u izbornom procesu.

Konačno, panel je utvrdio da je CIK odlučila na pravičan i ravnopravan način za sve političke subjekte, polazeći od važećih zakonskih odredbi, kako za subjekte koji su osvojili najveći broj glasova na poslednjim izborima, tako i za sve druge subjekte učesnike i da se iz tog razloga istima Odlukom Br.01/2348/2025, od 06.09.2025, o Odobravanju Preporuke o Sastavu Veća za glasanje Redovnih i Uslovnih, nije učinila nepravda, u ovom kontekstu treba imati u vidu i zakonsku odredbu člana 77 stav 4 ZIzP-a koja daje pravo CIK-u, da imenuje članove OKG prema svom izboru, bez obzira na broj osvojenih glasova na poslednjim izborima.

Stoga, od gore iznetih razloga i u skladu sa članom 13 stav 2 Regulative IPŽP-a Br.01/2025, o Proceduri Razmatranja i Rešavanja Žalbi, kao i članu 118 stav 1 Zakona o Opštim izborima u Republici Kosovo, Panel je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, odbijajući žalbu kao neosnovanu.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZLA.br.33/2025 datum 12.09.2025

Predsedavajući Panela,

Hajriz Hoti

Pravni savet: Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 Zakona Br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.