



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL
PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A.br. 41/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), na panelu sastavljenom od sudija, Kimete Kicaj - predsedavajuća, Skender Çoçaj i Arsim Hamzaj - članovi, odlučujući o žalbi Gordane Laban Zuvic, člana Centralne izborne komisije, sa sedištem Priština i žalbi Političkog subjekta Lista Srbija sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podneta protiv odluka Centralne izborne komisije (CIK), Odlukom br. br. 01/85-2025, od 14.01.2025.godine, za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluku 01/84-2025 od 14.01.2025.godine za usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, od 14.01.2025.godine, za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.godine, na sednici panela održanoj dana 18.01.2025, doneta je sledeća:

ODLUKA

ODBIJAJU SE neosnovane žalbe : Anr.41/2025 od 16.01.2025.godine, koju je podnela Gordana Laban Zuvic, član Centralne izborne komisije sa sedištem u Prištini i Abr.42/2025 od 16.01.2025.godine, podnete od strane Političkog subjekta Srpska lista sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podneta protiv odluka Centralne izborne komisije (CIK), Odluka br. 01/85-2025 od 14.01.2025.godine o usvajanju sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluke 01/84-2025 od 14.01.2025.godine o usvajanju sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.

Obrazloženje

IPŽP je 16.01.2025.godine primio žalbe: Abr.41/2025 koji je podnela Gordana Laban Zuvic, član Centralne izborne komisije, sa sedištem u Prištini i Abr.42/2025 koju je podnela Srpska lista sa sedištem u Severnoj Mitrovici, kojim se ističe da su 10. januara 2025. godine Politički subjekt Srpska Lista i Gordana Laban Zuvic, član Centralne izborne komisije, u skladu sa članom 77. stav 5. Zakona br. 08/L-228 za Opšte izbore u Republici Kosovo, podneli su žalbe Izbornoj Paneli za Žalbe i Predstavke protiv odluke CIK-a br. 01/30-2025, od 08. januara 2025. godine, Za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluka CIK-a br. 01/31-

2025, od 08.01.2025. Za usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima.

Dalje u pritužbama se navodi da je IPŽP 13. januara 2025. godine doneo ODLUKU A.br. 19/2025, odlučivši da:

„Prihvataju se osnovane žalbe Abr.“ 19/2025 od 10.01.2025., koju je podneo politički subjekat Srpska lista sa sedištem u Severnoj Mitrovici i Abr 22/2025, koji je podnela Gordana Laban Zuvic, član Centralne izborne komisije, sa sedištem u Prištini, PONIŠTAVAJU se odluka br. 30-01-2025 od 01.08.2025. za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i odluka br. 01/-2025, od 08.01.2025 · usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim biračkim mestima i biračkim mestima za uslovno glasanje, Centralne izborne komisije i predmet se vraća CIK-u na ponovno odlučivanje.

U nastavku pritužbi se navodi da je u ponovljenom postupku i postupajući po pravosnažnim odlukama (res judicata) IPŽP-a, A.br. 17/25, A.br.18/25, A.br. 20/25, A.br.19/25 od 11.01.2025.godine i A.br.26/25 od 13.01.2025.godine, CIK je usvojio odluku br. 01/85-2025 CIK-a od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava Timova za brojanje u opštinskim brojnim centrima (OPC) i ODLUKA br. 01/84-2025 CIK-a, od 14. januara 2025. godine, za usvajanje sastava izbornih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima.

Podnosioci pritužbe ističu da je Odluka br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine, za usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, suprotno odredbama člana 77. stav 3. Zakona br. 08/L-228, za Opšte izbore, utvrđuje se da: *„Predsednici odbora biračkih mesta biraju se ravnopravno od četiri (4) overenih politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini“*. Dok je stavom 4. istog člana propisano da: *"Bez obzira na preliminarni stav ovog člana, u slučaju potrebe, CIK ima ovlašćenje da imenuje članove OBM koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana"*.

Dalje u žalbi se navodi da je Odluka br. 01/85-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP), u direktnoj je suprotnosti sa odredbama člana 20. Izborne uredbe 16/2024.

