



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.320/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Hajriz Hoti - predsjedavajući, Bujar Muzaqi i Violeta Husaj Rugova - članovi, donoseći odluku po žalbi Izmi Zeka, kandidata za odbornika u Skupštini opštine Gnjilane sa liste političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), podnete protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nedostatka glasača po pošti, na Lokalnim izborima u Republici Kosovo održanim 12. oktobra 2025. godine, na sednici Panela održanoj 25.10.2025. godine, donosi ovu,

ODLUKU

Odbija se kao neosnovana žalba podneta od Izmi Zeka, kandidata za odbornika u Skupštini opštine Gnjilane sa liste političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), ZL.A.br.320/2025, od 23.10.2025. godine, podneta protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nedostatka glasova po pošti, na Lokalnim izborima u Republici Kosovo održanim 12. oktobra 2025. godine.

O b r a z l o Ź e n j e

Dana 23.10.2025. godine, IPŽP je primio žalbu ZL.Anr.320/2025 kandidata za odbornika u Skupštini opštine Gnjilane sa liste političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), u kojoj tvrdi da u vezi sa procesom prebrojavanja glasova dijaspore postoji nesaglasnost između stvarnog broja glasača, od kojih je dobio potvrdu o objavljenim glasovima od QNR. Prema obezbeđenim dokazima, bilo je oko 30 glasača iz dijaspore koji su glasali. Međutim, u zvaničnim rezultatima QNR-e evidentirano je samo 20 glasova na njegovo ime. Ovo predstavlja osnovanu sumnju na greške tokom procesa prebrojavanja ili evidentiranja glasova dijaspore, i kao takvo predstavlja povredu odgovarajućeg člana Zakona o lokalnim izborima koji garantuje valjanost i transparentnost svakog danog glasa.

U odgovoru na žalbu od 24.10.2025. godine, Centralna Izborna Komisija ističe da nakon razmatranja tvrdnji žalilacke strane daje ova pojašnjenja u vezi sa glasovima glasanja van zemlje, obaveštavamo vas da je dana 03.09.2025. godine, CIK usvojila Standardnu proceduru delovanja za Glasanje van Kosova i procenu paketa sa glasačkim listićima. Na strani 14 ove procedure objašnjen je način procene paketa sa glasačkim listićima, dok nakon završetka procesa verifikacije

koverti sa glasačkim listićima, DSHV predaje u QNR listu glasača koji su glasali putem pošte i koverta sa glasačkim listićima podeljene po kutijama prema opštinama glasača. Na osnovu člana 17 Izborne uredbe br.17/2024 o Evidentiranju i Glasanju van Kosova, predviđeno je prebrojavanje glasačkih listića poslatih poštom, prema kojoj: 17. Glasачki listići koji su poslani putem pošte i glasački listići koji su bačeni u glasačke kutije iz procesa glasanja u diplomatskom predstavništvu, prebrojavaju se u QNR. Dok je u članu 20 Izborne uredbe br.14/2024 o QNR, predviđena procedura prebrojavanja glasačkih listića u QNR, odnosno u stavu 9 člana 20 predviđeno je da: "Koverte za glasanje po pošti se otvaraju i prebrojavaju nakon završetka upoređivanja glasačkih listova utvrđenih u članu 18 ove uredbe, kao i nakon završetka prebrojavanja glasova u diplomatskom predstavništvu." Proces prebrojavanja glasova u QNR, je sproveden u skladu sa Izbornom uredbom br.14/2024, QNR gde su timovi za prebrojavanje izvršili prebrojavanje glasova kandidata u potpunoj transparentnosti, gde je glasački listić prikazan na ekranu i viđen od strane akreditovanih posmatrača. Pored glasačkih listića, na ekranu je prikazan i prikaz elektronskog sistema u kojem se nalaze brojevi kandidata koji su registrovani u sistemu. Što se tiče tvrdnji žalilacke strane koje se oslanjaju na očekivanja i izjave lica, i njegovih porodičnih članova, ističući da, u smislu člana 4 stav 1.3 Zakona o opštim izborima, sloboda i tajnost glasa su zagarantovani. Objavljivanje glasa narušava ovaj princip i otkriva volju glasača, glasački listić koji je u suprotnosti sa ustavnim principom tajnosti glasa, i ni na koji način se ne može uzeti kao dokazna činjenica. Konačni rezultati izbornog procesa, objavljuju se od strane CIK nakon završetka prebrojavanja svih glasačkih listića iz redovnih biračkih mesta; glasačkih listića iz uslovnog glasanja; glasačkih listića iz glasanja lica sa posebnim potrebama; glasačkih listića iz glasanja van Kosova; donošenja odluka o eventualnim žalbama od strane IPŽP i Vrhovnog suda i nakon završetka svih procedura u QNR, gde je objavljeni rezultat podložen žalbi od strane političkih subjekata i kandidata koji imaju tvrdnje u vezi sa prebrojavanjem njihovih glasova.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, žalbenih tvrdnji, odgovora na žalbu, konstatuje da je žalba neosnovana.

