



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNİ PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A. br. 43/2025

IZBORNİ PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u panelu sastavljenom od sudija: Kimete Kicaj, predsedavajuća, Arsim Hamzaj i Skender Çoçaj, članovi, odlučujući o žalbi političkog subjekta Jedinstvena Goranska Partija, sa sedištem u Dragašu, podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), broj 01/85-2025 od 14.01.2025.godine za sastav brojačkih ekipa u Opštinskim centrima za brojanje (OCP) i odluku br. 01/84-2025, od 14.01.2025.godine za sastav odbora za redovna i uslovna biračka mesta za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.godine, na sednici panela održanoj dana 18.01. 2025, doneta je sledeća:

ODLUKA

ODBIJA se neosnovana žalba Abr. 43/2025 od 16.01.2025. godine podneta od strane političkog subjekta Jedinstvena Goranska Partija, sa sedištem u Dragašu, podneta protiv odluke Centralne izborne komisije (CIK), odluke br. 01/85-2025, od 14.01.2025.godine, za usvajanje sastav timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluku 01/84-2025 od 14.01.2025.godine za usvajanje sastav Biračka odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.

Obrazloženje

Jedinstvena Goranska Partija, sa sedištem u Dragašu, podnela je 16.01.2025. godine žalbu IPŽP-u u kojoj se tvrdi da je u ponovnom postupku i postupajući na osnovu pravosnažnih odluka (res judicata) IPŽP-a Abr.17/25, Abr.18/25, Abr.20/25, Abr.19/25 od 11.01.2025. i Abr. 26/25 od 13.01.2025. CIK je doneo odluku br. 01/85-2025, od 14. januara 2025. godine, za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluku CIK-a br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastav biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima.

Podnosilac žalbe ističe da je Odluka br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima u suprotnosti sa članom 77. stav 3. Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima, koji propisuje da: „Predsednici biračkih odbora biraju se ravnopravno iz četiri (4) overena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova u poslednjim izborima u toj opštini". Dok je stavom 4. istog člana utvrđeno da: Bez obzira na preliminarni stav ovog člana, u slučaju potrebe, CIK ima ovlašćenje da imenuje članove OBM koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana.

Dalje, podnosilac žalbe smatra da je Odluka br. 01/85-2025 od 14. januara 2025. godine o usvajanju sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) u direktnoj suprotnosti sa odredbama člana 20. Izbornog pravila 16/2024, takođe prema podnosiocu žalbe. Osporene odluke su takođe u suprotnosti sa stavom 2 člana 3 Izbornog pravila br.11/2024 o Biračkim odborima

Prema podnosiocu žalbe, osporene odluke, odnosno odluka br. 01/85-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluka br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine za Usvajanje sastava izbornih odbora za redovna i uslovna biračka mesta su u suprotnosti sa konačnim odlukama (res judicata) IPŽP Abr. 17/25, Abr. 18/25, Abr. 19/25 od 11.01.2025. i Anr. 26/25 od 13.01.2025. Pošto nisu postupili po nalogu iz Odluke br. 19/2025 IPŽP-a od 13. januara 2025. godine.

Podnosilac pritužbe traži da IPŽP žalbu usvoji kao osnovanu, potvrdi da je Odluka br. 01/85-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) nezakonita i da je u suprotnosti sa pravnosnažnim odlukama (res. judicata) IPŽP Abr. 17/25, Abr. 18/25, Abr. 20/25, Abr. 19/25 od 11.01.2025. i Abr. 26/25 od 13.01.2025, što je suprotno članu 24. i 131. Ustava Republike Kosovo kao i članu 77. Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo, u skladu sa članom 20. Izbornog pravila br. 16/2024. o Opštinskim centrima za brojanje

Da dokaže da je Odluka br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava izbornih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima nezakonita i da je u suprotnosti sa pravnosnažnim odlukama (res. judicata) IPŽP Abr. 17/25, Abr. 18/25, Abr. 20/25, Abr. 19/25 od 11.01.2025. i Abr. 26/25 od 13.01.2025, što je suprotno članovima 24. i 31. Ustava Republike Kosovo kao i članu 77. Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo.

