



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.278/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Arsim Hamzaj - predsedavajući, Kymete Kicaj i Skender Čočaj - članovi, donoseći odluku po žalbi Rufkija Sume, nezavisnog kandidata za načelnika Opštine Elez Han, podnetoj protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nepravilnosti tokom dana glasanja na Lokalnim izborima, održanim 12. oktobra 2025. godine, na sednici panela održanoj 22.10.2025, donosi ovu:

ODLUKU

ODBACUJE SE KAO NEBLAGOVREMENA (nedopuštena) žalba ZL.Anr.278/2025, od datuma 20.10.2025, koju je podneo Rufki Suma, nezavisni kandidat za načelnika Opštine Elez Han, podneta protiv Centralne Izborne Komisije (CIK), zbog nepravilnosti na dan glasanja na Lokalnim izborima, održanim 12. oktobra 2025. godine.

Obrazloženje

Dana 20.10.2025, IPŽP je putem pošte primio žalbu ZL.Anr.278/2025 od Rufkija Sume, nezavisnog kandidata za načelnika Opštine Elez Han, u kojoj tvrdi da su komesari pokreta Lëvizja VETËVENDOSJE u Opštini Elez Han, dana 14.10.2025, evidentirali neobičnu pojavu koja je direktno ugrozila tajnost i slobodnu volju glasača. Na mnogim biračkim mestima ove opštine zabeležen je izuzetno visok broj slučajeva glasanja uz asistenciju, uključujući mlade, obrazovane osobe i bez ikakvog zakonskog razloga za traženje pomoći tokom glasanja.

Prema zvaničnim glasačkim knjigama dostavljenim u Opštinski centar za prebrojavanje, zabeleženo je preko 312 slučajeva glasanja uz asistenciju, brojka koja premašuje svaku normalnu prosečnu vrednost s obzirom na ukupan broj od 4,961 glasača, brojka koja predstavlja preko 6% svih glasača koji su glasali. U normalnom izbornom procesu, procenat glasača koji traže asistenciju (zbog fizičke nesposobnosti ili slepila) ne prelazi 1%.

Ove brojke predstavljaju ozbiljan pokazatelj namernog organizovanja kako bi se uticalo na volju glasača. Analiza knjiga pokazuje da je u preko 60% slučajeva navedeni razlog "ne vidi", dok oko 30% "ne zna čitati i pisati" - izrazi koji se ponavljaju na svakoj strani, što ukazuje da su

obrazloženja data formalno i nisu stvarna. Retki su slučajevi gde je dat bilo koji drugi pouzdan razlog, kao na primer "poodmaklo starosno doba".

Ova pojava predstavlja direktnu povredu člana 10 Izborne uredbe br. 12/2024 o Glasanju, Prebrojavanju i Upravljanju Biračkim Mestom, koji garantuje da glasač popunjava glasački listić samostalno, u tajnosti, bez prisustva bilo koga drugog.

Štaviše, u glasačkim knjigama dostavljenim za Elez Han primećeno je da su neke osobe pomagale velikom broju glasača, u nekim slučajevima desetak puta unutar istog biračkog mesta. Ista imena se kontinuirano ponavljaju na različitim stranicama knjiga, identičnim rukopisom i potpisom, što pokazuje da asistencija nije pružana za pojedinačne slučajeve, već na organizovan način. Ova radnja je u suprotnosti sa odredbama Člana 10, stav 5, tačka 2 Izborne uredbe br. 12/2024, koja jasno određuje da nijedna osoba ne može pomoći više od jednog glasača tokom procesa glasanja.

Dalje se u žalbi ističe da su u konkretnom slučaju ove povrede ponavljane, sistematske i čini se prima facie da su tolerisane od strane samih komesara biračkih mesta, u suprotnosti sa njihovim odgovornostima predviđenim članom 6 Izborne uredbe br. 12/2024.

S obzirom da je razlika između dva kandidata samo 93 glasa, dok broj glasača koji su glasali uz asistenciju iznosi najmanje 312 slučajeva, dakle više od trostruke razlike između kandidata, pojava predstavlja direktan uticaj na konačni rezultat izbora. Prema članu 106 stav 2 i članu 120 stav 1 tačka 1.2 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, ponavljanje glasanja se naređuje u slučajevima kada su utvrđene nepravilnosti uticale ili mogle da utiču na konačni rezultat izbora.

Traže od Izbornog Panela za Žalbe i Predstavke (IPŽP) da istraži slučajeve nepotrebnih asistencija zabeleženih tokom dana glasanja 12. oktobra 2025; verifikuje glasačke knjige dostavljene u Opštinski centar za prebrojavanje u Elezskom Hanu kako bi identifikovao biračka mesta sa neuobičajenim brojem asistencija, i, prema rezultatu istrage i verifikacije, da preporuči Centralnoj Izornoj Komisiji ponavljanje glasanja u Elezskom Hanu. Kao dokaz uz žalbu priložio je Fotografije Glasačke knjige sa Asistencijom.

