



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.198/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Violeta Husaj Rugova - predsedavajuća, Hajriz Hoti i Bujar Muzaqi - članovi, donosi u vezi sa žalbom političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE) sa sedištem u Peću, podnetom protiv političkog subjekta Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK) sa sedištem u Peću, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom izborne kampanje za Lokalne izbore 2025, od 12. oktobra 2025. godine, na sednici panela održanoj 13.10.2025, sledeću:

ODLUKU

I. Prihvata se kao osnovana žalba političkog subjekta, Partia Liberale Egjiptiane (PLE), sa sedištem u Peći, ZL.Anr.198/2025 od 11.10.2025.

II. Političkom subjektu Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), sa sedištem u Peću, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, izriče se kazna novčane globe u iznosu od 3.000,00 € (tri hiljade evra).

III. Politički subjekt Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK) je dužan da izrečenu novčanu globu iz tačke -II- dispozitiva ove odluke plati u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu ove odluke.

IV. Naređuje se predsedniku političkog subjekta Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), Elbertu Krasniqiju da od trenutka primanja ove odluke ukloni objavu od 10.10.2025, sa svog profila na društvenoj mreži Facebook, u suprotnom nepoštovanje ove naredbe predstavlja novo kršenje ovog zakona koje se može sankcionisati dodatnim kaznama od strane IPŽP-a.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 11.10.2025 IPŽP je primio žalbu od političkog subjekta Partia Liberale Egjiptiane (PLE), u kojoj se tvrdi da je predsednik Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), Elbert Krasniqi, dana 10.10.2025 na svom profilu na Facebooku istakao: "Začudo, u tom razgovoru pominje se i

jedan poslanik iz redova zajednica po imenu 'Veton'. Pitam se zašto? Pitam se o čemu se radi? Podsećamo da je Fatmir Sheholli juče uhapšen zbog špijunaže." Prema podnosiocu žalbe, ovom objavom na Facebooku, Elbert Krasniqi je teško narušio izborni proces, pokušavajući na taj način da okalja ime poslanika Vetona Beriše iz egipatske zajednice, povezujući ga sa skorašnjim skandalom sa osumnjičenim za špijunažu Fatmirom Sheholljem, ostavljajući utisak kod glasača da je, navodno, Veton Beriša bio povezan ili uključen u negativne pojave. Na taj način podižući sumnje kod glasača Partia Liberale Egjiptiane (PLE), o čemu se radi u tim komunikacijama, pri čemu je objavu Elberta Krasniqija lajkovalo više od 180 ljudi, komentarisali su je različiti komentatori, izazivajući i podele među glasačima PLE. Iako se sumnjiči da je ova komunikacija vođena 2019. godine, Elbert Krasniqi je svojom objavom na Facebooku imao za cilj da kod glasača poveže Vetona Berišu, kao da je i on umešan u špijunažu, pri čemu je cilj Elberta Krasniqija bio da ošteti izborni proces u kome se nalazimo i kada je poznato da smo u izbornoj kampanji za izbore 12. oktobra 2025.

Podnosilac žalbe dalje ističe da je ovom objavom, Elbert Krasniqi prekršio Kodeks ponašanja za političke subjekte, koji obavezuje sve političke subjekte, kandidate, članove subjekata i njihove pristalice da poštuju ovaj kodeks u cilju stvaranja uslova da tokom perioda kampanje, aktivnosti političkih subjekata budu u atmosferi tolerancije, demokratije, mira i poštovanja vladavine prava. Vredi istaći da je ova objava osetljiva i predstavlja rizik od podsticanja glasača PLE. Jezik korišćen na njegovom Facebook profilu, u javnom diskursu predsednika IRDK, Elberta Krasniqija, kao i širenje objave na Facebooku od strane mnogih kandidata i članica IRDK, činjenica da je ova izjava širena na društvenim mrežama, korišćenje takvog jezika u cilju kaljanja povodom skorašnjeg slučaja Fatmira Shehollija, na taj način kršeći izbornu etiku, izbornu zakonodavstvo kao i standarde ponašanja u izbornoj kampanji. Izborna kampanja mora se odvijati u poštenoj i fer atmosferi, poštujući suparničke političke subjekte, a objava Elberta Krasniqija ima za cilj oštećenje i imidža Partia Liberale Egjiptiane i njenih pristalica, kršeći principe respektabilne kampanje i da takve objave i izjave Elberta Krasniqija moraju biti kažnjene od vaše strane. Kao dokaz je priložio CD i fotografiju.

