



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A. br. 53/2025

Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP), sastavljen od sudija Ramuša Bardićija, predsjednika, Hidajete Gaši Alaj i Kujtima Pasulija, članova, odlučujući o žalbi Gorana Marinkovića, predstavnika političke inicijative Kosovski savez, podnetoj protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), br. 01/976-2025, od 08.05.2025. godine, u vezi sa odbijanjem zahteva za registraciju političke inicijative Kosovski savez kao političke stranke u CIK-u, na sednici panela održanoj 15.05.2025. godine, doneta je

ODLUKA

I. USVAJA SE kao osnovana žalba predstavnika političke inicijative Kosovski savez, Gorana Marinkovića, podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), br. 01/976-2025, od 08.05.2025. godine, kojom je odbijen zahtev za registraciju političke inicijative Kosovski savez kao političke stranke kod Centralne izborne komisije (CIK), **MENJA SE** Odluka Centralne izborne komisije (CIK), br. 01/976-2025, od 08.05.2025. godine, **USVAJA SE** preporuka Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u, od 08.05.2025. godine za registraciju političke inicijative Kosovski savez kao političke stranke, **NALAŽE SE** Kancelariji za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u da registruje političku inicijativu Kosovski savez kao političku stranku i uvrsti je u registar političkih stranaka registrovanih u Republici Kosovo.

Obrazloženje

Dana 12.05.2025. godine, IPŽP je primio žalbu koju je podneo Goran Marinković, predstavnik političke inicijative Kosovski savez, u kojoj navodi da su 07.04.2025. godine podneli CIK-u zahtev za registraciju političke inicijative Kosovski savez, gde prilikom uvida u dokumentaciju, statut, program, isti navodi da je CIK uočio da postoji više propusta u statutu. Podnosilac žalbe navodi da su sve propuste blagovremeno i u roku koji su imali otklonili, za šta navode da su priložili i dokumentaciju i elektronske poruke. U žalbi se dalje navodi da su 08.05.2025. godine primili odluku CIK-a da je registracija političke stranke Kosovski Savez odbijena, i da na osnovu obrazloženja koje su prihvatili, nema konkretnih zaključaka o tome zašto je registracija stranke Kosovski savez odbijena.

Podnosilac žalbe zahteva od Panela da ponovo razmotri zahtev za registraciju i da registruje političku stranku Kosovski savez.

Kao dokaz, priložili su sledeće priloge: odluku CIK-a, br. 01/976-2025, od 08.05.2025. godine, svu dokumentaciju i komunikaciju sa kancelarijom za registraciju pri CIK-u.

U svom odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija pojašnjava celokupan tok procesa koji je sprovela, ističući da je 07.04.2025. godine politička inicijativa pod nazivom „Kosovski

savez“ sa skraćenicom IKS, koju predvodi gospodin Goran Marinković, podnela zahtev za registraciju, priloživši dokumenta potrebna prema Uredbi br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka, navedena u članu 2, stav 1 i 2, koja uključuju: popunjen zahtev, Statut stranke, svaku skraćenicu ili oznaku stranke, poslednji finansijski izveštaj stranke, akt o osnivanju stranke, spisak sa podacima i potpisima 500 (petsto) pristalica za registraciju stranke.

