



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A.nr.4/2025

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP), i përbërë nga gjyqtarët Kujtim Pasuli - kryesues, Hidajete Gashi Alaj dhe Ramush Bardiqi - anëtarë, duke vendosur përkitazi me ankesën e Korab Mushkolaj nga Komuna e Deçanit, kandidat i propozuar nga Partia Demokratike e Kosovës për Kryetar të Komunës së Deçanit, paraqitur kundër Vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me Nr.Protokolli 01/2196/2025, të datës 21.08.2025, për shkak të refuzimit për çertifikimin e kandidatit për Kryetar të Komunës së Deçanit, për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datën 12 Tetor 2025, në seancën e panelit të mbajtur me datë: 23.08.2025, merr këtë:

V E N D I M

REFUZOHET e pabazuar, ankesa e kandidatit të Partisë Demokratike të Kosovës Korab Mushkolaj nga Komuna e Deçanit, i propozuar për Kryetar të Komunës së Deçanit, paraqitur kundër vendimit të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), me Nr.Protokolli 01/2196/2025, të datës 21.08.2025, për shkak të refuzimit për çertifikim të kandidatit për Kryetar të Komunës së Deçanit, për pjesëmarrje në Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datën 12 Tetor 2025.

A r s y e t i m

Me datë 22.08.2025 PZAP-i ka pranuar ankesën e parashtruar nga kandidati i propozuar për Kryetar të Komunës së Deçanit, nga Komuna e Deçanit, me të cilën theksohet se me Akt Emërimin Nr.050, datë 11.01.2013, është emëruar në pozitën Zyrtar i Lartë për Politika Konsullore në kuadër të Ministrisë së Punëve të Jashtme dhe Diasporës, me gradë Koeficienti 8 dhe nivel profesional. Kjo pozitë hyn në kategorinë e shërbimit civil dhe me status të veçantë, sipas Ligjit për Shërbimin Civil të Kosovës. Në vazhdim ka theksuar se më datë 04.08.2025, ka paraqitur kërkesë për pezullimin e marrëdhënies së punës, në përputhje me nenin 25 të Ligjit Nr. 08/L-197, për Zyrtarët Publik. Ky pezullim është bërë me qëllim që të eliminohet çdo konflikt interesi dhe të sigurohet përputhshmëria me ligjislacionin zgjedhor. Vendimi për pezullim është lëshuar nga Ministria dhe ka hyrë në fuqi para datës së afatit të çertifikimit. Parashtruesi i ankesës me tej thekson se me datë 21 gusht 2025, KQZ, me vendimin nr. 01/2196-2025, respektivisht me pikën 3 të dispozitivit të këtij vendimi, ka refuzuar çertifikimin tim duke u thirrur në nenin 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, duke konstatuar se unë jam "funksionar publik dhe anëtar i shërbimit të jashtëm". Kjo është pasqyruar në pikën 3 të dispozitivit të vendimit, i cili është objekt i kësaj anekese. Ky vendim është dhënë pa marrë

parasysh faktin e pezullimit ligjor, pa trajtuar provat e dorëzuara dhe pa dhënë arsytim juridik të plotë.

Ka shtuar faktin se dispozitën e nenit 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, paragrafin 1 nënparagrafët 1.1 dhe 1.2, duhet lexohet jo si një ndalesë absolute, por si një kufizim i kushtëzuar. Teksti ligjor thotë qartë se përjashtohen nga çertifikimi vetëm ata persona që janë funksionarë publikë me status të veçantë ose anëtarë të shërbimit të jashtëm në momentin e shqyrtimit të kandidaturës, pra gjatë ushtrimit aktiv të funksionit. Nëse funksioni është pezulluar, nuk ka më situatë të jokompatibilitetit. Kjo është e kuptueshme edhe nga natyra e së drejtës për të kandiduar: një e drejtë themelore kushtetuese që mund të kufizohet vetëm për aq sa është e domosdoshme për të ruajtur parime të rëndësishme publike, siç është neutraliteti i administratës dhe shërbimit të jashtëm. Nëse një kandidat, duke qenë i vetëdijshëm për këtë kufizim, ndërmerr veprimin ligjor të pezullimit të marrëdhënies së punës, atëherë arsyeja e kufizimit pushon së ekzistuari. Në këtë rast nuk ekziston më rreziku i ndikimit të pozitës publike në garën zgjedhore dhe nuk ka asnjë shkak ligjor që i ndalon kandidatin të marrë pjesë në zgjedhje.

