



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL  
**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

**Abr.85/2025**

**IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP)**, u panelu sastavljenom od sudija: Arsim Hamzaj predsedavajući, Skender Čočaj i Kimete Kicaj članovi, odlučujući o pritužbi Političkog subjekta Pokreta Samoopredeljenje (LVV), sa sedištem u Prištini, podnetom protiv Političkog subjekta Demokratski savez Kosova (LDK), sa sedištem u Prištini, zbog kršenja Kodeksa ponašanja za političke subjekte, njihove simpatizere i kandidate, tokom predizborne kampanje, za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 09.02.2025.godine, na sednici panela održanoj 24.01.2025.godine, doneta je sledeća:

### **ODLUKA**

I. Prihvataju se osnovane žalbe političkog subjekta Pokreta Samoopredeljenje (LVV), sa sedištem u Prištini, Abr.85/2025, Abr.86/202, Abr.88/2025, Abr.106/2025, Abr.107/2025, Abr.108/2025, Abr.109/2025, Abr.115/2025, Abr.116/2025, Abr.117/2025 i Abr.118/2025, od 21.01.2025.godine.

II. Demokratski savez Kosova (LDK) sa sedištem u Prištini, zbog kršenja Kodeksa ponašanja političkih subjekata, njihovih pristalica i kandidata, kažnjava se novčanom kaznom od 12.000.000 (dvanaest hiljada) evra.

III. Demokratski savez Kosova (LDK), sa sedištem u Prištini, dužan je da plati novčanu kaznu izrečenu u tački -II- dispozitiva ove odluke u roku od 15 dana od dana pravnosnažnosti ove odluke.

### **Obrazloženje**

IPŽP je 21.01.2025. godine prihvatio žalbe identifikovane Abr.85/2025, Abr.86/2025, Abr.88/2025, Abr.106/2025, Abr.107/2025, Abr.108/2025, Abr.109/2025, Abr.115/2025, Abr.116/2025, Abr.117/2025 i Abr.118/2025, od 21.01.2025.godine.

- U žalbi Abr.85/2025, tvrdi se da su 20. januara 2025. godine aktivisti Pokreta Samoopredeljenje u Prištini, identifikovali transparente/postere postavljene na ulici "C" od strane kandidata za premijera Ljumira Abdidžikua kao i kandidata za poslanika Izeta Sadikua i kandidatkinje Fiknete Bejta, iz redova Političkog subjekta Demokratskog saveza Kosova, koristeći nezakonito i suprotno zakonskim odredbama vezanim za nesmetano odvijanje izbora, javne prostore, tačnije isti koriste prostore na autobuskim stanicama .

- U žalbi Abr.86/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine aktivisti Pokreta Samoopredeljenje u Prištini identifikovali transparente/plakate postavljene u ulici „C“ nekoliko kandidata za poslanike sa liste Demokratskog saveza Kosova, između i njih i predsedavajući ovog subjekta, Lumir Abdidžiku i kandidat Shkemba Manaja, koristeći nezakonito i suprotno zakonskim odredbama u vezi sa tokom izbora, javni prostori, tačnije isti koriste prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi Abr.88/2025, tvrdi se da su 20. januara 2025. godine aktivisti pokreta Vetevendosje u Prištini identifikovali transparente/plakate postavljene na ulici „Hemine Lekaj“ (kod belih zgrada-sunčani breg) neke kandidate za poslanika sa liste Demokratskog saveza Kosova, među njima i predsednik ovog subjekta Lumir Abdidžiku, kandidati Sokol Havoli i Doruntina Maloku, koristeći nezakonite i suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti koriste prostore na autobuskim stajalištima radnjom kojom smatramo da isti krše zakonske odredba člana 34. stav 1. stav 1.2. Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo LOI,

-U žalbi Anr.106/2025, tvrdi se da su 20. januara 2025. godine da su identifikovali transparent/poster kandidata za premijera Lumira Abdidžikua, iz redova Političkog subjekta Demokratskog saveza Kosova, koji se nalazi na javnim mestima, odnosno u ulici "Afrim Žitija" u Prištini, nelegalno koristeći javne prostore, konkretno isti koristiti prostore na stajalištima namenjene za čekanje autobusa

