



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.191/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), sastavljen od sudija: Bujar Muzaqi - predsedavajući, Violeta Husaj Rugova i Hajriz Hoti - članovi, donoseći odluku po žalbi političkog subjekta, Pokret Samoopredeljenje (LVV), sa sedištem u Opštini Priština, podnetoj protiv političkog subjekta, Srpska lista, sa sedištem u Opštini Severna Mitrovica, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom predizborne kampanje za Lokalne izbore 2025, na sednici panela održanoj 13.10.2025. godine, donosi sledeću:

O D L U K U

I. **PRIHVATA SE KAO OSNOVANA** žalba političkog subjekta, Pokret Samoopredeljenje (LVV), sa sedištem u Opštini Priština, ZL.Anr.191/2025 od 11.10.2025. godine.

II. Političkom subjektu Srpska lista, sa sedištem u Opštini Severna Mitrovica, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, tokom predizborne kampanje za Lokalne izbore 2025 od 12. oktobra 2025. godine, izriče se novčana kazna u iznosu od 30.000,00 € (trideset hiljada) evra.

III. Politički subjekt Srpska lista, sa sedištem u Opštini Severna Mitrovica, obavezuje se da će izrečenu kaznu kao u tački -II- dispozitiva ove odluke, platiti u roku od 15 dana, od dana stupanja na snagu ove odluke.

O b r a z l o ž e n j e

Dana 11.10.2025. godine, IPŽP je primio žalbu od političkog subjekta LVV, kojom se tvrdi da su dana 10.10.2025. godine, aktivisti Pokreta SAMOOPREDELJENJE! primetili na platformi Youtube, da su Zlatan Elek i Novak Živić, predsednik, odnosno kandidat za predsednika Opštine Gračanica iz političkog subjekta Srpska lista, tokom skupa održanog u Gračanici koristili provokativni termin "Kosovo i Metohija" kada su se odnosili na Republiku Kosovo.

Ovaj termin predstavlja političku formulaciju korišćenu za poricanje državnog subjektiviteta Republike Kosovo i u suprotnosti je sa članom 1 Ustava Republike Kosovo, koji određuje da je "Republika Kosovo suverena, nezavisna, demokratska, jedinstvena i neotuđiva država".

Namerno korišćenje naziva koji je u suprotnosti sa ustavnim poretkom Republike Kosovo predstavlja kršenje načela poštovanja vladavine prava i državnih institucija. Politički subjekti su dužni da sprovode kampanju u duhu poštovanja institucija Republike Kosovo i demokratskog poretka.

Osporeni materijal sadrži uvredljiv i podsticajan jezik, jer ima sadržaj koji narušava integritet i suverenitet države, pokazuje nedostatak poštovanja i ocrnjuje žrtve rata i srpskog prisilja na Kosovu, te je stoga u suprotnosti sa duhom člana 34, stav 1, tačka 11, Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo.

Stoga, pomenuti govori, koje je javno širila Srpska lista, predstavljaju materijalno kršenje izbornog zakonodavstva, promovišući naziv koji je u suprotnosti sa najvišim pravnim aktom države.

Dokaz: Govor Zlatana Eleka: <https://www.youtube.com/watch?v=Xow4cGNpMpg>

Govor Novaka Živića: <https://www.youtube.com/watch?v=q2-mwVjWwGw>

IPŽP je dana 11.10.2025. godine uputio zahtev za odgovor na žalbu, međutim politički subjekt Srpska lista, do predviđenog roka 12.10.2025. godine do 12:00 časova, nije podneo odgovor na žalbu.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke-IPŽP, nakon razmatranja žalbe i predmetne pismene građe, utvrdio je da je:

- Žalba osnovana.

Stoga, Panel konstatuje da je jezik korišćen na skupu održanom u Opštini Gračanica tokom predizborne kampanje, koji je skup objavljen na kanalu medija Kosovo online na platformi Youtube, odnosno govor kandidata za predsednika Opštine Gračanica iz političkog subjekta Srpska lista Novaka Živića, koji je na tom skupu između ostalog rekao "*...Ali odgovornost, institucionalna borba za čast, za dostojanstvo, za napredak i razvoj za sve nas na Kosovu i Metohiji...*", i govor Zlatana Eleka, predsednika Srpske liste, koji u 2. minutu i 2 sekundi, na istom skupu održanom u Opštini Gračanica između ostalog kaže "*...Gračanica je srpsko srce koje kuca za sve nas na Kosovu i Metohiji*" u suprotnosti sa Kodeksom ponašanja za političke subjekte, njihove pristalice i kandidate, gde su određene zabranjene radnje političkih subjekata, odnosno članom 34 stav 1, tačka 1.11, Zakona br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, i članovima 1.1, 1.2, i članom 2.2 Ustava Republike Kosovo, te je za panel takva radnja u suprotnosti sa gore navedenim odredbama.

