



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL  
**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

**ZL.Anr.125/2025**

**Izborni Panel za Žalbe i Predstavke (IPŽP)**, sastavljen od sudija Skender Čočaj - predsedavajući, Arsim Hamzaj i Kymete Kicaj - članovi, donoseći odluku po žalbi Bojana Sekulića, iz Nevladine organizacije Centre for Social Inclusion Gračanica (CSIG), podnete protiv Odluke Centralne izborne komisije (CIK), pod brojem protokola 01/2676-2025, od 06.10.2025, kojom je odbijen zahtev za akreditaciju posmatrača za Lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, na sednici Panela održanoj 10.10.2025. godine, donosi sledeću:

## **ODLUKU**

**Odbija se kao neosnovana** žalba ZL.Anr.125/2025 od 07.10.2025. godine, koju je podneo Bojan Sekulić iz Nevladine organizacije Centre for Social Inclusion Gračanica (CSIG), podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), pod brojem protokola 01/2676-2025, od 06.10.2025. godine, zbog neakreditiranja Nevladine organizacije Centre for Social Inclusion Gračanica (CSIG) za posmatranje na Lokalnim izborima, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

## **Obrazloženje**

Dana 07.10.2025. godine, Bojan Sekulić, iz Nevladine organizacije Centre for Social Inclusion Gračanica (CSIG), podneo je žalbu IPŽP-u, u kojoj tvrdi da je ista putem e-pošte primila Odluku br. 01/2676-2025, iz Kancelarije za registraciju, verifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata, kojom je odbijen zahtev za akreditaciju posmatrača za Lokalne izbore, iz razloga što se u dostavljenom statutu u ZRCKF, za akreditaciju organizacije kao aktivnost navodi "Posmatranje izbornog procesa", dok se ista stvar ne nalazi u originalnoj verziji statuta koji je preuzet od Ministarstva unutrašnjih poslova, tokom verifikacije.

Prema podnosiocu žalbe, prilikom podnošenja zahteva za akreditaciju u ZRCKF, na elektronski način, pogrešno je dostavio radnu verziju statuta koja je u procesu izmene i još uvek nije predata nadležnom ministarstvu na odobrenje za izmene i dopune statuta. NVO CSIG, tokom mnogih godina je uključena u učešće građana u donošenju odluka, u podizanju svesti građana da budu

društveno aktivni i odgovorni kroz realizaciju različitih projekata, kao i kroz zagovaranje, lobiranje i borbu protiv korupcije. Ista, od 2017. godine, učestvovala je u velikom broju izbornih procesa kroz angažovanje posmatrača kako na lokalnim tako i na parlamentarnim izborima, gde je uspešno obavila sve aktivnosti, bez bilo kakve primedbe na njen rad od strane bilo koga. Godine 2021, organizacija CSIG, imala je člana u Opštinskoj izbornoj komisiji i istovremeno je imala i birački odbor (BO) i u saradnji sa Opštinskom izbornom komisijom, obavila je sve zadatke u skladu sa zakonom.

Dalje se u žalbi ističe da direktor pomenute NVO, ima 15 godina iskustva u realizaciji i razvoju izbornog procesa. Stoga, smatraju da je, zbog tehničke greške prilikom dostavljanja Statuta, odluka o odbijanju akreditacije neosnovana i smatra da će IPŽP detaljno razmotriti ovu žalbu i odlučiti u korist organizacije CSIG i odobriti akreditacije za Lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

U prilog žalbi, kao dokaz, priložio je originalni Statut, kao i drugu dokumentaciju kojom dokazuje iznete činjenice o učešću u prethodnim izbornim procesima.

Centralna izborna komisija u obaveštenju dostavljenom IPŽP-u pojasnila je da u skladu sa Zakonom o opštim izborima, tačnije stav 1 člana 54, gde se ističe da certificirani politički subjekti, nevladine organizacije i vladine i međuvladine organizacije, kao i specijalizirane međunarodne organizacije koje se bave izborima i zaštitom ljudskih prava, predstavnici stranih zemalja, imaju pravo da traže akreditaciju posmatrača za izbore. U kategoriji lokalnih nevladinih organizacija prilikom prijave za akreditaciju, u skladu sa Uredbom 08/2024 o Posmatračima izbora, traže se sledeći dokumenti: popunjen formular prijave za akreditaciju NO sa svim traženim podacima, lista posmatrača popunjena sa svim traženim podacima, Potvrda o registraciji NVO.

Svi ovi dokumenti se verifikuju od strane ZRCKF, koja zatim preporučuje CIK-u, za ili protiv akreditacije NVO, koja je aplicirala.

Dalje se u odgovoru CIK ističe da je NVO-Center for Social Inclusion-CSIG, aplicirala putem elektronske platforme za akreditaciju trideset šest (36) posmatrača za posmatranje Lokalnih izbora, koji će se održati 12. oktobra 2025. Prema dokumentaciji učitanoj na platformu, ova organizacija je registrovana kao NVO, dana 21. septembra 2015. godine i da se u njihovom Statutu u članu 3, između ostalog, uključuje i posmatranje izbornih procesa.

Na sastanku CIK-a, zatraženo je od Kancelarije da izvrši detaljnu verifikaciju nevladinih organizacija koje su aplicirale za akreditaciju na Lokalnim izborima 2025. Da bi se izvršila tražena detaljna verifikacija od strane CIK, Kancelarija je kontaktirala Odeljenje za NVO u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, u vezi sa dokumentacijom ove organizacije koja je deponovana u ovom odeljenju.