Nakon prijema zahteva za registraciju političke inicijative, Kancelarija je pregledala i verifikovala svu gore navedenu dokumentaciju. Radi provere da li dokumentacija ispunjava zahteve prema Uredbi br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka, Kancelarija preduzima sledeće korake: proverava se da li je zahtev popunjen svim potrebnim podacima; proverava se da li je statut stranke u skladu sa zahtevima koji proizilaze iz člana 11. Uredbe br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka i da li sadrži elemente koji su definisani u članu 4. Uredbe 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka; proverava se skraćenica ili simbol stranke podnet uz zahtev za registraciju da li sadrži elemente koji su definisani u članu 1.2 stava 1. člana 4. Uredbe 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka; proverava se poslednji finansijski izveštaj da li uključuje sve elemente finansiranja inicijative za osnivanje stranke; Akt o osnivanju se proverava u saradnji sa Sekretarijatom CIK-a, da li su svi osnivači stranke glasači u Republici Kosovo i da li su deo neke druge stranke registrovane u Republici Kosovo; spisak sa podacima i potpisima 500 (petsto) pristalica za registraciju stranke se proverava u saradnji sa CIK-om, da li su sve pristalice osnivanja stranke glasači u Republici Kosovo. Nakon neophodne provere ovih dokumenata, Kancelarija je komunicirala sa strankama, šaljući im pismo koje sadrži komentare za izmenu. Političkoj inicijativi je dat rok od pet (5) dana da podnese izmene. Pre isteka ovog roka, politička inicijativa je primenila tražene izmene i podnela materijale Kancelariji.

Kancelarija je primila potvrdu o uplati sredstava koja predstavljaju naknadu za registraciju u iznosu od 500 evra. Nakon konačne provere svih dokumenata potrebnih za registraciju političke inicijative kao političke stranke, Kancelarija je objavila na javni uvid, na zvaničnoj veb stranici CIK-a, zahtev ove političke inicijative, od 23.04.2025. do 29.04.2025. Tokom perioda javnog uvida, Kancelarija nije primila nikakve žalbe u vezi sa zahtevom za registraciju političke stranke „Kosovski savez“.

Stoga, s obzirom na to da je sva podneta dokumentacija u skladu sa članom 13. stav 4. Zakona o građanskim sporovima i članom 2. Pravilnika br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka, Kancelarija je preporučila Centralnoj izbornoj komisiji odobrenje zahteva za registraciju političke stranke „Kosovski savez“. Tačka za razmatranje zahteva za registraciju predmetne političke inicijative uvrštena je u dnevni red sastanka CIK-a od 08.05.2025. godine. Nakon diskusije u vezi sa ovom preporukom, Centralna izborna komisija je sprovela proces glasanja gde preporuka za registraciju političke inicijative Kosovski savez nije dobila 2/3 glasova Komisije potrebnih za registraciju političke stranke. Od ukupno 11 (jedanaest) članova Komisije, na sastanku je bilo prisutno 9 (devet) članova, od kojih je 5 (pet) članova glasalo za, dok su 4 (četiri) člana bila uzdržana. Uzimajući u obzir proces diskusije i glasanja koji je rezultirao nedovoljnim brojem glasova za registraciju političke stranke, preporuka Kancelarije je posledično odbijena, uz obrazloženje da program i statut ove političke inicijative ne uključuju naziv državnog entiteta Republika Kosovo, kako je navedeno u Ustavu Republike Kosovo.

Izborni panel za žalbe i predstavke – IPŽP, nakon pregleda predmetnih spisa i administracije žalbenih navoda, kao i odgovora na žalbu CIK-a, utvrdio je:

Žalba je osnovana.

Pregledom predmetnih spisa, proizilazi da je politička inicijativa Kosovski savez popunila zahtev za registraciju kao političke stranke u Kancelariji za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u. Prema preporuci gore pomenute Kancelarije od 08.05.2025. godine, preporučeno je da politička inicijativa Kosovski savez ispunjava zakonske uslove za registraciju kao političke stranke u CIK-u. Na sednici održanoj 08.05.2025. godine, nakon diskusije u vezi sa ovom preporukom, Centralna izborna komisija je sprovela proces glasanja gde preporuka za registraciju političke inicijative Kosovski savez nije dobila 2/3 glasova Komisije potrebnih za registraciju političke stranke, gde je od ukupno 11 (jedanaest) članova Komisije, na sednici bilo prisutno 9 (devet) članova, od kojih je 5 (pet) članova glasalo za, dok su 4 (četiri) člana bila uzdržana. Uzimajući u obzir proces diskusije i glasanja koji je rezultirao nedovoljnim brojem glasova za registraciju političke stranke, preporuka Kancelarije je odbijena, uz obrazloženje da program i statut ove političke inicijative ne sadrže ustavni naziv Republika Kosovo, kako je navedeno u Ustavu Republike Kosovo.

