



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A. br. 3/2025

Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija Hidajete Gaši Alaj kao predsednice, Kujtim Pasulji i Ramuš Bardići kao članova, odlučujući o žalbi političkog subjekta Lista Srpska, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), sa Protokolnim br. 01/2215/2025, od 21.08.2025. godine, zbog nesertifikovanja za učešće na lokalnim izborima u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, na sednici panela održanoj 23.08.2025. godine, donosi sledeću:

ODLUKU

I. USVAJA SE kao osnovana žalba političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), sa protokolnim br. 01/2215/2025, od 21.08.2025. godine, zbog nesertifikovanja Liste kandidata za Skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnika političkog subjekta Srpska Lista, za učešće na lokalnim izborima u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

II. PONIŠTAVA SE odluka Centralne izborne komisije (CIK), sa protokolnim br. 01/2215/2025, od 21.08.2025. godine. NALAŽE SE Centralnoj izbornoj komisiji (CIK) da sertifikuje politički subjekt Srpska Lista, sa listom kandidata za Skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnika ovog političkog subjekta, u skladu sa Preporukom Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u, od 21.08.2025. godine, za učešće na lokalnim izborima u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

Obrazloženje

Dana 22.08.2025. godine, IPŽP je primio žalbu koju je podneo politički subjekt Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, u kojoj se navodi da se protivi odluci CIK-a od 21.08.2025. godine, br. 01/2215/2025. Podnosilac žalbe je naglasio da su 09.06.2025. godine uredbom raspisani redovni lokalni izbori za gradonačelnike i odbornike u 38 (trideset osam) opština na Kosovu, gde je Centralna izborna komisija odlučila da politički subjekti (političke stranke, koalicije, građanske inicijative i nezavisni kandidati) imaju rok do 13. avgusta 2025. godine da podnesu svoje zahteve za potvrđivanje liste kandidata za gradonačelnike i odbornike u 38 (trideset osam) opština na Kosovu, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

U zakonom predviđenom roku, politički subjekt Srpska Lista podneo je zahtev za potvrđivanje liste kandidata za odbornike i gradonačelnike u 19 i 11 opština na Kosovu, koje će se održati 12. oktobra 2025. godine, putem pomenute onlajn platforme, preko svog korisničkog naloga u Kancelariji za registraciju, potvrđivanje i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS).

Kancelarija za registraciju, potvrđivanje i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS) pri Centralnoj izbornoj komisiji izdala je 20. avgusta 2025. godine preporuku u kojoj se navodi da je politički subjekt Srpska Lista podneo dokumentaciju u skladu sa zakonom o opštim izborima i pravilima Centralne izborne komisije.

U tački jedan (1) preporuka o opštim informacijama za prijavu i sertifikaciju, period za prijavu za potvrdu političkih subjekata i njihovih kandidata za lokalne izbore u Republici Kosovo, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, počeo je 26. juna 2025. godine i završiće se 13. avgusta 2025. godine.

Politički subjekt registrovan kao politička stranka, Srpska Lista, popunio je prijavu za potvrdu putem elektronske platforme, uključujući i listu kandidata. Ovaj politički subjekt podneo je svoju kandidaturu za gradonačelnika u sledećim opštinama: Leposavić, Novo Brdo, Obilić, Štrpce, Zubin Potok, Zvečan, Gračanica, Ranilug, Parteš, Klokot i Severna Mitrovica, kao i za skupštine opština u sledećim opštinama: Gnjilane, Istog, Klina, Kosovo Polje, Kamenica, Leposavić, Lipljan, Novo Brdo, Obilić, Peć, Štrpce, Vučiter, Zubin Potok, Zvečan, Gračanica, Ranilug, Parteš, Klokot i Severna Mitrovica. Kako je predviđeno Izbornom uredbom br. 04/2024 o potvrdi političkih subjekata i njihovih kandidata, politički subjekt je ispunio sve obaveze podnošenjem sledeće dokumentacije: Političke deklaracije, kodeksa ponašanja, liste kandidata političkog subjekta, obrasca za potvrdu kandidata. U tački dva (2) preporuke u kojoj je izvršena provera podataka prema članu 30. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, Kancelarija za registraciju, potvrdu i finansijsku kontrolu političkih subjekata (Kancelarija), u skladu sa članom 30. Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima, šalje listu kandidata političkog subjekta nadležnim institucijama na proveru: Sudskom savetu Kosova (SSK), Izbornom panelu za žalbe i predstavke (IPŽP), Centralnoj izbornoj komisiji (CIK), Ministarstvu spoljnih poslova i dijaspore (MSPD), Ministarstvu unutrašnjih poslova (MUP). Tačka 3 Preporuke jasno navodi da nakon završetka preliminarne provere i prijema informacija od nadležnih institucija, u skladu sa članom 27. stav 2. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo; članom 14. Zakona o lokalnim izborima u Republici Kosovo; članom 4. stav 9. Izborne uredbe br. 04/2024 o potvrđivanju političkih subjekata i njihovih kandidata, Kancelarija preporučuje CIK-u da potvrdi politički subjekt - Političku stranku Srpska Lista (Aneks I - koji navodi kandidate za odbornike i gradonačelnike u pojedinačnim opštinama na Kosovu) za učešće na lokalnim izborima u Republici Kosovo, koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