Ligji për Zyrtarët Publik, në nenin 25, parashikon institutin e pezullimit të marrëdhënies së punës, si një mekanizëm mbrojtës për të garantuar që zyrtarët të mos gjenden në konflikt interesi në rast të kandidimit për një pozitë politike. Ky nen ka karakter të posaçëm, sepse ligjvënësi ka dashur të krijojë pikërisht një zgjidhje praktike për raste të tilla.

Në përputhje me këtë dispozitë, unë kam ushtruar të drejtën time ligjore duke dorëzuar kërkesën për pezullim më 04.08.2025, pra para afatit përfundimtar të çertifikimit të kandidatëve. Kjo kërkesë nuk është një akt formal pa efekt, por është instrument juridik që pezullon ushtrimin e detyrës publike dhe i ndërpret përkohësisht të gjitha atributet që më lidhin me pozitën e funksionarit publik dhe anëtarit të shërbimit të jashtëm. Në momentin kur KQZ ka shqyrtuar dosjen time të kandidaturës, marrëdhënia ime e punës ishte pezulluar dhe unë nuk kisha më asnjë të drejtë, asnjë detyrim dhe asnjë privilegj që burojnë nga funksioni publik. Në këtë mënyrë, nuk mund të konsiderohem funksionar publik aktiv dhe as pjesë e shërbimit të jashtëm në kuptimin e nenit 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme.

Refuzimi i kandidaturës ka sjellë pasoja të drejtpërdrejta për ankuesin, duke më mohuar të drejtën themelore për kandidim, pavarësisht respektimit të ligjit. Gjithashtu, ky vendim ka pasoja për zgjedhësit e Komunës së Deçanit të cilëve u është mohuar mundësia të votojnë kandidatin e propozuar, duke cenuar kështu parimin e pluralizmit politik dhe lirinë e zgjedhjes. Në plan më të gjerë, ky vendim dëmton integritetin e procesit zgjedhor dhe minon besimin publik në KQZ si institucion që duhet të garantojë ligjshmërinë dhe barazinë në garën zgjedhore, theksohet në ankesë.

Parashtruesi ka bashkangjiur ankesës provat si: Vendimi i KQZ-së për moscertifikim, Kërkesën për pezullim (04.08.2025) Akti i Emërimit Nr. 050, datë 11.01.2013.

Në përgjigjen në ankesë, Komisioni Qendror i Zgjedhjeve, sqaron gjithë ecurinë e procesit të zhvilluar nga ana e saj duke theksuar se në përputhje me Planin Operacional të aprovuar nga Komisioni Qendror i Zgjedhjeve për Zgjedhjet Lokale që do të mbahen më 12 Tetor 2025, perioda e aplikimit për certifikim të subjekteve politike dhe kandidatëve të tyre ka filluar më 26 qershor 2025 dhe përfundoi më 13 gusht 2025.

Ky subjekt politik ka paraqitur kandidaturë për Kuvendin e Komunës në komunën e Deçanit, siç përcaktohet me Rregulloren Zgjedhore Nr. 04/2024 për Certifikimin e Subjekteve Politike dhe të Kandidatëve të tyre, subjekti politik ka përmbushur të gjitha obligimet përmes dorëzimit të dokumentacionit të mëposhtëm: Deklarata politike, kodi i mirësjelljes, lista e kandidatit të subjektit politik, formulari i certifikimit të kandidatit;

Sa i përket verifikimit të kandidatëve Zyra për Regjistrim, Çertifikim dhe Kontrollin Financiar të Subjekteve Politike, pas kompletimit të aplikimit për certifikim nga subjekti politik Partia Demokratike e Kosovës, ka dërguar listën e kandidatëve për verifikim në institucionet relevante sipas kërkesave të nenit 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme.

Pika 1.2, paragrafi 1 i nenit 30 thekson se cildo person emri i të cilit paraqitet në Listën e votuesve është i aftë për certifikim si kandidat përveç nëse ai/ajo, në Republikën e Kosovës osc jashtë saj, është anëtar i shërbimit të jashtëm dhe përfaqësues diplomatik. Nisur nga kjo, në mesin e institucioneve për verifikim të listës së kandidatëve, Zyra ka dërguar listën edhe te Ministria e Punëve të Jashtme dhe Diasporë.

Rezultati i verifikimit të pranuar nga MPJD, ishte se Korab Mushkolaj, kandidat për Kryetar Komune në komunën e Deçanit ka rezultuar të jetë i angazhuar me aktemërim të përhershëm në MPJD si Zyrtar i Lartë në Divizionin e Ceremonialit, në Departamentin e Protokollit të Shtetit. Pas kërkesës për sqarim nga Zyra se nëse kjo pozitë llogaritet si anëtar i shërbimit të jashtëm dhe përfaqësues diplomatik, MPJD ka kthyer përgjigje duke konfirmuar se bazuar në Ligjin Nr. 03/L-122 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Kosovës, Neni 2, paragrafi 2.2, "Anëtarët e shërbimit të jashtëm" përfshijnë anëtarët e përhershëm të Ministrisë, si dhe anëtarët e saj të caktuar në misione diplomatike dhe konsullore në shtete të tjera ose në organizata ndërkombëtare.