- U žalbi Abr.107/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparente/postere kandidata za premijera Lumira Abdidžikua, i kandidata za poslanike Arbena Gašija, Doarse Kica Xhelili, Besiana Mustafe, iz redova Političkog subjekta Demokratske lige Kosova, koji se nalazi na javnim prostorima, tačnije u ulici „Dželadin Rekalii“, u Prištini, koristeći protivzakonito i suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti su koristili prostore u stajalištama namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi broj 108/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparent/poster kandidata za premijera Lumira Abdidžikua, iz redova Političkog subjekta Demokratski savez Kosova, kao i izborne identifikacione znake sa brojem 124 postavljene na javnim mestima, tačnije u ulici „Enver Maloku“ u Prištini, korišćenjem nezakonito i suprotno zakonskim odredbama vezano za tok izbora, javni prostori, tačnije isti su koristili prostore u stajalištama namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi broj 109/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparent/postere kandidata za premijera Lumira Abdidžikua, iz redova Političkog subjekta Demokratski savez Kosova, kao i izborne identifikacione znakove sa brojem 124 koje se nalaze na javnim mestima, tačnije u ulici „Fehmi Lladrovci“ u Prištini, koristeći nezakonito i kršeći zakonske odredbe koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti su koristili prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi Abr.115/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparente/postere kandidata za premijera Lumira Abdidžikua i poslanika Sokola Havolija,

Doruntine Malokua, Albana Zogaja E.Nikči-Rexhe, iz redova Političkog subjekta Demokratskog saveza Kosova, kao i izborne identifikacione znakove sa brojem 124“, postavljene na javnim mestima, odnosno u ulici „Enver Maloku“ u Prištini, koristeći nezakonito i suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti su koristili prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi Abr 116/2025, tvrdi se da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparent/plakate kandidata za premijera Lumira Abdidžikua i poslanice Hikmetea Bajramija, Besijana Mustafe i drugih kandidata u blizini sale 1. oktobar, kod studentskih domova iz redova političkog subjekta Demokratski savez Kosova, koji se nalaze na javnim mestima, tačnije u ulici „Dželadin Rekaliu“ u Prištini, koristeći nezakonito i suprotno zakonskih odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti, koristili su prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi Abr.117/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparente/postere kandidata za premijera Lumira Abdidžikua i poslanika Besijana Mustafe, Doarse Kice Dželili i drugih kandidata iz redova redovima Političkog subjekta Demokratskog saveza Kosova, koji se nalazi na javnim prostorima, tačnije u ulici „Arbnor i Astrit Dehari“ u Prištini, koristeći protivzakonito i suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti, koristili su prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

- U žalbi Abr.118/2025 se tvrdi da su 20. januara 2025. godine identifikovali transparente/postere kandidata za premijera Lumira Abdidžikua i poslanika Sibel Halimi, Besijana Mustafe, Arbena Gašija i drugih kandidata, iz redova Političkog subjekta Demokratski savez Kosova, koji se nalazi na javnim mestima, tačnije u ulici „Ekrem Čabej“ u Prištini, koristeći protivzakonito i suprotno zakonskim odredbama koje se odnose na nesmetano odvijanje izbora, javne površine, tačnije isti, koristili su prostore u stajalištima namenjene za čekanje autobusa.

Ovim radnjama kandidati i politički subjekt LDK su prekršili član 34. stav 1. stav 1.2. Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo – ZOI.

Podnosilac žalbe u žalbi navodi i da je nakon prava na uvid u službenu dokumentaciju, kao zainteresovano lice, zatražio od nadležnog organa koji upravlja ovim prostorima, odnosno Sektora za javne službe u Opštini Priština, isti su nas obavestili da politički subjekat LDK nema odgovarajuću dozvolu za korišćenje prostora i kao opštinski organ za javne usluge još nije izdala odgovarajuću dozvolu za oglašavanje. Kao dokaz za tvrdnje u pritužbama, podnosilac je priložio fotografije koje dokazuju postavljanje banera/postera i komunikaciju suprotno ZOI

U odgovoru na žalbu, politički subjekt Demokratski savez Kosova, LDK, naglašava da su tvrdnje pokreta Samoopredeljenje da njihov subjekat LDK i neki od kandidata za poslanike u slučaju postavljanja reklamnog materijala u stajalištima prekršili član 34. par. 1 iz stava 1.2 Zakona o opštim izborima smatraju da pravno ne važi. Dalje se navodi da se gore navedena ograničenja ne odnose na slučajevne žalbi koje podnosi LVV , zbog čega se u svim slučajevima odnose na stajališta u glavnom gradu i za ovo pitanje prvobitno postoji ugovor zaključen između Opštine Priština, i to Direkcije javnih usluga sa privrednim operaterom „Selman

Network“ koji, između ostalog, ima kao obavezu, po ugovoru, nabavku skloništa, njihovo održavanje, upravljanje i davanje na korišćenje ovih reklamnih prostora. U nastavku se kaže da je drugi ugovor priložen uz odgovor na žalbu, kao drugi dokaz za predmetne slučajeve, ugovor između ekonomskog operatera i Demokratskog saveza Kosova, kao što je prikazano u prilogima ugovora, koji svedoče o kontaktu ovih sati čekanja u smislu korišćenja reklamnih prostora.