Podnosilac žalbe je naglasio da, uprkos ovoj preporuci, Centralna izborna komisija 21. avgusta 2025. godine nije overila listu političkog subjekta Srpska Lista niti je donela obrazloženu odluku o njoj, već je putem imejla od Besnika Bužalje 21. avgusta 2025. godine u 20:17 časova dobila sledeću informaciju da se „Odbija preporuka Kancelarije za potvrđivanje liste kandidata za Skupštinu opštine za osamnaest (18) opština i kandidata za gradonačelnika iz jedanaest (11) opština političkog subjekta Srpska Lista, za lokalne izbore u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine“.

Podnosilac žalbe ističe da ovaj imejl nije u skladu sa odlukom Ustavnog suda za žalbe (IPŽP) Anr. 12/2024, gde je IPŽP zauzeo pravni stav da se prilikom procene žalbi ne fokusira na naziv akta, već na njegov sadržaj i posledice, stoga se u ovom slučaju mora prihvatiti da je obaveštenje proizvelo dejstvo i stvorilo direktne posledice za politički subjekt time što nije overio politički subjekt Srpska Lista i njegove kandidate za gradonačelnike i odbornike za lokalne izbore koji će se održati 12. oktobra 2025. godine. Ovaj pravni stav je u skladu sa praksom Ustavnog suda, na koju se IPŽP pozvao u odluci Abr. 12/2024 gde se pravni akti procenjuju u skladu sa njihovim sadržajem i pravnim dejstvima, a zatim se IPŽP pozvao na odluke Ustavnog suda KO159/21 i KO 160/21 od 3. jula 2023. godine.

Podnosilac žalbe navodi da je ova odluka Centralne izborne komisije, tj. (ne odluka), u suprotnosti sa sledećim članovima Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, naime; Član 16. Sertifikacija političkih subjekata, Član 17. Pregled zahteva za sertifikaciju, Član 26. Opšte odredbe, Član 27. Pregled liste kandidata, Član 30. Podobnost/sposobnosti kandidata. Naglašava se da članovi 16, 26, 27 i 30 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo definišu zakonske uslove koje politički subjekti i kandidati moraju da ispune prilikom kandidovanja za funkciju.