Da naloži Centralnoj izbornoj komisiji da donese odluku o usvajanju sastava izbornih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, kojim će političkom subjektu JGP, pored postojećeg broja mesta, dodeliti još najmanje 23 mesta za predsedavajuće odbora za redovno prebrojavanje i 70 mesta za članove odbora za redovno prebrojavanje u opštinskim centrima za redovno

brojanje, i da naloži Centralnoj izbornoj komisiji da donese odluku o usvajanju sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, kojima će na biračkim mestima deliti još najmanje 2 odbornička mesta pod uslovom da ovaj politički subjekt, i pored postojećeg broja mandata, naloži Centralnoj izbornoj komisiji da donese odluku o usvajanju sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, kojima će ovom političkom subjektu dodeliti najmanje 2 dodatna mesta članova odbora na uslovnim biračkim mestima, i pored postojećeg broja mesta, naloži Centralnoj izbornoj komisiji da donese odluku o usvajanju sastava timova za brojanje u Opštinskim centrima za brojanje (OCP), pri čemu će se političkom subjektu JGP dodeliti još najmanje 2 mandata za članove odbora u Opštinskim centrima za brojanje (OCP) u postojećem broju mesta. Kao dokaz je predočio odluku br. 01/85-2025, od 14.01.2025. godine o usvajanju sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluku br. 01/84-2025, od 14.01.2025.godine, sastav Izbornih odbora za redovna i uslovna biračka mesta.

IPŽP se obratio Centralnoj izbornoj komisiji CIK zahtevom za odgovor od 16.01.2025.godine, povodom pritužbe A.br.43/2025, koju je podnela Ujedinjena Goranska Partija, ističe da su tvrdnje podnosioca žalbe da Odluka CIK-a br.01/85-2025 od 14.01.2025.godine, o sastavu timova za brojanje u OCP-u i odluka CIK-a, broj: 01/84-2025 od 14.01.2025.godine, o sastavu odbora redovnih i uslovnih biračkih mesta su u suprotnosti sa član 24. i 31. Ustava Republike Kosovo i član 77. Zakona br. 08/1-228 o Opštim izborima Republike Kosovo i član 20. Izbornog pravila br. 16/2024 Opštinski centri za brojanje, zahtevajući od CIK-a da donese odluku o usvajanju sastava OBM na redovnom i uslovnim biračkim mestima i da dodeli političkom subjektu Ujedinjenoj Goranskoj Partiji-JGP, 23 predsedavajuća i 70 članova OBM na redovnim biračkim mestima, 2 člana na uslovnim biračkim mestima i 2 člana u timovima za brojanje u OCP

Stoga, tvrdnje podnosilaca pritužbi su neosnovane iz razloga što se CIK, prilikom dodele mesta u biračkim odborima, za biračka veća pozvao na član 3. stav 1. Izbornog pravila br. 11/2024.

Dakle, tvrdnje podnosilaca žalbe o „smanjenju broja OBM“ ne stoje zbog činjenice da su izmenama Zakona i podzakonskih akata sada jasno definisano sastav i funkcije svakog člana OBM. Procenat osvojenih glasova, bilo na centralnom ili lokalnom nivou, nije kriterijum koji određuje sastav OBM u odgovarajućim opštinama. Jedini relevantan zakonski kriterijum je član 77. stav 3. Zakona o opštim izborima, koji kaže da se predsedavajući biračkih odbora biraju ravnopravno između četiri (4) overena politička subjekta koji su osvojili najviše glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini, gde je i u ovom slučaju CIK u nekoliko slučajeva ignorisao ovaj član, sa ciljem što višeg zastupanja nevećinskih zajednica.

Podnosilac žalbe JGP prema odluci br. 01/84-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu Odbora redovnih i uslovnih biračkih mesta za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati u februaru. 9, 2025, ima učešće u opštini: Na redovnim biračkim mestima: Dragaš, 4 predsedavajuća,

20 članova i 2 rezerva, Prizren, 5 član, i Severna Mitrovica 1 član, Uslovna biračka mesta: Dragaš 1 član.

Žalbeni politički subjekat JGP prema odluci br. 01/85-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu timova za prebrojavanje u OCP za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 9. februara, 2025, ima učešće u opštinama: Dragaš, 1 predsedavajućeg i 3 člana.

Iz gore navedenih statistika, politički subjekat JGP, iako se nije podvrgnuo izbornom cenzusu, već se takmiči samo za mandate zagarantovane Ustavom, član 64. stav 2 pod stavom 2. predstavljen je u 3 opštine sa predsedavajućim i članovima OBM i timovima za brojanje u OCP. Stoga, na osnovu navedenih konstatacija, smatramo da je pritužba podnosioca pritužbe neosnovana i kao takvu treba je odbaciti.

Panel je, nakon razmatranja žalbe koju je podneo podnosilac žalbe, utvrdio da:

- Žalba je neosnovana.