Panel nakon razmatranja žalbe i odgovora na žalbu predatog od strane CIK, ocenjuje da su tvrdnje kandidata za odbornika u Skupštini opštine Gnjilane, sa liste Partia Demokratike e Kosovës (PDK), neosnovane i kao takve ih odbija zbog činjenice da se iz radnji opisanih u žalbi nije postiglo da se dokaže činjenica konkretnim dokazima da je došlo do nepravilnosti u biračkim mestima navedenim u žalbi. Prema oceni Panela, samo tvrdnja iz žalbe da "Prema podacima koje posedujem i obezbeđenim dokazima, oko 30 glasača iz dijaspore me je obavestilo da su glasali za mene. Uprkos tome, u zvaničnim rezultatima QNR su evidentirana samo 22 glasa na moje ime. Ovo predstavlja osnovanu sumnju na grešku tokom procesa brojanja ili evidentiranja glasova dijaspore i kao takvo predstavlja povredu odgovarajućeg člana Zakona o lokalnim izborima..." ocenjuje kao neosnovanu zbog činjenice da podnosioc žalbe nije svoje tvrdnje potkrepio konkretnim dokazima, sledstveno, nije pružio jasne i ubedljive dokaze u vezi sa navodnim povredama, iako je u smislu člana 117 stav 3 ZOI-a, teret dokazivanja na podnosiocu žalbe i u tom smislu, panel, u nedostatku dokaza, ne može da utvrdi da je došlo do nepravilnosti tokom prebrojavanja glasova.

Što se tiče tvrdnji žalilacke strane koje se oslanjaju na izjave pojedinih lica - glasača, prema oceni Panela na osnovu člana 4 stav 1.3 ZOI-a, utvrđeno je da "1.3. sloboda i tajnost glasa je

zagarantovana. Niko nema pravo da sprečava bilo kog građanina da glasa, da ga primora da glasa na određeni način, da ga smatra odgovornim za glas, ili da od njega protiv njegove/njene volje traži da otkrije svoj glas ili razloge za neizlazak na glasanje." Stoga, iz tog razloga, nije ih prihvatio kao osnovane, odnosno, nije dao verodostojnost izjavama dostavljenim uz žalbu da bi žalbu odobrio kao osnovanu.

Panel takođe i iz odgovora pruženog od strane CIK konstatuje da "Što se tiče žalbe kandidata sa liste PDK zbog nepravilnosti u QNR. Proces prebrojavanja glasova u QNR, je sproveden u skladu sa Izbornom uredbom Br.14/2024, QNR gde su timovi za prebrojavanje izvršili prebrojavanje glasova kandidata u potpunoj transparentnosti, gde je glasački listić prikazan na ekranu i viđen od strane akreditovanih posmatrača. Pored glasačkih listića, na ekranu je prikazan i prikaz elektronskog sistema u kojem se nalaze brojevi kandidata koji su registrovani u sistemu".

Stoga, Panel je ocenio da je žalba podneta od kandidata za odbornika u opštinskom veću Gnjilane sa liste političkog subjekta Partia Demokratike e Kosovës (PDK), neosnovana pošto nije priložio dokaze koji svedoče o nepravilnostima tokom prebrojavanja glasova i nedostacima glasova kod kandidata, ostaje samo u domenu osnovane sumnje, ali ne i osnovane sumnje da je došlo do nepravilnosti tokom prebrojavanja glasova. Stoga, oslanjajući se na član 117.3 ZOI-a gde je određeno da: "Odluka o žalbama od strane IPŽP se donosi na osnovu jasnih i ubedljivih dokaza", Panel je ocenio da su takve tvrdnje neosnovane i kao takve ih odbija, zbog činjenice da iz radnji opisanih u žalbi nije uspeo da dokaže istaknute tvrdnje kao što je gore navedeno.

Iz gore navedenih razloga, oslanjajući se na član 117 stav 3, član 118 stav 1 ZOI-a, i član 13 stav 4 Uredbe Br.01/2025 o Procedurama Podnošenja i Rešavanja Žalbi IPŽP-a, panel je odlučio kako je u dispozitivu ove odluke.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke
ZL.Anr.320/2025 datum 25.10.2025.

Predsedavajući Panela

Hajriz Hoti

Pravni savet: Protiv ove odluke dopuštena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 Zakona Br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.