Podnosioci zahteva ističu da je u ponovnom odlučivanju CIK morao, na osnovu utvrđenih pravila i kriterijuma, poštujući princip ravnopravnosti i zastupljenosti svih koji učestvuju u izbornoj konkurenciji, ispitati pitanje utvrđivanja sastava izbornih odbora, u redovnim i uslovnim biračkim centrima, kao i sastav timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje

Po donošenju spornih odluka, prema podnosiocima žalbe, CIK je izvršio samo kozmetičke izmene koje nisu zakonite i nije primenio član 77 stav 3. Zakona br. 08/L -228, o Opštim izborima, nije primenio član 20. Izborne uredbe 16/2024, kao ni član 3. Izbornog pravila o izbornim odborima.

CIK je, ne poštujući preporuke IPŽP-a, donete u nekoliko presuda, doneo odluke u kojima nije promenio apsolutno ništa u odnosu na odbore za glasanje u centrima za uslovno glasanje, bukvalno nije promenio ni jedno slovo ni broj, već je ponovo odobrio istu identičnu tabelu koja je ista sa prethodno osporenom odlukom br. 01/31-2025 od 08.01.2025. Za usvajanje saglasnosti na sastav biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima.

Ove tvrdnje žalioaca lako se mogu proveriti jednostavnim upoređivanjem tabela iz poništene Odluke br. 01/31-2025 od 08.01.2025.godine za usvajanje sastav izbornih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima i novu usvojenu odluku br. 01/84-2025, od 14.01.2025.godine za usvajanje sastava izbornih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, odluke u potpunosti iste.

Dok je CIK-, ne poštujući preporuke IPŽP-a, doneo odluke u kojima je samo izvršio ispravku poništene odluke br. 01/30-2025, od 8. januara 2025. godine, za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP), tako da je u opštini Kamenica političkom subjektu LDK smanjio jednog člana i dodao ovog člana političkom subjektu Srpska lista. Dalje, CIK je izvršio manje korekcije vezano na veoma malim brojem izbornih odbora, suprotno tački 3 člana 77 Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima u nekoliko opština (navedenih u žalbama stranaka koje su se žalile).

Podnosioci žalbe tvrde da je Odluka br. 01/84-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastav biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima i Odluku br. 01/85-2025 od 14. januara 2025. godine za usvajanje sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) potpuno je suprotno zakonu i Ustavu.

CIK je u odgovoru na žalbu izjavio sledeće:

U obavezujućim odlukama Izbornog panela za žalbe i predstavke (IPŽP) za A.br.18/25, A.br.19/25. 2025, Abr.20/25 i A. br. 26/25 od 13.01.2025. vratio na ponovno odlučivanje odluke CIK: Odluka br. 01/30-2025 od 08.01.2025 o usvajanju sastava timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluka br. 01/31-2025 od 08.01.2025 CIK-a o usvajanju sastava odbora Biračkih mesta na redovnim i uslovnim biračkim mestima. Imajući u vidu da su odluke IPŽP-a obavezne za sprovođenje, CIK prema članu 77 stav 5 zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima u Republici Kosovo na cirkularnom sastanku održanom 14.01.2025. godine je usvojio sastav timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje za Skupštinu Republike Kosovo, koje će se održati 9. februara 2025, u skladu sa ovlašćenjima datim članom 63, 64 i članom 101 Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima u Republici Kosovo, članom 20 stav 1 i 4 Izbornog pravilnika br. Opštinski centri za brojanje, kao i član 3 stav 1,2 pod stavom 2.1 i 2.2 i Izbornog pravilnika br. 11/2024 Birački odbori.