Tvrđnje podnosioca žalbe da su odluka br.01/85-2025 od 14.01.2025. godine o usvajanju sastava timova za prebrojavanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i odluka Centralne izborne komisije broj 01/84-2025 od 14.01.2025. o Usvajanju odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, osporene odluke od CIK-a i u suprotnosti sa Zakonom o opštim izborima u Republici Kosovo, Panel ih ocenjuje neosnovanim zbog činjenice da su sastav i funkcije OBM jasno definisani zakonskim odredbama, gde je izričito odredba člana 77. st. 3 Zakona o opštim izborima, predviđa da se „ *predsedavajući biračkih odbora biraju ravnopravno između četiri (4) overena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini*“, dok u stavu 4. ovog člana stoji da „ *i pored prethodnog stava ovog člana, ako je potrebno, CIK ima ovlašćenja da imenuje prema njenom izboru pripadnike OBM, koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana*“.

Podnosioci žalbe tvrde da je prema odluci br.01/84-2025 od 14.01.2025. O sastavu odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima i odluci br. 01/85-2025 o Sastavu timova brojanja u OCP, za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će održati 09. februara 2025. godine, da je CIK izvršio samo kozmetičke izmene koje nisu zakonite i nije sproveo član 77 stav 3. Zakon br. 08/L-228, za Opšte izbore, niti je primenio član 20. Izbornog pravila 16/2024, kao ni član 3. Izbornog pravila za Izborne odbore.

Nakon provere dokaza priloženih uz dokumentaciju predmeta i odgovora CIK-a, panel je potvrdio da je politički subjekat JGP prema odluci br. 01/84-2025 od 14.01.2025. o Sastavu odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025. ima učešće u Opština: Na redovnim biračkim mestima: Dragaš, 4 predsedavajuća, 20 članova i 2 rezerve, Prizren, 5 članova, i Severnu Mitrovicu 1 člana, Uslovna biračka mesta: Dragaš 1 člana. Što se tiče sastava timova za brojanje u OCP za izbore za Skupštinu

Republike Kosovo, koji će se održati 09. februara 2025. godine, učestvuju u opštine: Dragaš, 1 predsedavajuća i 3 člana.

Panel je ocenio da je nakon razmatranja odluke o sastavu OBM, na redovnim i uslovnim biračkim mestima kao i imenovanju timova za brojanje u Opštinskim centrima za brojanje, politički subjekat JGP zastupljen u opštinama u kojima učestvuje sa gore navedenim brojem članova, što znači da je nakon prihvatanja odluka IPŽP-a, od 13.01.2025.godine, kojim je predmet vraćen na ponovno odlučivanje CIK u vezi sa odlukom br. 01/30-2025 od 08.01.2025.godine i br.01/31-2025 od 08.01.2025.godine, CIK je postupio prema preporukama IPŽP-a, donevši odluku br.01/84-2025 od 14.01.2020. o Sastavu odbora o redovnim im uslovnim biračkim mestima i odluku br. 01/85-2025 od 14.01.2025.godine o sastavu timova za brojanje u OCP, kojim je izvršio dopunu i izmenu zastupljenosti predmetnog političkog subjekta u skladu sa preporukama IPŽP.

Na osnovu navedenog, panel ocenjuje da je CIK izvršio raspodelu OBM-a na redovnim i uslovnim biračkim mestima i timovima za brojanje u OSP na osnovu kriterijumima i uslova utvrđenim zakonom i podzakonskim aktima gde je podela izvršena podjednako za sve političke subjekte tako da ovo uključivanje odražava ravnopravno učešće svih onih koji učestvuju u izbornom procesu.

Konačno, panel IPŽP-a je utvrdio da je CIK na pravičan i jednak način odlučio za sve političke subjekte, na osnovu zakonskih odredbi na snazi, kao i za subjekte koji su osvojili najveći broj glasova na prošlim izborima, kao i za sve ostale subjekte i da im iz tog razloga nije učinjena nepravda odlukom br. 01/85-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu timova za brojanje u OCP, u ovom kontekstu treba uzeti u obzir i zakonsku odredbu člana 77. stav 4. ZOI-a, koja daje pravo CIK-u da imenuje članove OBM po svom izboru, bez obzira na broj osvojenih glasova na prošlim izborima.

Dakle, iz gore navedenih razloga a u skladu sa članom 13. stav 2. Uredbe IPŽP-a br. 01/2024, o postupku razmatranja i rešavanja prigovora, kao i članom 118. stav 1. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke, odbijajući neosnovane žalbe.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke

A. br. 43/2025, od 18.01.2025

Predsedavajuća panela

Kimete Kicaj

Pravni savet: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema-dobijanja ove odluke.