Centralna izborna komisija nema pravo da proizvoljno odbije ili ne sertifikuje politički subjekt ili kandidata bez obrazloženja. Ovim ponašanjem, Centralna izborna komisija je prekršila i član 31. Ustava Republike Kosovo, koji predviđa pravo na obrazloženu odluku, i član 45. Ustava Republike Kosovo, koji predviđa sledeće „1. Svaki građanin Republike Kosovo koji je navršio osamnaest godina, čak i na dan izbora, ima pravo da bira i da bude biran, osim ako ovo pravo nije ograničeno sudskom odlukom. Ove gore navedene ustavne norme regulišu aktivno i pasivno pravo glasa, i utvrđuju da svako ko je navršio 18 godina ima pravo da učestvuje na izborima kao birač, da bira, što je aktivna komponenta ovog prava, i da bude biran, što znači da se kandiduje na izborima, što je pasivna komponenta ovog prava.“ Štaviše, član 73. Ustava i član 30. Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo utvrđuju uslove i ograničenja pod kojima lica nemaju pravo da se kandiduju na izborima i nisu kvalifikovana da budu kandidati na opštim i lokalnim izborima. Ova ograničenja su striktna i kategorije lica koja ne mogu da ostvare pasivno pravo glasa (da budu birani) i njegovu pasivnu komponentu su precizno definisane. Podrazumeva se da i drugi imaju pravo, s obzirom da ih Zakon i Ustav ne ograničavaju u ostvarivanju ovog prava. Preporuka Komisije predlaže „automatsku potvrdu za učešće na lokalnim izborima“. Što znači da sertifikacija političkog subjekta nije stvar dobre volje člana Centralne izborne komisije, već zakonska obaveza svakog člana Centralne izborne komisije da sertifikuje svaki politički subjekt koji je ispunio uslove utvrđene zakonom. Da bi Centralna izborna komisija donela odluku o odbijanju sertifikacije subjekta, čak i ako se radi o Srpskoj Listi, dužna je, u skladu sa stavom 5 člana 17 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo i u skladu sa članom 31 Ustava Republike Kosovo, da detaljno objasni koji od uslova utvrđenih zakonom nisu ispunjeni, a dalje, čak i ako jesu, dužna je, u skladu sa stavom 17 člana 17 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, da obavesti politički subjekt ako je dokumentacija nepotpuna i da mu da rok da isti subjekt dopuni nepotpunu dokumentaciju.

U ovom slučaju, politički subjekt Srpska Lista i svi njeni kandidati ispunili su sve uslove predviđene Zakonom i Ustavom, a to je i ono što je Kancelarija za registraciju, potvrđivanje i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS) navela u svojoj preporuci.

Stoga je predložila da IPŽP donese odluku kojom će poništiti nezakonitu i neustavnu odluku Centralne izborne komisije u skladu sa stavom 1 člana 53, stavom 4 člana 131 i stavom 5 člana 5 Zakona o opštem upravnom postupku, koje predviđaju sledeće: Zbog svega navedenog, i u skladu sa članom 14 Zakona br. 03/L-072 o lokalnim izborima u Republici Kosovo, članovima 118 i 119 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo: predlaže se da IPŽP usvoji žalbu kao osnovanu, DA POTVRDI da je odluka Centralne izborne komisije da ne sertifikuje politički subjekt Srpska Lista i njene kandidate za gradonačelnike i odbornike nezakonita i neustavna i da krši članove 31 i 45 Ustava Republike Kosovo, kao i članove 16, 17, 26, 27 i 30 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo. Da IPŽP direktno sertifikuje (potvrdi) politički subjekt Srpska Lista i sve kandidate za gradonačelnike i odbornike, u skladu sa Zakonom br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo. Da IPŽP naloži CIK-u da sertifikuje politički subjekt Srpska Lista i sve kandidate za gradonačelnike i kandidate za odbornike, u skladu sa Zakonom br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo.

U svom odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija objašnjava celokupan tok procesa koji je sprovela, ističući da u skladu sa Operativnim planom koji je odobrila Centralna izborna komisija za lokalne izbore koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, objašnjava da je period za prijavu za sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata počeo 26. juna 2025. godine i završio se 13. avgusta 2025. godine. Politički subjekt Srpska Lista koji se prijavio završio je sve korake prijave za sertifikaciju putem elektronske platforme 13. avgusta 2025. godine. Kako je utvrđeno Izbornom uredbom br. 04/2024 o sertifikaciji političkih subjekata i njihovih kandidata, politički subjekt je ispunio sve obaveze dostavljanjem sledeće dokumentacije: Političke deklaracije; kodeksa ponašanja; spiska kandidata političkog subjekta; obrasca za sertifikaciju kandidata.

