



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

ZL.Anr.34/2025

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA (PZAP), në panelin e përbërë nga gjyqtarët : Bujar Muzaqi kryesues, Hajriz Hoti, dhe Violeta Rugova Hysaj anëtarë, duke vendosur lidhur me ankesën e parashtruar nga Subjekti Politik Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ) Nr.01/2348-2025 të datës 06.09.2025, për shkak të mos përfshirjes së komuniteteve në përbërjen e ekipeve të numërimit në Qendrat komunale të Numërimit, për Zgjedhjet Lokale në Republikën e Kosovës, që do të mbahen me datë 12.10.2025, në seancën e panelit të mbajtur më datë 12.09.2025, mori këtë :

V E N D I M

REFUZOHET e pabazuar ankesa ZL.Anr.34/2025 e datës 11.09.2025 e parashtruar nga Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), e parashtruar ndaj Vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve KQZ, Nr.01/2348-2025, i datës 06.09.2025, për shkak të mos përfshirjes së komuniteteve në përbërjen e ekipeve të numërimit në Qendrat komunale të Numërimit, për Zgjedhjet Lokale në Republikën e Kosovës, që do të mbahen më datë 12 Tetor 2025.

A r s y e t i m

Më datë 11.09.2025, PZAP-i, përmes postës ka pranuar ankesën e parashtruar nga Subjekti Politik Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), e dorëzuar përmes postës së Kosovës me datën 08.09.2025, me të cilën pretendohet se KQZ, në vendimin e marrë në lidhje me shpërndarjen e ekipeve të numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit nuk janë ndarë në mënyrë të barabartë, duke theksuar se nga dokumentet zyrtare të KQZ-së, shihet se përbërja e ekipeve të numërimit është bërë vetëm nga partitë e mëdha parlamentare, duke lënë jashtë komunitetet dhe subjektet politike që i përfaqësojnë ato, duke shtuar se ky vendim përbën shkelje flagrante të të drejtave të komuniteteve, të cilat janë të mbrojtura me Kushtetutë dhe ligje të veçanta. Po ashtu parashtruesi në ankesë ka shtuar se një vendim i tillë jo vetëm që dëmton balancën demokratike, por krijon pabarazi të qartë mes partive të mëdha dhe subjekteve që përfaqësojnë komunitetet jo shumicë. Parashtruesi i ankesës ka kërkuar që të korrigjohet vendimi i datës 06.09.2025, duke i përfshirë edhe komunitetet në përbërjen e ekipeve të numërimit, si dhe sigurimin e përfaqësimit të drejtë të komuniteteve.

Në përgjigjen e KQZ-së, kanë theksuar se KQZ bazuar në Ligji Nr.08/1-228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës ka emëruar "Përbërjen e Këshillit të Vendvotimit (KVV). Kriteret të cilat janë marrë në përcaktimin e përbërjes së këtij trupi menaxhues zgjedhor janë bazuar në Rregulloren Zgjedhore nr.11/2024 Këshillat e Vendvotimeve nën 3 si kriter parësor : Subjektet politike që kanë kaluar pragun zgjedhor në zgjedhjet e fundit nacionale kanë të drejtë të përfaqësohen me nga një anëtar në KVV; Kandidati i pavarur i zgjedhur Kryetar Komune në zgjedhjet e fundit, në rast se garon sërish, ka të drejtë të përfaqësohet me një anëtar në KVV; Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ), sipas nevojës, mund ta rrisë ose ta zvogëlojë numrin e anëtarëve të KVV-së deri në dy (2) anëtarë në KVV, KVV reflekton strukturën e anëtarëve të Komisionit Komunal të Zgjedhjeve (RKZ).

Në përgjigje në ankesë kanë theksuar se edhe kur kjo është realizuar, KQZ ka marrë për bazë edhe kriteret e tjera si : KQZ, në bazë të formulës përkatëse, përfshin edhe subjektet politike të përfaqësuara në Kuvendin e Komunës, duke u bazuar në përqindjen e votave të fituara, nëse nuk arrihet të plotësohet numri prej pesë (5) anëtarësh në KVV, KQZ mund të kërkojë nominime plotësuese nga subjektet politike të certifikuara në zgjedhjet që planifikohen të mbahen (12 Tetor), KQZ ka të drejtë t'i rekomandojë KQZ-së, për nominimin e personave me përvojë në proceset zgjedhore, në rast se numri i anëtarëve të KVV-së nuk plotësohet.