Prilikom donošenja odluke o sastavu timova za brojanje u OCP, CIK je uzeo za osnovu član 20 stav 1 i 4 Izbornog pravila br. 16/2024 Opštinski centri za brojanje, kao i član 3 stav 1, 2. iz stava 2.1. i 2.2. i Izbornog pravila br. 11/2024. Birački odbori kao i tokom donošenja odluka o sastavu redovnih i uslovnih biračkih odbora zasnovano je na članu 64. stav 2.10, članu 75., 76. i 77. Zakona br. 08/L-228 o opštim izborima u Republici Kosovo, kao i na član 2 stav 2, 3 i 4, član 3 stav 1 stav 2, pod stav 2.1. i 2.2, stav 1,2,3 i 4 i član 3 stav 1,2 pod stav 2.1 i 2.2 Izbornog pravilnika br. 11/2024 Birački odbori.

Podnosilac žalbe navodi da je odluka CIK-a br. 01/85-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu timova za brojanje u OCP-u. I odluka CIK-a, br 01/85-2025 od 14.01.2025 o Sastavu odbora na redovnim i uslovni biračkim su u suprotnosti sa članovima 24. i 31. Ustava Republike Kosovo i članom 77. Zakona br. 08/L-228 o Opštim izborima Republike Kosovo i članu 20. Izbornog

pravila br. 16/2024 Opštinski centri za brojanje, i zahteva od CIK-a da donese odluku kojom se odobrava sastav biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima i političkom subjektu Srpska lista – dodeli 38 dodatnih predsedavajućih i 122 člana biračkih odbora za redovna biračka mesta i opštinske centre za brojanje.

CIK je prilikom razmatranja odluke o sastavu OBM na redovnim i uslovnim biračkim mestima kao i imenovanju timova za brojanje u opštinskim centrima za brojanje, političkom subjektu Srpska lista dao 3 člana na redovnim biračkim mestima kao i 1 rezervni član u opštini Istok, 7 članova u opštini Kosovo Polje kao i 1 rezervni član, 1 rezervni član u opštini Lipljan, 1 člana u opštini Prizren i 2 člana u OBM na redovnim biračkim mestima i 1 rezervnog člana u opštini Zubin Potok.

Žalbeni politički subjekat Srpska lista prema odluci br. 01/84-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu Odbora redovnih i uslovnih biračkih mesta za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati dana 9. februar 2025. godine ima učešće u opštinama:

Na redovnim biračkim mestima: Gnjilane, Istok, Klina, Kosovo Polje, Kamenica, Leposavić, Lipljan, Novo Brdo, Obilić, Orahovac, Peć, Priština, Prizren, Srbica, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Zubin Potok, Zvečan, Raniluk Parteš, Klokot, Severna Mitrovica. Sa ukupno: 35 predsedavajućih, 209 članova OBM i 31 u rezervi.

Uslovna biračka mesta: Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Raniluk, Parteš, Klokot, Severna Mitrovica. Sa ukupno: 4 predsedavajuća i 3 člana OBM-a.

Žalbeni politički subjekat Srpska lista prema odluci br. 01/85-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu timova za prebrojavanje u OCP za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati u februaru. 9, 2025, ima učešće u opštinama: Gnjilane, Leposavić, Novo Brdo, Štrpce, Zubin Potok, Zvečan, Gračanica, Raniluk, Parteš, Klokot i Severna Mitrovica.

Stoga su tvrdnje podnosilaca prigovora neosnovane iz razloga što se CIK prilikom raspodele mesta u biračkim odborima pozvao na član 3. stav 1. Izbornog pravila br. 11/202 4, o Biračkim odborima.

Stoga, tvrdnje podnosilaca žalbe o „smanjenju broja OBM“ ne stoje zbog činjenice da su izmenama Zakona i podzakonskih akata sada jasno definisano sastav i funkcije svakog člana OBM. Procenat osvojenih glasova, bilo na centralnom ili lokalnom nivou, nije kriterijum koji određuje sastav OBM u odgovarajućim opštinama. Jedini relevantan zakonski kriterijum je član 77. stav 3. Zakona o opštim izborima, koji kaže da se predsedavajući biračkih odbora biraju ravnopravno između četiri (4) overena politička subjekta koji su osvojili najviše glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini, gde je i u ovom slučaju CIK u nekoliko slučajeva ignorisao ovaj član, u cilju što višeg zastupanja nevećinskih zajednica. Sa ukupno: 12 predsedavajućih, 49 članova ka i 2 rezerve.