Politički subjekt Demokratski savez Kosova (LDK), u svom odgovoru, priložio je kao dokaz:

- Ugovor zaključen između opštine i privrednog operatera „Selmans Network“.
- Pismeni odgovor (zvanični mejl) Direkcije javnih službi
- Ugovor o korišćenju oglasnog prostora i Dodatak, zaključen između Selmans Network i Demokratskog saveza Kosova (LDK)

U odgovoru na pritužbu ističe se da nijedno od ograničenja iz člana 7 stav 2 Izborne uredbe 07/2024 o izbornoj kampanji, praćenju izborne kampanje i finansijskom izveštavanju nema veze sa predmetnim slučajem i nisu povezani.

Takođe, u odgovoru političkog subjekta LDK, uključen i slučaj političkog subjekta LVV, koji nije kažnjen, je odluka IPŽP-a Abr.74/2025 (postavljanje štanda na Trgu Majke Tereze, za koji je subjekat dobio dozvolu u toj opštini i takođe naš subjekt ima ugovor o korišćenju reklamnog prostora sa privrednim operaterom – Selman Network, štaviše postoji i pismeno pojašnjenje relevantne direkcije IPŽP, da donese meritornu odluku za predmetni slučaj na osnovu svega navedenog odbije kao neosnovanu pritužbu subjekta LVV.

Panel, u smislu člana 9 stav 5, prema stavu 5.5 Pravila br. 01/2024, o postupcima za podnošenje i rešavanje žalbi IPŽP-a i člana 84 stav 1 Zakona br. 05/L-031, o Opštem upravnom postupku, radi ekonomičnosti postupka, objedinio je žalbe Abr.85/2025, Abr.86/2025, Abr.88/2025 Abr.106/202, Abr.107/2025, Abr.108/2025, Abr.109/2025, Abr.115/2025, Abr.116/2025 Abr.117/2025 i Abr118/2025 podnete 21.01.2025. godine, a rešene su jednom odlukom pa se postupanje po ovim pritužbama vodi pod zajedničkim znakom Abr.85/2025, zbog iste prirode pitanja, kako u pogledu sadržaja tako i u pogledu zahteva koji je podneo apelant.

IPŽP je nakon razmatranja i ocene pritužbi utvrdio da:

- Žalbe su osnovane.

Panel, nakon uvida u spise predmeta i odgovora na žalbu koju je podneo politički subjekt LDK, ocenjuje da su tvrdnje političkog subjekta LVV održive i kao takve ih odobrava zbog činjenice da radnje opisane u žalbi predstavljaju kršenje odredbe člana 34. stav 1. iz stava 1.2. Zakona br.08/L-228, o opštim izborima u Republici Kosovo, koji predviđa da „ *Postavljanje obaveštenja, plakata i postera ili na drugi način isticanje njihovih imena ili slogana u vezi sa izbornom kampanjom unutar ili izvan javnih zgrada ili objekata na ili iznad javnih ulica, na javnim saobraćajnim znacima unutar ili izvan zauzetih prostorija ili zgrada ili na drugi način koje koriste međunarodne organizacije u ili na privatnim prostorima bez dozvole vlasnika ili korisnika* “.

U odgovoru na pritužbu Političkog subjekta LDK, koja se odnosi na neke od kandidata za poslanike iz ovog subjekta, navodi se da za postavljanje reklamnog materijala-postera imaju

Ugovor sa privrednim operaterom Selman Network, SH.PK, sa br. Prot. 01/2025 od 11. januara 2025. godine, priložen kao dokaz u odgovoru na pritužbu.