Tutje në përgjigje është theksuar se me qëllim të rritjes së efikasitetit operacional dhe garantimit të një procesi zgjedhor të rregullt dhe të besueshëm përbërja e një Këshilli të Vendvotimit (KV) bazohet në strukturën standarde dhe orientuese prej pesë (5) anëtarëve, si në vijim : Kryesuesi i KVV-së — Udhëheq dhe mbikëqyr të gjitha aktivitetet në vendvotim, Kontrolluesi i rreshtit - Mban rreshtin e votuesve dhe vendos sprejin matriculues në gishtin e votuesit, Zyrtari i identifikimit - Përgjegjës për verifikimin e identitetit të votuesve; Zyrtari i të dhënave statistikore - Regjistron të dhënat lidhur me pjesëmarrjen dhe raportimet teknike; Dhënësi i fletëvotimit - Shpërndan fletëvotimet, me përjashtim të Komunës së Prizrenit, Mitrovicës së Veriut dhe Gracanicsë, të cilat për shkak të numrit të madh të komuniteteve KQZ ka paraparë nga gjashtë (6) anëtarë në Këshillat e Vendvotimit.

Tutje kanë shtuar se duke marrë për bazë këto elemente katër (4) subjektet politike parlamentare që kanë kaluar pragun zgjedhor ju takon përfshirja në të gjitha KVV-të. Subjektet Politike, nismat, kandidatët e pavarur që nuk kanë kaluar pragun zgjedhor për Kuvendin e Republikës së Kosovës përfaqësohen në KVV duke marrë parasysh përqindjen e popullsisë në atë komunë dhe rezultatet e fundit në zgjedhjet lokale, ndërsa sa i përket përfaqësuesve të komunitetit egjiptian KQZ ka certifikuar dy subjekte politike : Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK), dhe Partia Liberale Egjiptiane (PLE), të cilat janë përfaqësuar me gjithsej 110 anëtarë në Këshillat e Vendvotimeve (KV), në pesë njësi të vetëqeverisjes lokale në Republikën e Kosovës : Gjakovë, Pejë, Istog, Fushë Kosovë, dhe Klinë ashtu që Partia Liberale Egjiptiane (PLE) është e përfaqësuar si subjekt i vetëm me 59 anëtarë në KVV, të shpërndarë në këto Komuna; Gjakovë: 4 KV të rregullt, dhe 1 rezervë, Klinë: 20 KV të rregullt, dhe 1 rezervë, Fushë Kosovë: 14 KV të rregullt, dhe 1 rezervë, Pejë: 16 KV të rregullt, dhe 2 rezervë, ndërsa Iniciativës së Re Demokratike të Kosovës (IRDK) është përfaqësuar si subjekt i vetëm me 51 anëtarë në KV, të shpërndarë si vijon: Gjakovë: 15 KV të rregullt, dhe 2 rezervë, Istog: 12 KV të rregullt, dhe 1 rezervë, Pejë: 19 KV të rregullta dhe 2 rezervë.

Në përgjigje në ankesë theksohet se të dyja partitë kanë mbuluar 110 pozita në Këshillat e Vendvotimeve në komunat ku komuniteti Egjiptian ka prezencë të theksuar, duke shtuar se kjo përbërje reflekton praktikën e mirë për menaxhimin e një vendvotimi që siguron ndarje të qartë të përgjegjësisë, transparencë dhe rrjedhë të qetë të procesit zgjedhor. Në përgjigje theksohet se KQZ ka vendosur edhe për përfaqësimin në KVV, duke u mbështetur në përkufizimet e nenit 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve parashihet që: "KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politik të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal, duke propozuar që ankesa e parashtruesit të hedhet si e pabazuar.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa – PZAP, pas shqyrtimit të ankesës dhe shkresave të lëndës, pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë, gjeti se :

-Ankesa është e pabazuar.

Sipas vlerësimit të Panelit pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se Vendimi Nr.01/2348-2025, i datës 06.09.2025 për Miratimin Rekomandimit të Përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve në Vendvotimet e Rregullta, dhe me Kusht, lidhur me shpërndarjen e ekipeve të numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit që u caktohen partive të komuniteteve janë të pa bazuara.