Odredbe člana 13. stav 4. Zakona o političkim strankama predviđaju da se *„Zahtevi za registraciju političkih stranaka podnose u obrascu utvrđenom pravilima CIK-a, kako zahteva Kancelarija.....“*. Član 13. stav 5. Zakona o političkim strankama predviđa *„Kancelarija će pregledati zahteve u roku od deset (10) dana od njihovog prijema i u roku od pet (5) dana od završetka pregleda bilo kog pitanja koje zahteva pojašnjenje ili izmenu obrasca zahteva“*. Član 13. stav 6. Zakona o političkim strankama predviđa da *„u roku od trideset (30) dana od prijema zahteva, Kancelarija će obavestiti CIK o statusu zahteva, preporučiti registraciju, preporučiti neregistraciju ili navesti druge oblasti koje mogu zahtevati dodatna pojašnjenja“*.

Panel, nakon pregleda predmetnih spisa, stava i zaključka CIK-a, opisanog u odluci od 08.05.2025. godine, nije mogao da prihvati takav stav kao pravedan i zakonit, jer je u suprotnosti sa zakonskim odredbama koje se odnose na podnošenje zahteva i registraciju političkih stranaka, dodajući tome činjenicu da je sama Kancelarija preporučila CIK-u odobrenje zahteva za registraciju političke stranke „Kosovski savez“, budući da je sva podneta dokumentacija u skladu sa članom 13. stav 4. Zakona o političkim strankama i članom 2. Pravila br. 01/2024 Registracija i funkcionisanje političkih stranaka, kojim se izričito predviđaju uslovi i kriterijumi za registraciju i funkcionisanje političkih stranaka.

U konkretnom slučaju, Panel potvrđuje da je politička inicijativa Kosovski savez podnela potpunu prijavu, u skladu sa članom 13. stav 4. ZOI-a i članom 2. Pravila br. 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka, te je CIK dužan da registruje svaku političku stranku koja ispunjava zakonske uslove kao što je politička inicijativa Kosovski savez ispunila u konkretnom slučaju, za šta je ista preporučena za registraciju od strane Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u. Osporena odluka ne sadrži nikakav razlog za odbijanje registracije političkog subjekta, s obzirom na zakonske uslove koje politički subjekt mora da ispunji da bi se registrovao, iako je interni mehanizam CIK-a preporučio da je subjekt koji je podneo zahtev za registraciju ispunio sve zakonske uslove. U takvim okolnostima, potpuno je nejasno kakva je uloga CIK-a u slučaju pozitivne preporuke o ispunjavanju zakonskih uslova za registraciju političkog subjekta. Stoga, odluka u ovom slučaju treba da zavisi od volje članova ili je obaveza da se odluka poziva na izveštaj i zakonski definisane kriterijume za registraciju političkih subjekata, odnosno da ima procenu s obzirom na

zakonske uslove i kriterijume koje je interni mehanizam procenio kao ispunjene za registraciju i da u tom smislu pruži procene u odluci o registraciji političkog subjekta.

Panel ocenjuje da atakovana odluka CIK-a ne daje nikakve razloge zašto je odbijena preporuka za registraciju političke inicijative Kosovski savez. Obrazloženje osporene odluke je manjkavo, nepotpuno i ne razrađuje sva odlučna pitanja i činjenice koje se bave ovom upravnom stvari, u vezi sa odbijanjem zahteva za registraciju političke inicijative Kosovski savez. Osporena odluka ne sadrži ocenu činjenica u odnosu na zakonske odredbe, stoga se odluka ne može smatrati pravičnom i zakonitom i donetom u skladu sa zakonskim odredbama Zakona o registraciji i Uredbe 01/2024 o registraciji i funkcionisanju političkih stranaka.