U ovom slučaju se kao osnov uzeo kontekst i svrha zbog koje su date izjave tokom skupa održanog u Opštini Gračanica, koji je skup objavljen na kanalu medija Kosovo online na platformi Youtube, prema Panelu, korišćenje takvog jezika u govoru Novaka Živića, kandidata za predsednika Opštine Gračanica iz političkog subjekta Srpska lista, i govoru Zlatana Eleka, predsednika Srpske liste, ima za cilj podsticanje mržnje tokom predizborne kampanje. Prema oceni Panela, pravila koja regulišu predizbornu kampanju zahtevaju od političkih subjekata i njihovih predstavnika da

izbegavaju korišćenje uvredljivog, pogrdnog i mržnjom zasnovanog jezika. Korišćenje ovakvog jezika od strane predsednika političkog subjekta Srpska lista, Zlatana Eleka, i od strane kandidata za predsednika Opštine Gračanica iz političkog subjekta Srpska lista, Novaka Živića, prema Panelu predstavlja kršenje izborne etike i standarda ponašanja u predizbornoj kampanji. Ovakvo ponašanje potkopava demokratski proces i promociju slobodnih i poštenih izbora. Predizborne kampanje treba da se odvijaju u poštenoj i pravičnoj atmosferi, poštujući prava i dostojanstvo svih građana i društvenih grupa. Panel ocenjuje da takve izjave u izbornom kontekstu i kontekstu etničke osetljivosti u Republici Kosovo, mogu negativno uticati, i izrazi koji su korišćeni stvaraju atmosferu nesigurnosti, kršeći time principe pozitivne kampanje i međusobnog poštovanja između subjekata koji učestvuju na izborima.

U članu 1 st.1 Ustava Republike Kosovo se suštinski kaže: *"Republika Kosovo je nezavisna, suverena, demokratska, jedinstvena i neotuđiva država"*.

U članu 1 st.2 Ustava Republike Kosovo se suštinski kaže *"Republika Kosovo je država svojih građana. Republika Kosovo vrši svoju vlast zasnovanu na poštovanju prava i sloboda svojih građana i svih pojedinaca unutar svojih granica"*.

Dok se u članu 2 st.2 Ustava Republike Kosovo suštinski kaže *"Suverenitet i teritorijalni integritet Republike Kosova su neotuđivi, nepromenljivi i nedeljivi i štite se svim sredstvima predviđenim ovim Ustavom i zakonom."*

Na osnovu toga svaka reč, korišćena u predizbornoj kampanji kao npr. *Kosovo i Metohija* je u suprotnosti sa članom 1.1, 1.2, i 2.2 Ustava Republike Kosovo, i članom 34 stav 1, tačka 1.11, Zakona br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Panel je prilikom donošenja odluke kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, uzeo u obzir prirodu kršenja i njegovog uticaja na izborni proces, stepen i težinu kršenja i njegovog mogućeg uticaja na izborni proces, stepen i težinu kršenja, učešće političkog subjekta Srpska lista na prethodnim izborima, što se sastoji u činjenici da je Srpska lista bila obaveštena o obavezama i odgovornostima tokom procesa predizborne kampanje, kršenja važećih izbornih zakona koje je preduzeo politički subjekt Srpska lista na ovim izborima, i na prethodnim izborima u Republici Kosovo. Takođe, kao okolnost koja je uticala na visinu kazne, panel je uzeo u obzir i činjenicu da je politički subjekt Srpska lista zbog slične prirode kršenja kažnjavana kaznom na prethodnim izborima održanim u Republici Kosovo, te se oslonio na praksu IPŽP-a, koja je odlučivala o sličnim slučajevima korišćenja izraza tokom predizborne kampanje od strane političkog subjekta Srpska lista, i to odlukom Anr.120/2017 od 08.06.2017, u kojoj odluci IPŽP-a, je izrečena kazna političkom subjektu Srpska lista zbog toga što su kandidati političkog subjekta tokom izbornog spota koristili reči "Za očuvanje institucija Srbije na Kosovu dok se Kosovo naziva Kosovo i Metohija...", koju odluku IPŽP-a, 120/2017 od 08.06.2017, potvrdilo je Rešenje Vrhovnog suda AA.br.4/2017 od 12.06.2017.

Takođe, IPŽP je odlučivao o sličnim slučajevima korišćenja izraza tokom predizborne kampanje od strane kandidata političkog subjekta Srpska lista, i odlukom Anr.252/2017 od 22.10.2017, u

kojoj odluci IPŽP-a, je izrečena kazna političkom subjektu Srpska lista zbog toga što su kandidati političkog subjekta tokom objave na društvenoj mreži Facebook objavili video u kojem se kaže "Glas za Srpsku listu je glas za Srbiju na Kosovu i Metohiji..."

Istovremeno, panel IPŽP-a, prilikom donošenja odluke kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, uzeo je u obzir i odluku Evropskog suda za ljudska prava Sančez protiv Francuske [ESLJP], zahtev br. 45581/15, Sudska odluka od 15. maja 2023. godine, u kojoj odluci između ostalog stoji: "Međutim, sloboda političke debate može biti ograničena kako bi se kaznile ili čak sprečile sve forme izražavanja koje propagiraju, podstiču na ili opravdavaju mržnju zasnovanu na netrpeljivosti..."

U članu 10 st.1 Evropske konvencije o ljudskim pravima između ostalog stoji da *"Svako lice ima pravo na slobodu izražavanja..."*, dok u stavu 2 člana 10 Konvencije između ostalog stoji da *"Ostavština ovih sloboda, koja podrazumeva dužnosti i odgovornosti, može biti predmet određenih formalnosti, uslova, ograničenja ili sankcija predviđenih zakonom koji, u demokratskom društvu, predstavljaju neophodne mere ... za zaštitu dostojanstva ili prava drugih..."*.

Iz gore navedenih razloga, a u smislu člana 33 st. 5, člana 34 st.1 tačka 11, člana 118 stav 1, člana 120 stav 1 podstav 1.3, Zakona br.08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, kao i uzimajući u obzir i članove 1.1, 1.2, i član 2.2 Ustava Republike Kosovo, odlučio je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE

ZL.Anr.191/2025 od 13.10.2025

Predsedavajući Panela,

Bujar Muzaqi

PRAVNI SAVET: Protiv ove odluke dopuštena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI-a, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema ove odluke.