Në nenin 77 paragrafi 5 i ligjit Nr.08/L-228, në mënyrë decitive thuhet që *"Kundër vendimit të KQZ-së për mos emërimin kryesuesit dhe anëtarëve të vendvotimit, subjektet politike dhe palët tjera me interes juridik mund të paraqesin ankesë në PZAP, brenda 48 orëve nga shpallja e vendimit nga KQZ.*

Në nenin 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme, në mënyrë decitive thuhet se: *"Kryesuesit e këshillave të vendvotimeve zgjidhen në mënyrë të barabartë në mesin e katër (4) subjekteve politike të certifikuara që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë".* Ndërsa në paragrafin 4, në po të njëjtit nen thuhet se: *"Pavarësisht paragrafit paraprak të këtij neni, në rast se kërkohet, KQZ-ja ka kompetenca për të emëruar sipas zgjedhjes së saj anëtarët e KKV-ve, të cilët nuk përmbushin kushtet sipas këtij neni".*

Në nenin 20 paragrafi 1 i Rregullores Zgjedhore 16/2024, Qendrat Komunale të Numërimit thuhet se *"KQZ, me vendim, përcakton numrin e ekipeve të numërimit dhe numrin e anëtarëve brenda ekipeve të numërimit, sipas specifikave të komunave përkatëse".* Paragrafi 2 i Rregullores parasheh që: *"Kryesuesit e ekipeve të numërimit, zgjedhën në mënyrë të barabartë nga katër subjektet e para që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë dhe janë certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhjet aktuale".* Ndërsa paragrafi 4 i kësaj rregullore parasheh që:

"Procedura e nominimit dhe emërimit të ekipeve të numërimit bëhet në pajtim me procedurat e përcaktuara në Rregulloren Nr. 11/2024

Këshillat e Vendvotimeve". Ndërsa në nenin 3 paragrafi 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve thuhet se: "KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal".

Andaj, bazuar në dispozitat e lartpërmendura ligjore, Paneli ka gjetur se nuk qëndrojnë pretendimet ankimore të parashtresit të ankesës se, me rastin e marrjes së vendimeve nga KQZ, nuk janë respektuar dispozitat ligjore nga neni 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme, Rregullorja Zgjedhore Nr.16/2024 për Qendrat Komunale të Numërimit si dhe Rregullorja Zgjedhore Nr.11/2024 për Këshillat e Vendvotimeve. Kjo për faktin se me rastin e përcaktimit të numrit të ekipeve të numërimit ka zbatuar në tërësi dispozitat ligjore në fuqi krejt duke marrë parasysh rezultatet zgjedhore të fundit, dhe renditjes së subjekteve politike, përfshirë edhe subjektin politik ankues. Kjo pasi që subjekti politik Iniciativa e Re Demokratike e Kosovës (IRDK) është përfaqësuar si subjekt i vetëm me 51 anëtarë në KV, të shpërndarë si vijon: Gjakovë: 15 KV të rregullt, dhe 2 rezervë, Istog: 12 KV të rregullt, dhe 1 rezervë, Pejë: 19 KV të rregullta, dhe 2 rezervë.

Duke marrë parasysh të lartpërmendurat, Paneli vlerëson se parashtresi i ankesës në mbështetje të pretendimeve të tij, nuk ka ofruar dëshmi të karta dhe bindëse, edhe pse në bazë të nenit 117 paragrafi 3 të LZP-së, barra e të provuarit bie mbi ankuesin, në të cilin nen në mënyrë decitive thuhet se "*Vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse*".

Prandaj, duke u mbështetur në nenin 117.3 të Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vlerësoj se pretendimet e tilla të palës ankuese janë të paqëndrueshme dhe si të tilla i refuzoi të pabazuara.

Janë vlerësuar edhe pretendime tjera ankimore të parashtresit të ankuesit, por paneli nuk ka gjetur se nga vendimet e atakuara janë përfshirë me ndonjë shkelje, prandaj të gjitha pretendimet janë vlerësuar si të pabazuara.

Prandaj, nga arsyet e parashtuara më lart bazuar në nenin 117.3 dhe 119.3 të Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, u vendos si në dispozitiv të këtij vendimi.

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA

ZL.Anr.34/2025, datë 12.09.2025

Kryesues i Panelit,

Bujar Muzaqi



KËSHILLA JURIDIKE: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.