Nakon prijema materijala od Odeljenja za NVO, Kancelarija je ocenila dokumentaciju i primetila da prema statutu dostavljenom Odeljenju za NVO pri MUP, ova organizacija nema delatnost ljudska prava i izbori. Dok, u statutu koji je dostavila prilikom prijave za akreditaciju, u delatnosti ima i posmatranje izbornih procesa. Konačno, Statut dostavljen Odeljenju za NVO i statut priložen prilikom prijave za akreditaciju, u ZRCKF, imaju isti datum registracije 08.06.2015, dok razlike u ovim statutima istog datuma postoje u Članu 3 Statuta koji se tiče svrhe organizacije.

Polazeći od gore rečenog, Kancelarija je preporučila CIK-u, da odbije akreditaciju trideset šest (36) posmatrača NVO Center for social Inclusion-CSIG, i da je na sastanku održanom 6. oktobra 2025. godine, CIK doneo odluku o odbijanju akreditacije posmatrača ove organizacije, prema preporuci Kancelarije.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke -- IPŽP, nakon razmatranja predmetne dokumentacije i nakon saslušanja tužbenih zahteva, odgovora na žalbu CIK, utvrdio je da je:

### **Žalba neosnovana**

Panel ocenjuje da, na osnovu predmetne dokumentacije, proizilazi da je Nevladina organizacija Centre for Social Inclusion Gračanica (CSIG), završila prijavu za akreditaciju kao posmatrač u Kancelariji za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK, za Lokalne izbore, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine. Dok je Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK, dana 06.10.2025. godine izdala preporuku, kojom je preporučila da se NVO Center for social Inclusion-CSIG, zajedno sa svojih trideset šest (36) posmatrača odbije zbog toga što nije ispunila zakonske uslove za akreditaciju za učešće na Lokalnim izborima, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

CIK, na sednici održanoj 06.10.2025. godine, donoseći odluku prema preporuci Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK, usvojila je preporuku Kancelarije, za odbijanje akreditacije NVO Center for social Inclusion-CSIG, zajedno sa svojih trideset šest (36) posmatrača, zbog razlike u Članu 3 statuta NVO, koji se tiče svrhe organizacije.

Panel, nakon razmatranja i ocene predmetne dokumentacije, obaveštenja CIK, odluku CIK od 06.10.2025. godine pod brojem protokola 01/2676-2025, smatra ispravnom i zakonitom budući da je ista zasnovana na zakonskim odredbama koje se odnose na akreditaciju posmatrača, konkretno člana 54 ZOI, i Uredbe 08/2024 o Posmatračima izbora koje određuju uslove i način akreditacije posmatrača NVO, koji žele da učestvuju u posmatranju izbora.

Odredbom člana 54 ZOI tačnije stav 1. "Certificirani politički subjekti, nevladine organizacije i vladine i međuvladine organizacije, kao i specijalizirane međunarodne organizacije koje se bave izborima i zaštitom ljudskih prava, predstavnici stranih zemalja, imaju pravo da traže akreditaciju posmatrača za izbore".

Takođe, u Izornoj Uredbi 08/2024 o Posmatračima izbora, tačnije u članu 1.1. predviđa se da "NVO koje se u svom delokrugu bave izborima i zaštitom ljudskih prava mogu da posmatraju izborni proces".

U konkretnom slučaju Panel ocenjuje da je NVO CSIG aplicirala za akreditaciju za posmatranje Lokalnih izbora, 12. oktobra 2025. godine, kako je određeno gore navedenim zakonskim odredbama, međutim ista u svom statutu, tačnije članu 3 koji se tiče delokruga NVO, nema određeno kao cilj i posmatranje izbornih procesa. IPŽP smatra da NVO nije podobna da bude deo liste organizacija za posmatranje izbora ako se njen delokrug ne zasniva na zakonskim kriterijumima koji su određeni ZOI i izbornim pravilima. Dok u ovom slučaju iz predmetne dokumentacije i odgovora CIK proizilazi da je NVO CSIG, koja je izvršila detaljnu verifikaciju tražene dokumentacije od strane Odeljenja za NVO u okviru Ministarstva unutrašnjih poslova, Kancelarija je ocenila dokumentaciju i primetila da prema statutu dostavljenom Odeljenju za NVO

pri MUP, ova organizacija nema delatnost ljudska prava i izbori. Dok, u statutu koji je dostavila prilikom prijave za akreditaciju, u delatnosti ima i posmatranje izbornih procesa. Takvo nešto je priznao i sam podnosilac žalbe da je izmenio član 3 Statuta NVO, međutim ga još uvek nije deponovao u Odeljenje za NVO pri MUP.

Panel ocenjuje da iz gore navedenih odredbi proizilazi da osporena odluka nije u suprotnosti sa važećim zakonskim odredbama, zbog čega je odlučeno kako je navedeno u dispozitivu ove odluke, u skladu sa članom 54, članom 115 st. 1 u vezi sa članom 118 st. 1 i 5 i članom 119 ZOI, i članom 13. st. 2 Uredbe br. 01/2025 o Proceduri podnošenja i rešavanja žalbi, doneseno je kako je navedeno u dispozitivu ove odluke.

**Izborni Panel za Žalbe i Predstavke**  
ZL.A.br.125/2025, datuma 10.10.2025.

Predsedavajući Panela

Skender Čočaj

---

**Pravni savet:** Protiv ove odluke dopuštena je žalba prema članu 118 stav 4 ZOI, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka primanja-prijema ove odluke.