U odgovoru na žalbu, politički subjekt IRDK kroz ovaj odgovor iznosi svoj stav, poričući u potpunosti iznete tvrdnje, ističući da Elbert Krasniqi nije dao nikakvu izjavu koja direktno povezuje Vetona Berišu sa slučajem osumnjičenog za špijunažu, objava od 10.10.2025 sadrži javna pitanja: "U audio snimku objavljenom od strane RTK čuje se Fatmir Sheholli kako razgovara sa jednom ženom. Začudo, u tom razgovoru pominje se i jedan poslanik iz redova zajednica po imenu 'Veton'. Pitam se zašto? Pitam se o čemu se radi?" Ovakva formulacija, jasno, ne sadrži konstataciju ili optužbu, već retoričko pitanje koje se odnosi na informaciju već objavljenu od strane RTK, dakle na temu već u javnoj cirkulaciji, o kojoj su građani već imali predznanje. Ni u kom slučaju Elbert Krasniqi nije rekao ili podrazumevao da je Veton Beriša umešan u bilo kakvu nezakonitu aktivnost. Shodno tome, ne može postojati narušavanje izbornog procesa, budući da objava ne sadrži lažne izjave ili fabrikovane činjenice i niti se na bilo koji način ne odnosi na izborni proces. Vreme objavljivanja ove objave poklapa se sa stvarnim vremenom širokog medijskog izveštavanja o slučaju Fatmira Shehollija i pomenutog snimka. Dalje se u odgovoru na žalbu ističe da kao politička ličnost, Elbert Krasniqi ima pravo da izrazi javni interes i postavlja pitanja koja pomažu transparentnosti, naročito kada su u pitanju stvari koje uključuju nezavisne

zajednice i njihove predstavnike. Javna pitanja se ne mogu tumačiti kao kleveta ili "pokušaj kaljanja", ako ne sadrže eksplicitne optužbe, već su deo demokratske debate u demokratskom i pluralističkom društvu. Sadržaj objave ne sadrži elemente kršenja izbornog zakonodavstva. Objava ne sadrži nikakav element izborne kampanje, bilo pominjanje izbornog broja bilo kog političkog subjekta, zahtev za glasanje ili ne glasanje, promovisanje ili ocrnjivanje. U članku Gazeta Express, pod naslovom "Duda Balje o snimku sa Shehollijem koji je objavio RTK: Star 6 godina, nema poslanika od zajednica koji nije razgovarao sa njim", poslanica Balje pojašnjava da je svaki poslanik od zajednica imao komunikaciju sa Shehollijem, što podrazumeva i Vetonu Berišu. Ova izjava dokazuje da pominjanje imena "Veton" na snimku nema nužno inkriminišuće značenje, već je deo šireg konteksta komunikacije između članova zajednica i javne ličnosti, što je svakako u interesu javnog mnjenja i same zajednice (egipatske) čiji je predstavnik Veton Berisha, kao što je i Elbert Krasniqi. Prema tome, čak i ako je Elbert Krasniqi pomenuo ovu javnu činjenicu, ne može se tumačiti kao pokušaj oštećenja reputacije Vetona Beriše, već kao legitimno javno pitanje u kontekstu medijskog događaja. Podnosilac žalbe ne pruža dokaze da je došlo do bilo kakve konkretne ili merljive izborne štete od ove objave.

Štaviše, reakcije na društvenim mrežama (lajkovi, komentari itd.) ne mogu se smatrati dokazom za narušavanje izbornog procesa, jer su deo javne debate, a ne institucionalne radnje ili zabranjene propagande. Prema principu proporcionalnosti i praksi IPŽP u sličnim slučajevima, nedokazivanje stvarne štete i odsustvo zlonamernog cilja su dovoljna osnova za odbijanje žalbe. Na osnovu gore navedenih argumenata, odredbi Kodeksa ponašanja za političke subjekte, Uredbe, tražimo da IPŽP odbaci kao neosnovanu žalbu podnetu od strane Vetona Beriše, predsednika Partia Liberale Egjiptiane - PLE, protiv Elberta Krasniqija, predsednika Inicijativa e Re Demokratike e Kosovës - IRDK, da utvrdi da objava od 10.10.2025 ne predstavlja kršenje Kodeksa ponašanja niti Izborne uredbe, budući da njen sadržaj ne sadrži optužbe, jezik mržnje ili elemente zabranjene kampanje.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke - IPŽP, nakon razmatranja žalbe i spisa predmeta, utvrdio je da:

- **Žalba je osnovana.**

Panel, nakon procene spisa ponuđenih kao materijalni dokaz u žalbi, kao i odgovora na žalbu podnetog od strane političkog subjekta IRDK, konstatuje da je predsednik političkog subjekta IRDK Elbert Krasniqi, putem svog naloga na društvenoj mreži Facebook napisao objavu: "Začudo, u tom razgovoru pominje se i jedan poslanik iz redova zajednica po imenu 'Veton'. Pitam se zašto? Pitam se o čemu se radi? Podsećamo da je Fatmir Sheholli juče uhapšen zbog špijunaže", panel konstatuje da takva objava, iako pominje ime Veton, ima za cilj protiv predsednika političkog subjekta PLE, Vetona Beriše. Stoga panel ocenjuje da je žalba osnovana, jer korišćenje takvog jezika je u suprotnosti sa članom 34 stav 1, tačka 1.11, ZOI, kojim je određeno, "Tokom perioda kampanje, političkom subjektu, njegovim pristalicama ili kandidatima, zabranjeno je vršenje bilo koje od sledećeg: 1.11) korišćenje jezika, u pisanom ili usmenom obliku, koji podstiče ili provocira, ili koji može podstaći ili provocirati, drugu osobu da izvrši nasilnički čin protiv drugih lica ili imovine, ili koji podstiče ili može podstaći mržnju prema drugima ili objavljivanjem ili korišćenjem fotografija, simbola ili bilo kog drugog materijala koji ima ili može imati takav

uticaj". Stoga za Panel takvo delovanje dotičnog političkog subjekta je u suprotnosti sa gore navedenim odredbama.

Prema Panelu, Kodeks ponašanja obavezuje sve političke subjekte, kandidate, članove subjekata i njihove pristalice da poštuju ovaj kodeks u cilju stvaranja uslova da tokom perioda kampanje, aktivnosti političkih subjekata budu u atmosferi tolerancije, demokratije, mira i poštovanja vladavine prava.

Jezik korišćen na društvenoj mreži Facebook, od strane Elberta Krasniqija, predsednika političkog subjekta IRDK, prema predsedniku političkog subjekta PLE u izbornoj kampanji, i korišćenje ove objave je u suprotnosti sa Kodeksom ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, gde su određene zabranjene radnje političkih subjekata, odnosno član 34 stav 1, tačka 1.11, ZOI, kako je navedeno i gore.

U ovom slučaju uzet je za osnovu kontekst i cilj zbog koga je napisan i objavljen tekst na društvenoj mreži Facebook, stoga, prema Panelu, korišćenje takvog jezika ima za cilj podsticanje mržnje, a to se kasnije ispoljilo kroz komentare različitih komentatora na istoj objavi. Prema proceni Panela, pravila koja uređuju izbornu kampanju zahtevaju od političkih subjekata i njihovih predstavnika da izbegavaju korišćenje uvredljivog, ocrnjujućeg i mržnjom zasnovanog jezika. Korišćenje ovakvog jezika od strane Elberta Krasniqija, predsednika političkog subjekta IRDK, prema Panelu predstavlja kršenje izborne etike i standarda ponašanja u izbornoj kampanji. Ovakvo ponašanje potkopava demokratski proces i promovisanje slobodnih i poštenih izbora. Izborne kampanje moraju se odvijati u poštenoj i fer atmosferi, poštujući prava i dostojanstvo svih građana i društvenih grupa. Izrazi koji su korišćeni mogu stvoriti atmosferu nesigurnosti, kršeći na taj način principe pozitivne i respektabilne kampanje. IPŽP je prilikom izricanja novčane globe uzeo za osnovu kontekst da je izdata u vreme izborne kampanje i da podstiče nasilje i političku mržnju.

Panel je, prilikom određivanja visine novčane globe kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, uzeo u obzir sve okolnosti kako sledi: prirodu prekršaja i njegovog mogućeg uticaja na dotični izborni proces, stepen i težinu prekršaja. Ovo se sastoji u činjenici da je politički subjekt IRDK bio upoznat sa obavezama i odgovornostima tokom procesa izborne kampanje. Panel je prilikom izricanja novčane globe prema političkom subjektu IRDK kao olakšavajuću okolnost uzeo u obzir činjenicu da ovaj subjekt prethodno nije kažnjavao za korišćenje jezika mržnje tokom ove izborne kampanje.

Panel smatra da u konkretnom slučaju predsednik političkog subjekta IRDK, Elbert Krasniqi mora ukloniti objavu sa društvene mreže Facebook, od 10.10.2025, dok neizvršenje ovoga – nepoštovanje ove naredbe IPŽP-a, u navedenom periodu iz odluke, predstavlja novo kršenje ovog zakona koje se može sankcionisati dodatnom kaznom od strane IPŽP-a, kako je određeno članom 120, st.2 ZOI.

Iz gore istaknutih razloga, a u smislu člana 33 st. 5, člana 34 st.1 tačka 1.1, člana 118 stav 1, člana 120 stav 1 podstav 1.3, Zakona br.08/L-228, i člana 9 stav 5 podstav 5.5 i člana 13 stav 2 Uredbe

01/2025 o Proceduri Podnošenja i Rešavanja Žalbi, za Opšte izbore u Republici Kosovo, odlučio je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZL.Anr.198/2025 na dan 13.10.2025

Predsedavajuća Panela,

Violeta Husaj Rugova

Pravni savet: Protiv ove odluke žalba nije dozvoljena u skladu sa članom 118 stav 4. ZOI.