Kancelarija je, u skladu sa obavezama koje proizilaze iz važećeg zakonodavstva, proverila svu dokumentaciju koju je Srpska Lista postavila na platformu za sertifikaciju. Nakon provere dokumentacije, Kancelarija je zaključila da je zahtev za sertifikaciju potpun i nastavila je sa proverom kandidata u pogledu njihove podobnosti u skladu sa zahtevima člana 30. Zakona o lokalnim izborima (ZLS). Od svih zahteva koje je Kancelarija poslala za proveru kandidata političkog subjekta Srpska Lista, svi su vraćeni bez nalaza za kandidate koje je predstavio dotični politički subjekt, što znači da svi kandidati Srpske liste ispunjavaju kriterijume podobnosti koji proizilaze iz člana 30. ZLS. Politička stranka Srpska Lista je završila zahtev za sertifikaciju za učešće na lokalnim izborima 12. oktobra 2025. godine putem elektronske platforme CIK-a 13.08.2025. godine. Kancelarija je izvršila sve neophodne provere dokumentacije za prijavu i poslala listu kandidata političke stranke Srpska Lista na neophodne provere nadležnih organa u vezi sa podobnošću kandidata u skladu sa zahtevima koji proizilaze iz člana 30. ZLS. Provere liste kandidata nisu rezultirale nikakvim nalazima koji bi sprečili sertifikaciju bilo kog od kandidata predstavljenih na listi političke stranke Srpska Lista. Politička stranka Srpska Lista, u skladu sa stavom 3 člana 16 Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo (ZOI), automatski je sertifikovana za učešće na izborima. Nakon završetka svih neophodnih koraka za kontrolu i verifikaciju prijave političke stranke Srpska Lista za sertifikaciju kandidata,

Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata (Kancelarija) preporučila je CIK-u sertifikaciju liste kandidata političke stranke Srpska Lista za skupštine opština u osamnaest (18) opština i kandidata za gradonačelnika u jedanaest (11) opština.

Prema CIK-u, ukoliko kandidat prekrši član 30. Zakona o opštim izborima (ZOI), Kancelarija preporučuje CIK-u da ga ne sertifikuje. Dok u slučaju kada poseduju podatke o kandidatima čije su radnje u suprotnosti sa zakonskim ili podzakonskim aktima, ali protiv kojih nisu preduzete konačne sudske mere ili odluke, Kancelarija ih preporučuje za sertifikovanje. Ova preporuka dolazi kao rezultat provera od strane pravosudnih institucija ili drugih provera, kako je definisano u članu 30. ZOI. Kao rezultat završetka svih potrebnih provera za kandidate predstavljene na listi političkog subjekta Srpska Lista, Kancelarija je pripremila preporuku za overu svih kandidata. Na sastanku br. 50 CIK-a održanom 21.08.2025. godine, Kancelarija je predstavila preporuku za overu liste kandidata političke stranke Srpska Lista za učešće na lokalnim izborima 12. oktobra 2025. godine. Nakon predstavljanja preporuke, otvorena je diskusija među članovima CIK-a, gde je tokom diskusije naglašeno da su neki od kandidata političkog subjekta članovi paralelnih struktura, proglašeni terorističkim organizacijama i da se za njima raspisuje poternica. Nakon diskusije, preporuka koju je predstavila Kancelarija za overu liste kandidata političke stranke Srpska Lista dobila je dva (2) glasa za, dva (2) glasa protiv i sedam (7) uzdržanih glasova. Predmetna preporuka nije dobila 2/3 glasova potrebnih za overu kako je to propisano stavom 4 člana 63 Zakona o opštim izborima. Shodno tome, zahtev za overu liste kandidata je odbijen kako je predviđeno stavom 4 člana 17 ZOI, i usvojena je odluka 01/2215-2025.

U vezi sa žalbom političkog subjekta Srpska Lista u vezi sa odbijanjem sertifikovanja njenih kandidata za lokalne izbore 2025. godine, CIK je takođe poslao dodatni materijal od 23.08.2025. godine kao odgovor na navode u žalbi dotičnog političkog subjekta. Pripremljeni odgovor sadrži tok zahteva za sertifikaciju političkog subjekta Srpska Lista, pripremu preporuke Kancelarije za registraciju, ovlašćenje i finansijsku kontrolu političkih subjekata, kao i donošenje odluke CIK-a po ovom pitanju, zajedno sa materijalima kao što su Preporuka Kancelarije, Odluka CIK-a i materijal u vezi sa kandidatima primljen putem e-pošte od direktora Kancelarije. CIK je, uz ovaj podnesak, naglasio da je, nakon slanja odgovora sa protokolom br. 01/2232/2-2025, primio materijale sa dodatnim podacima u vezi sa kandidatima političkog subjekta Srpska Lista za lokalne izbore 2025. godine. Da bi Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP) mogao da odluči o osnovanosti navoda u žalbi, uz ovo pismo je priložio materijale sa dodatnim podacima koje je primio CIK u vezi sa kandidatima koje je politički subjekt Srpska Lista predstavio za sertifikaciju za lokalne izbore 2025. godine.