U odgovoru na žalbu Centralne Izborne Komisije – CIK, objašnjava se da se na osnovu člana 89 stav 5 i 6 Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, i Izborne uredbe br. 12/2024 - Glasanje, Prebrojavanje na Biračkom Mestu i Upravljanje Biračkim Mestom, prema članu 10, stavovi 5, 6, 7 i 8, određuje detaljna procedura za sprovođenje glasanja uz asistenciju.

Konačni rezultati izbornog procesa objavljuju se od strane CIK-a po završetku prebrojavanja svih glasačkih listića sa redovnih biračkih mesta; glasačkih listića iz uslovnog glasanja; glasačkih listića iz glasanja osoba sa posebnim potrebama; glasačkih listića iz glasanja van Kosova; rešavanja eventualnih žalbi od strane IPŽP-a i Vrhovnog suda i po završetku svih procedura u CPR-u, pri čemu je objavljeni rezultat podložen žalbama od strane političkih subjekata i kandidata koji imaju primedbe u vezi sa prebrojavanjem svojih glasova.

Dakle, u trenutku objavljivanja konačnih rezultata od strane CIK-a, nezadovoljne strane u skladu sa članom 105 ZOI-a, mogu podneti žalbu u roku od četrdeset osam (48) sati IPŽP-u.

Stoga, nakon analize predmeta primećeno je da je žalilac žalbu podneo van zakonskog roka za podnošenje žalbe, u smislu člana 119, stav 1 ZOI-a, rok za podnošenje žalbe je unutar četrdeset osam (48) sati za pretpostavljene povrede na dan glasanja, dok je žalba podneta putem pošte dana 15.10.2025, dok se nepravilnost za koju tvrdi žalilac dogodila dana 12.10.2025.

Takođe, CIK obaveštava da sav izborni materijal uključujući i sigurnosne kamere, po završetku celokupnog procesa rada OCP-a, isti izborni materijal se predaje od strane OCP-a Centru za prebrojavanje i rezultate - CPR i isti mogu biti provereni i istraženi od strane IPŽP-a i organa pravde.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke - IPŽP, nakon razmatranja žalbe i predmetne dokumentacije konstatuje da:

- Žalba je nedopuštena.

Panel je, nakon razmatranja žalbenih tvrdnji utvrdio da je žalba podneta od Rufkija Sume, nezavisnog kandidata za načelnika Opštine Elez Han, u kojoj tvrdi da je bilo nepravilnosti na biračkom mestu nakon zatvaranja biračkog mesta u vezi sa asistencijom pri glasanju, podneta nakon zakonskog roka.

Međutim, prema proceni Panela žalba je podneta nakon zakonskog roka za podnošenje žalbe, prema članu 119, stav 1 ZOI-a, gde je rok za podnošenje žalbe rok od 48 sati od trenutka zatvaranja biračkog mesta, i da je žalba podneta poštom dana 17.10.2025, dok je u IPŽP primljena dana 20.10.2025, u 10:18 časova, a s druge strane nepravilnost za koju tvrdi žalilac dogodila se dana 12.10.2025, što znači da je žalba podneta nakon propisanog zakonskog roka.

Zakonskom odredbom člana 119 stav 1 ZOI-a, koji određuje da: *"Lice koje ima pravni interes u predmetu u nadležnosti IPŽP-a, ili čija su prava povređena u pogledu izbornog procesa regulisanog ovim zakonom ili izbornim pravilima, može podneti žalbu IPŽP-u u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka zatvaranja biračkog mesta i IPŽP, donosi odluku po žalbi u roku od devedeset šest (96) sati od njenog podnošenja"*, kao i član 13, stav 3, podstav 3.2 Uredbe br. 01/2025 o Procedurama podnošenja i rešavanja žalbi IPŽP-a, koji određuje da *"IPŽP odbaci žalbu kada oceni da ona ne ispunjava zahteve ZOI-a i ove uredbe za razmatranje: 3.2. nije podneta u propisanom zakonskom roku"*.

Na osnovu gore navedenih odredbi, Panel je nakon analize predmetne dokumentacije utvrdio da je žalba podneta nakon zakonskog roka za podnošenje žalbe, prema članu 119, stav 1 ZOI-a, i članu 9 stav 5 podstav 5.18 Uredbe br. 01/2025 o Procedurama podnošenja i rešavanja žalbi IPŽP-a, rok za podnošenje žalbe je unutar četrdeset osam (48) sati od trenutka zatvaranja biračkog mesta, jer je žalba podneta IPŽP-u, odnosno poštom dana 17.10.2025, dok se nepravilnost za koju tvrdi

žalilac dogodila tokom izbornog procesa koji je završen dana 12.10.2025 u 19:00 časova, što znači da je žalba podneta nakon propisanog zakonskog roka.

Stoga, iz gore navedenih razloga i u smislu člana 119 stav 1, člana 115 stav 1 ZOI-a, i člana 13, stav 3, podstav 3 Pravilnika 01/2025, o Procedurama podnošenja i rešavanja žalbi, panel je odlučio kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZL.Anr.278/2025, datum 22.10.2025

Predsedavajući Panela

Arsim Hamzaj

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dopuštena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.