Osporena odluka je uvrštena u bitne povrede člana 48. Zakona o upravnom postupku. Bitne povrede ovih odredbi sastoje se u činjenici da je navedenom odredbom propisano da upravni akt, što u ovom slučaju znači odluka koja se osporava žalbom, mora da sadrži kratko izlaganje zahteva stranke, objašnjenje činjeničnog stanja na osnovu kojeg je odluka doneta, razloge koji su bili odlučujući prilikom ocene dokaza, pravni osnov odluke i razlog zašto je ona primenljiva u konkretnom slučaju, razloge zbog kojih nije prihvaćen neki od zahteva stranaka, a u slučaju vršenja diskrecionog prava, objašnjenje zašto je ono vršeno na način predviđen u odluci.

Ustav Republike Kosovo garantuje prava etničkih manjinskih grupa, uključujući pravo na formiranje političkih stranaka i učešće u političkom životu. Prema članu 59 Ustava, etničkim manjinskim grupama je zagarantovana zastupljenost u Skupštini Kosova i mogućnost formiranja političkih stranaka koje zastupaju njihove interese. Generalno, Kosovo pruža pravni okvir za prava etničkih manjinskih grupa, uključujući pravo na formiranje političkih stranaka i učešće u političkom životu.

Član 32. Ustava Republike Kosovo garantuje pravo na pravni lek, osiguravajući da svako lice ima mogućnost da zaštiti svoja prava i slobode putem efikasnih pravnih sredstava. Takođe, u sudskoj praksi Evropskog suda za ljudska prava, koja u slučaju Klas protiv Nemačke u presudi od 6. septembra 1978. godine, između ostalog, navodi da „kada lice smatra da mu je naneta nepravda radnjom za koju tvrdi da je suprotna Konvenciji, mora imati na raspolaganju pravni lek pred nacionalnim vlastima, koji će mu omogućiti da reši svoj zahtev, dok je u članu 13. Evropske konvencije o ljudskim pravima, između ostalog, navedeno da „...Svako čija su prava i slobode utvrđene ovom Konvencijom povređeni ima pravo na delotvoran pravni lek pred nacionalnim vlastima...“.

Zaključno, Panel obrazlaže da, u analizi navoda iznetih u žalbama, okolnosti činjenica kao i posebnih kriterijuma koje zahteva Zakon o opštim izborima, žalba sadrži razumne razloge za odobrenje i zbog kojih osporena odluka treba da bude preinačena i odlučena kao u odredbama ove odluke.

Stoga je Panel odlučio kao u odredbi ove odluke u skladu sa članovima: 53 stav 3, Zakona br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku koji predviđa: poništenje ili ukidanje vrši se novim pisanim aktom, kojim se poništava, ukida, menja ili dopunjuje prvi akt. Dok član 131 istog zakona predviđa: kada nadležni javni organ oceni da je žalba prihvatljiva i potpuno osnovana,

novim upravnim aktom će poništiti ili izmeniti osporeni akt, ili će doneti odbijeni akt, na zahtev stranke.

U skladu sa članom 115 stav 1 u vezi sa članom 118 stav 1 i 5 i 119 Zakona o opštim izborima, odlučeno je kao u odredbi ove odluke, pošto Panel ocenjuje da iz navedenih odredbi proizilazi da je osporena odluka u suprotnosti sa važećim zakonskim odredbama, zbog čega je odlučio kao u odredbi ove odluke, i naložio je CIK-u da sprovede odluku IPŽP-a u skladu sa odredbom člana 118 stav 5 Zakona o opštim izborima.

Izborni panel za žalbe i predstavke
A. br. 53/2025, datum: 15.05.2025

Predsednik panela
Ramuš Bardići

Pravni savet: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba, u skladu sa članom 118 stav 4 Zakona o opštim izborima, Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema ove odluke.