Izborni panel za žalbe i predstavke – IPŽP, nakon pregleda žalbe i predmetnih spisa, kao i nakon razmatranja žalbe, i odgovora na žalbu, utvrdio je da:

Žalba je osnovana.

Panel ocenjuje, pregledom predmetnih spisa, da je politički subjekt Srpska Lista, za lokalne izbore u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine, popunio zahtev za sertifikaciju kao politički subjekt, uključujući listu kandidata za Skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnike opština, u Kancelariji za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u. Dok je prema preporuci gore pomenute Kancelarije od

21.08.2025. godine, preporučeno je da je politički subjekt Srpska Lista, zajedno sa kandidatima ovog političkog subjekta, ispunio zakonske uslove za sertifikaciju za učešće na lokalnim izborima u Republici Kosovo koji će se održati 12. oktobra 2025. godine.

CIK, odlučujući po preporuci Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata u CIK-u na sednici održanoj 21.08.2025. godine, nije odobrio preporuku Kancelarije za sertifikaciju predmetnog političkog subjekta, naime, utvrđeno je da preporuka za sertifikaciju političkog subjekta Srpska Lista nije prošla jer je nakon glasanja 2 glasa bila za, 2 glasa protiv i 7 uzdržanih, te kao rezultat toga preporuka nije dobila potreban broj glasova za usvajanje, uzimajući u obzir da prema stavu 4 člana 63 ZOI, da bi bio sertifikovan, politički subjekat mora dobiti 2/3 glasova.

Panel, nakon pregleda spisa predmeta, stava i zaključka CIK-a, opisanog u njegovoj odluci od 21.08.2025. godine sa protokolom br. 01/2215/2025, nije mogao da prihvati takav stav kao pravedan i zakonit, jer je u suprotnosti sa zakonskim odredbama koje se odnose na prijavu i sertifikaciju političkih subjekata, tačnije članovima 16, 26, 27 ZOI, koji utvrđuju uslove za sertifikaciju političkih subjekata koje politički subjekti moraju da ispune da bi učestvovali na izborima.

Panel podseća da je u ovom slučaju CIK utvrdio da je politička stranka Srpska lista automatski overena za učešće na izborima, kako je predviđeno članom 16, stav 3 Zakona o izborima. Stoga, sledi da je ovaj politički subjekt overen, ali da je pitanje vezano za ispunjavanje ili neispunjavanje zakonskih uslova za overivanje kandidata za gradonačelnike i skupštine opština ovog političkog subjekta.

Odredba člana 26, stav 1 ZOI predviđa da: „*Politički subjekt, koalicija političkih subjekata ili građanska inicijativa koja je podnela zahtev za overivanje za učešće na izborima, blagovremeno i na način utvrđen pravilima CIK-a, podnosi Kancelariji listu kandidata*“. Dok član 27, stav 2 ZOI predviđa da: „*Kancelarija pregleda sve liste kandidata i u slučaju zaključka da je politički subjekt ispunio zahteve iz Poglavlja III i IV ovog zakona, preporučuje CIK-u overu liste u roku od deset (10) dana od prijema liste*“. Takođe, u Izornoj uredbi br. 04/2024 CIK-a o sertifikaciji političkih subjekata i njihovih kandidata, odnosno u članu 2 tačka 2, izričito je predviđeno da: „*Nakon ispunjavanja zahteva iz stava 1 ovog člana, registrovana politička stranka će biti automatski sertifikovana, osim ako Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP) ne potvrdi da politička stranka nije platila kazne izrečene na preliminarim izborima ili bilo koju drugu obavezu, uključujući kazne koje je izrekao CIK ili je sankcionisana prema članu 15 Uredbe br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka*“.