Tokom ispitivanja dokaza, odnosno ugovora LDK sa ekonomskim operaterom Selman Network, LLC, od 11. januara 2025. godine, panel je primetio da isti ugovor ne sadrži nikakvu informaciju da je dotični ekonomski operater sklopio bilo kakav ugovor sa Opštinom Priština za korišćenje ovih javnih reklamnih prostora, odnosno da ima pravo da isti oglasni prostor prenese na treće lice. Iz elektronske komunikacije koja sadrži ime Arlinda Kastratija, Kancelarija za javnu komunikaciju Kabineta gradonačelnika Prištine, upućena Ermalu Osmaniju, od 13.01.2025. panel napominje da Sektor javnih usluga nema ugovore o reklamnom prostoru na autobuskim stajalištima.. Takođe, nije izdata dozvola za korišćenje drugih javnih površina za oglašavanje. Takođe, iz elektronske komunikacije između Habiba Qorrija, rukovodioca Sektora za javne usluge u Opštini Priština, upućene Donatu Lushakuu, potvrđeno je da postoji Javni okvirni ugovor – snabdevanje od 30.10.2019. godine, zaključen između Opštine. Prištine sa jedne strane i Selman Network sh.pk, koji je još uvek na snazi i implementaciji. Nakon konsultacija sa menadžerom ugovora, čekaonice su isporučene i montirane od septembra prošle godine 2024. godine u glavnom gradu, gde se prema ugovoru nakon isporuke, montaže i funkcionalizacije čekaonica, privredni operater Selman Network sh.pk obavezuje da održava i upravlja tri godine, uključujući oglasni prostor.

Na osnovu ovakvih oprečnih odgovora za ugovorni odnos između njih, odnosno prava i obaveze iz ovog odnosa, IPŽP od 23.01.2025.godine je zatražio pojašnjenja od Opštine Priština, odnosno Direkcije za javne službe i spasavanje, odgovorila je na zahtev, gde je, između ostalog, istakla da: „ *Sektor javnih službi nije izdao i nema ugovore za reklamne prostore u autobuskim stajalištima. Takođe, ovim nije izdata nikakva dozvola za korišćenje ovih javnih reklamnih prostora ...*“.

Iz iznetih razloga proizilazi da Selman Network sh.pk nije imao važeći ugovor sa Opštinom Priština o korišćenju stajališta i drugih prostora, pa samim tim nije postojala mogućnost da se takvo pravo prenese na drugog, u ovom slučaju političkog subjekta PDK. Po ovom osnovu, ocenjeno je da ugovor između privrednog operatera Selman Network sh.pk i političkog subjekta LDK ne može proizvesti pravno dejstvo u smislu stvaranja osnova za korišćenje ovih prostora, odnosno postavljanje postera, jer za postavljanje plakata potrebno je pribaviti dozvolu nadležnih organa Opštine.

Panel je ocenio da postavljanje plakata od strane političkog subjekta LDK, odnosno kandidata ovog entiteta na javnim mestima, u nedostatku relevantne dozvole izdate od strane Opštine Priština, smatra kršenjem člana 34. stav 1. pod stav 1.2 Zakona br.08/L-228, o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Panel je prilikom izricanja novčane kazne kao u odredbi ove odluke uzeo u obzir sve sledeće okolnosti: prirodu prekršaja, i njegov mogući uticaj na predmetni izborni proces, stepen i težinu prekršaja, da ova njihova radnja predstavlja ponavljanje kršenja izbornog zakonodavstva, odnosno činila je takve povrede iu prethodnim izbornim procesima. Ovo se sastoji u činjenici da je politički subjekt LDK bio obavešten o obavezama i odgovornostima tokom procesa izborne kampanje. Dakle, postavljanje plakata njihovog političkog subjekta za

izbornu kampanju u javne prostore, odnosno na javne puteve za koje nemaju saglasnost Opštine Priština, predstavlja kršenje izbornog zakonodavstva, upravo sankcionisano odredbom koja je precizno sankcionisana. odredbom člana 34 stav 1 prema stavu 1.2 Zakona br.08/L-228, o opštim izborima u Republici Kosovo, i isti politički subjekt za isti prekršaj kažnjen od strane IPŽP-a tokom ovog izbornog procesa.

Iz gore iznetih razloga, na osnovu člana 117 stav 3, člana 118 stav 1 i člana 120 stav 1 stav 1.3 ZOI, panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke.

**Izborni panel za žalbe i predstavke**

Abr.85/2025 od 24.01.2025.godine

Predsedavajući panela  
Arsim Hamzaj

---

Pravni savet: Protiv ovog rešenja dozvoljena je žalba u skladu sa članom 118. stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) časova od momenta prijema-dobijanja ove odluke.