Nisur nga kjo gjetje, Zyra ka kontaktuar Partinë Demokratike të Kosovës duke e njoftuar me gjetjen dhe duke udhëzuar për zëvendësimin e kandidatit. Përmes njoftimit të dërguar më 21.08.2025, Partia Demokratike e Kosovës ka njoftuar se refuzon të zëvendësojë kandidatin duke theksuar se bazuar në dokumentacionin që posedon PDK, vlerësojnë se kandidati Korab Mushkolaj i plotëson të gjitha kriteret ligjore për të qenë kandidat në Komunën e Deçanit dhe se Z. Mushkolaj nuk është pjesë e shërbimit të jashtëm dhe nuk ushtron funksion si përfaqësues diplomatik. PDK gjithashtu në njoftimin e tyre kanë theksuar se sipas aktemërimit të tij, ai është në pozitën e nëpunësit civil, dhe konsiderojnë se vlerësimi i dhënë nga MPJ-ja nuk është i drejtë, për më tepër, para 17 ditësh, z. Mushkolaj ka dorëzuar kërkesën për pezullimin e pozitës në ministri, në përputhje me Ligjin për Zyrtarët Publikë. Rekomandimi i Zyrës.

Sipas Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, neni 30, paragrafi 1, pika 1.2, cilido person emri i të cilit paraqitet në Listën e votuesve është i aftë për certifikim si kandidat përveç nëse ai/ajo, në Republikën e Kosovës ose jashtë saj, është anëtar i shërbimit të jashtëm dhe përfaqësues diplomatik. Pas gjetjes së MPJD se kandidati Korab Mushkolaj hyn në kategorinë e anëtarit të shërbimit të jashtëm dhe pas refuzimit të Partisë Demokratike të Kosovës për zëvendësimin e tij, Zyra ka përgatitur rekomandimin për certifikimin e të gjithë kandidatëve të tjerë të Partisë Demokratike të Kosovës dhe refuzimin e certifikimit për kandidatin Korab Mushkolaj.

Në përgjigje theksohet se me datën 21 Gusht 2025, KQZ ka mbajtur takimin Nr.50 në të cilin është prezantuar rekomandimi i Zyrës për certifikimin e të gjithë kandidatëve të tjerë të Partisë Demokratike të Kosovës dhe refuzimin e certifikimit të kandidati Korab Mushkolaj.

Pas përfundimit të diskutimeve me ç'rast përfaqësuesit e Partisë Demokratike të Kosovës kanë shprehur pakënaqësinë e tyre për një gjetje të tillë nga MPJD, dhe e kanë konsideruar të padrejtë, ata gjithashtu kanë theksuar se votimi i tyre do të jetë për certifikimin e listës së plotë të kandidatëve të Partisë Demokratike të Kosovës së bashku me kandidatin Korab Mushkolaj.

Rekomandimi është hedhur në votim si i plotë, për certifikimin e të gjithë kandidatëve të tjerë dhe refuzimin e certifikimit për kandidatin Korab Mushkolaj dhe ka marrë nëntë (9) vota për dhe dy (2) vota kundër, si rezultat rekomandimi mori votat e nevojshme për të kaluar duke pasur parasysh që sipas paragrafit 4 të nenit 63 të LZP, për tu certifikuar një subjekt politik, duhet të marrë 2/3 e votave.

Rrjedhimisht, të gjithë kandidatët e tjerë të Partisë Demokratike të Kosovës janë certifikuar dhe është refuzuar certifikimi për kandidatin Korab Mushkolaj, siç parashihet në paragrafin 4 të nenit 17 të LZP, dhe është marrë Vendimi 01/2196-2025.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa – PZAP-i, pas shqyrtimit të shkresave të lëndës dhe pas administrimit të pretendimeve ankimore, përgjigjes në ankesë të KQZ, në kuptim të nenit 117 par. 3 të LZP-së, konstatoi se:

Ankesa është e pabazuar

Nga shqyrtimi i shkresave të lëndës rezulton se subjekti politik Partia Demokratike e Kosovës ka përfunduar të gjithë hapat e aplikimit për certifikim përmes platformës elektronike për Zgjedhjet Lokale të Republikës së Kosovës që do të mbahen me datë 12 Tetor 2025, përfshirë edhe listën e kandidateve në Zyrën për Regjistrim, Certifikimin dhe Kontrollin Financiar të subjekteve politike në KQZ. Zyra ka përgatitur rekomandimin për certifikimin e të gjithë kandidatëve të tjerë të Partisë Demokratike të Kosovës dhe refuzimin e certifikimit për kandidatin Korab Mushkolaj. Rekomandimi është hedhur në votim si i plotë, për certifikimin e të gjithë kandidatëve të tjerë dhe refuzimin e certifikimit për kandidatin Korab Mushkolaj dhe ka marrë nëntë (9) vota për dhe dy (2) vota kundër, si rezultat rekomandimi mori votat e nevojshme për të kaluar duke pasur parasysh që sipas paragrafit 4 të nenit 63 të LZP, për tu certifikuar një subjekt politik, duhet të marrë 2/3 e votave.

Rrjedhimisht, të gjithë kandidatët e tjerë të Partisë Demokratike e Kosovës janë certifikuar dhe është refuzuar certifikimi për kandidatin Korab Mushkolaj, siç parashihet në paragrafin 4 të nenit 17 të LZP dhe nenit 2 par.2.2 të Ligjit nr.03/L-122 për shërbimin e jashtëm të Republikës së Kosovës si dhe pika 1.2 par.1 i nenit 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, është marrë Vendimi 01/2196-2025.

Pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se kundërshton pikën 3 të dispozitivit të vendimit të KQZ-së, 01/2196-2025, me të cilin ka refuzuar certifikimin e tij, duke u thirrur në nenin 30 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, duke konstatuar se është "funksionar publik dhe anëtar i shërbimit të jashtëm, dhe nuk ka marrë parasysh faktin e pezullimit ligjor pa trajtuar provat e dorëzuara dhe pa dhënë arsyetim të plotë juridik", Paneli vlerëson se pretendimet e parashtruesit të ankesës janë të paqëndrueshme dhe të pabazuara në ligj, sepse nuk ka dorëzuar asnjë provë për të mbështetur pretendimin e tij për pezullim, mirëpo pavarësisht këtij fakti sipas neni 30 par.1 nënparagrafi 1.2 i LZP-së, përcaktohet se: *cilido person, emri i të cilit paraqitet në Listën e Votuesve, është i aftë për certifikim, si kandidat përveç nëse ai/ajo, në Republikën e Kosovës ose jashtë saj, është: anëtar i shërbimit të jashtëm dhe përfaqësues diplomatik si dhe nenit 6 të Ligjit nr.08/L-294 për ndryshimin dhe plotësimin e ligjit nr.08/L-197 për zyrtarët publik, i cili parasheh se " nënpunësi civil me status të veçant është nënkategori e nëpunësit civil, ku sipas par.1 pika 1.3 hynë edhe anëtarët e shërbimit të jashtëm".*

Duke u nisur nga fakti se dispozitat e lartëcekura shprehimisht parashohin përshtatshmërinë dhe aftësinë e kandidatit për certifikim si kandidat, atëherë duke marrë parasysh statusin e tij të anëtarit të shërbimit të jashtëm, kandidaturën e tij e bënë të papërshtatshëm për certifikim për arsye se, pozita e tij është konfirmuar edhe nga burimet njerëzore të institucionit të punëdhënësit dhe kjo përcaktohet edhe me Ligjin Nr. 03/L-122 për Shërbimin e Jashtëm të Republikës së Kosovës, Neni 2 "Anëtarët e shërbimit të jashtëm" përfshijnë anëtarët e përhershëm të Ministrisë.

Prandaj, pretendim i kandidatit lidhur me pezullimin ligjor, nuk ka ndikim në vendosje ndryshe për faktin se, statusi i punësuarit si anëtar i shërbimit të jashtëm ia pamundëson kandidaturën për kryetar komune për zgjedhjet lokale të Republikës së Kosovës të cilat do të mbahen me datë 12.10.2025. Andaj, duke u mbështetur në nenin 117.3 të LZP-së ku përcaktohet se: "vendosja për ankesat nga PZAP-ja mbështetet në dëshmi të qarta dhe bindëse", pasi që theksimet në ankesë janë vetë deklaratime dhe nuk janë argumentuar me prova konkrete.

Paneli vlerësoj se me vendimin e ankimuar nuk janë cenuar të drejtat e kandidatit për pjesëmarrje në zgjedhje, sepse me dispozitat imperative ligjore është përcaktuar qartë kush mund të certifikohet për kandidat, prandaj, nga arsyet e theksuara më lart si dhe duke u bazuar në dispozitat e nenit 117 par.3, 118 par.1, vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa
A.nr.4/2025, datë: 23.08.2025

Kryesues i Panelit
Kujtim Pasuli



Këshilla Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimi të këtij vendimi.