Iz gore navedenih statistika, politički subjekt Srpska lista, iako nije podvrgnuta izbornom cenzusu, konkuriše samo za mandate zagarantovane Ustavom, član 64, stav 2 pod stavom 1. Zastupljen je u 25 opština sa predsedavajućim i članovima OBM i timovima za brojanje u OCP-u.

CIK je takođe uzeo kao osnovu stav 4. člana 77. Zakona o opštim izborima, koji CIK-u daje ovlašćenje da uprkos prethodnom stavu ovog člana, u slučaju da se to zahteva, CIK ima ovlašćenja da imenuje po svom izboru članove OBM koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana.

Čitajući pritužbu podnosioca žalbe Srpske liste, može se uočiti da ovaj politički subjekt ima isključujući pristup prema drugim političkim subjektima iz iste zajednice, tražeći da imaju veću zastupljenost od političkih subjekata iz iste zajednice. Za šta je u suprotnosti sa zahtevom ovog političkog subjekta koji je tražio jednak tretman sa ostalim subjektima za svako uključivanje i učešće na izborima.

Stoga, na osnovu navedenih konstatacija, smatramo da je pritužba podnosioca pritužbe neosnovana i kao takvu treba je odbaciti.

Prilikom razmatranja pritužbe, IPŽP mora voditi računa da ne-imenovanje OBM-a u zadatim rokovima ugrožava izborni proces, koji je sada u fazi otpočinjanja obuka OBM-a.

Prvobitno, panel, u smislu člana 6. stav 6. Uredbe o postupku za podnošenje i rešavanje žalbi IPŽP-a, i člana 84. stav 1. Zakona br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku, radi ekonomičnosti postupka spojio pritužbe A.br.41/2025 od 16.01.2025 A.br.42/2025 od 16.01.2025.godine, a rešeni su jednom odlukom, pa se postupak po ovim žalbama vodi pod zajedničkim znakom A.br.41/2025, zbog iste prirode pitanja kao od sadržaja tako i po zahtevima koje su izneli podnosioci žalbe.

Panel je, nakon razmatranja žalbi koje su podneli podnosioci žalbe, utvrdilo da:

- Žalbe su neosnovane.

Tvrđnje podnosioca žalbe da je Odluka br.01/85-2025 od 14.01.2025. godine o osvajanju sastava ekipa za brojanje u opštinskim centrima za brojanje (OCP) i Odluka Centralne izborne komisije br. 01/84-2025 od 14.01.2025. o Odborima na redovnim i uslovnim biračkim mestima, da osporene odluke CIK-a, i da su u suprotnosti sa Zakonom o opštim izborima u Republici Kosovo, Panel ih ocenjuje neosnovanim zbog činjenice da su zakonskim odredbama jasno definisane funkcije OBM, gde je izričito odredba člana 77. stav 3. Zakona o opštim izborima, predviđeno je da se „ *Predsedavajući biračkih odbora biraju ravnopravno između četiri (4) overenih politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini*“, dok u stavu 4. ovog člana stoji da „ *i pored prethodnog stava ovog člana, ako je potrebno, CIK ima ovlašćenja da imenuje prema njenom izboru članove OBM, koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana*“.

Podnosioci žalbe tvrde da je prema odluci br. 01/84-2025 od 14.01.2025, o sastavu Odbora redovnih i uslovnih biračkih mesta i Odluci br. 01/85-2025 od 14.01.2025. godine o sastavu timova za brojanje u OCP za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati dana 9. februara 2025.,CIK izvršio samo kozmetičke izmene koje nisu zakonite i nije sproveo član 77 stav

3. Zakon br. 08/L-228, o Opštim izborima, niti je primenio član 20. Izbornog pravila 16/2024, kao ni član 3. Izbornog pravila o Izbornim odborima.