Član 45 Ustava Republike Kosovo predviđa da: „*Svaki građanin Republike Kosovo koji je navršio osamnaest godina, čak i na dan izbora, uživa pravo da bira i da bude biran, osim kada je ovo pravo ograničeno sudskom odlukom.*“

U ovom slučaju, Panel procenjuje da je politički subjekt Lista Srpska podneo zahtev za učešće na lokalnim izborima u oktobru 2025. godine, kako je utvrđeno zakonskim odredbama članova 16, 17 i 27 ZOI, dok je Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u preporučila sertifikaciju političkog subjekta Lista Srpska (Prilog 1), zajedno

sa listom njihovih kandidata za lokalne izbore u Republici Kosovo. IPŽP smatra da procena da li je kandidat podoban da bude deo liste treba da se zasniva na zakonskim kriterijumima utvrđenim u članu 30. ZOI, dok u ovom slučaju, spisi predmeta pokazuju da je preporuka za overu liste kandidata za Skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnike opština data nakon što su svi kandidati prethodno provereni sa podacima koje su dostavile nadležne institucije u vezi sa podobnošću kandidata u skladu sa zakonskim zahtevima, odnosno uslovima utvrđenim u članu 30. ZOI.

IPŽP smatra da osporena odluka ne sadrži nikakav razlog za odbijanje overe političkog subjekta, s obzirom na zakonske uslove koje politički subjekt, uključujući listu kandidata za Skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnike opština, mora da ispuni da bi bio registrovan, iako je interni mehanizam CIK-a preporučio da je subjekt koji je podneo zahtev za registraciju ispunio sve zakonske uslove. U takvim okolnostima, potpuno je nejasno kakva je uloga CIK-a u slučaju pozitivne preporuke za ispunjenje zakonskih uslova za overu političkog subjekta. Stoga, odluka u ovom slučaju treba da zavisi od volje članova ili je obaveza da se odluka poziva na izveštaj i zakonski utvrđene kriterijume za sertifikaciju političkih subjekata, odnosno da ima procenu u smislu zakonskih uslova i kriterijuma koje je interni mehanizam CIK-a procenio kao ispunjene za sertifikaciju političkog subjekta Srpska lista i Liste kandidata za skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnike opština ovog političkog subjekta.

Panel ocenjuje da u ožalbenoj odluci CIK-a nije dat razlog zašto je odbijena preporuka Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata u CIK-u za sertifikaciju liste kandidata političkog subjekta Srpska lista. Obrazloženje osporene odluke je manjkavo, nepotpuno i nije razradilo sva odlučujuća pitanja i činjenice vezane za ovu upravnu stvar, u vezi sa odbijanjem zahteva za sertifikaciju Liste kandidata za skupštinu opštine i kandidata za gradonačelnike opština političkog subjekta Srpska lista. Osporena odluka ne sadrži ocenu činjenica u odnosu na zakonske odredbe, stoga se odluka ne može smatrati pravičnom i zakonitom i da je doneta u skladu sa zakonskim odredbama ZOI i Uredbe 04/2024 o sertifikaciji političkih subjekata i njihovih kandidata.

Stoga je Panel odlučio kao u odredbi ove odluke u skladu sa članovima: 53 stav 1, 131 stav 4, Zakona br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku, koji izričito predviđa da „*Upravni akt može biti poništen ili ukinut, po službenoj dužnosti, od strane javnog organa koji je nadležan za donošenje akta, od strane njegovog nadzornog organa ili od strane drugog organa izričito određenog zakonom.* Član 131 stav 4 Zakona o opštem upravnom postupku predviđa da „*Kada nadležni javni organ oceni da je žalba prihvatljiva i potpuno osnovana, poništiće ili izmeniti osporeni akt novim upravnim aktom, ili će doneti odbijeni akt, na zahtev stranke*“.

Panel je takođe ocenio dopunjavanje odgovora CIK-a na žalbu od 23.08.2025. godine, međutim, isti nije imao nikakvog značaja da bi se odlučilo drugačije od onog odlučeno kao u odredbi ove odluke, jer ne sadrži relevantne dokaze u pogledu zakonskih uslova u vezi sa sertifikacijom tih kandidata.

Panel ocenjuje da iz navedenih odredbi proizilazi da je osporena odluka suprotna važećim zakonskim odredbama, zbog čega je odlučeno kao u dispozitivu ove odluke, i naloženo je CIK-u da sprovede odluku IPŽP-a u skladu sa odredbom člana 118. stav 5. ZOI.

U skladu sa članom 115. stav 1. u vezi sa članom 118. stav 1. i 5. i 119. ZOI, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Izborni panel za žalbe i predstavke

A. br. 3/2025, datum: 23.08.2025

Predsednik panela
Hidajete Gaši Alaj

Pravni savet: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba, u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema ove odluke.