Nakon provere dokaza priloženih uz dokumentaciju predmeta i odgovora CIK-a, panel je potvrdio da je politički subjekat, Srpska Lista, prema odluci br. 01/84-2025 od 14.01.2025. o Sastavu biračkih odbora za redovna i uslovna biračka mesta za izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održavati 9. februara 2025. ima učešće u Opština: Na redovnim biračkim mestima: Gnjilane, Istok, Klina, Kosovo Polje, Kamenica, Leposavić, Lipljan, Novo Brdo, Obilić, Orahovac, Peć, Priština, Prizren, Srbica, Štrpce, Vitina, Vučitrn, Zubin Potok, Zubin Potok, Zvečane, Gračanica, Raniluk, Parteš, Klokot i Severnu Mitrovicu, predstavljena je sa ukupno: 35 predsedavajućih, 209 članova OBM i 31 rezervnu poziciju. Dok na uslovnim biračkim mestima u opštinama: Leposavić, Zubin Potok, Zvečan, Raniluk, Parteš, Klokot i Severna Mitrovica, predstavljena je sa ukupno: 4 predsedavajućih i 3 člana OBM.

Panel je ocenio da je posle preispitivanja odluke o sastavu OBM, na redovnim i uslovnim biračkim mestima, kao i imenovanja timova za brojanje u Opštinskim centrima za brojanje, političkom subjektu Srpska Lista dato 3 člana u Redovna biračka mesta kao i 1 rezerva u opštini Istok, 7 članova u opštini Kosovo Polje kao i 1 rezerva, 1 član rezerva u opštini Lipljan, 1 člana u opštini Prizrena i 2 člana OBM na redovnim biračkim mestima i 1 rezervni član u opštini Zubin Potok, što znači da je nakon prihvatanja odluka IPŽP-a, Abr. 19/2025, od 13.01.2025. kojim je stvar vraćena na ponovno odlučivanje CIK-u povodom odluke br. 01/30-2025 od 08.01.2025 i odluci br.01/31-2025 od 08.01.2025., CIK je postupio prema preporukama IPŽP, donevši odluku br.01/84-2025 od 14.01.2025., o Sastavu odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima i odluke br. 01/85-2025 od 14.01.2025., o Sastavu timova za prebrojavanje u OCP, kojom je izvršio dopunu i izmenu zastupljenosti predmetnog političkog subjekta u skladu sa preporukama IPŽP-a.

Na osnovu navedenog, panel ocenjuje da je CIK izvršio raspodelu OBM-a na redovnim i uslovnim biračkim mestima, i timova za brojanje u OCP na osnovu kriterijumima i uslova utvrđenim zakonom i podzakonskim aktima pri čemu je podela izvršena ravnopravnim tretmanom svih političkih subjekata tako da ovo uključivanje odražava ravnopravno učešće svih učesnika u izbornom procesu..

Konačno, Panel IPŽP-a je utvrdilo da je CIK na pravičan i jednak način odlučio za sve političke subjekte, na osnovu zakonskih odredbi na snazi, kako za subjekte koji su osvojili najveći broj glasova na prošlim izborima, tako i za sve ostale subjekte koji su učestvovali i da je iz tog razloga istima nije učinjena nikakva nepravda odlukom br. 01/84-2025 od 14.01.2025. godine o Sastavu odbora redovnih i uslovnih biračkih i odluke br. 01/85-2025 od 14.01.2025. o Sastavu timova brojanja u OCP, u ovom kontekstu treba uzeti u obzir i zakonsku odredbu člana 77. stav 4. ZOI, koja daje pravo CIK-u da imenuje članove OBM po svom izboru, bez obzira na broj glasova osvojenih na izborima.

Dakle, iz gore navedenih razloga a u skladu sa članom 13. stav 2. IPŽP Uredbe br. 01/2024, o postupku razmatranja i rešavanja prigovora, kao i članom 118. stav 1. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, panel je odlučio kao u dispozitivu ove odluke, odbijajući žalbe kao neosnovane.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke
Abr, 41/2025 od 18.01.2025.

Predsedavajuća panela
Kimete Kicaj

Pravni savet: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema-dobijanja ove odluke.