



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL  
**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A. br. 12/2024

**Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP)**, sastavljen od sudija Arsim Hamzaj, predsednik, Hajriz Hoti, Kujtim Pasuli, Hidajete Gashi Alaj i Bujar Muzaqi, članovi, odlučujući po žalbi političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Severnoj Mitrovici, podnetoj protiv Centralne izborne komisije (CIK), zbog nepotvrđivanja za učešće na izborima za Skupštinu Republike Kosova koji će se održati 9. februara 2025. godine, na sednici panela održanoj dana 25.12.2024, doneta je:

## ODLUKA

**I. USVAJA SE** kao osnovana žalba političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u Opštini Severna Mitrovica.

**II. UKIDA SE** Saopštenje Centralne izborne komisije (CIK) od datuma 23.12.2024. godine, **NALAŽE SE** Centralnoj izbornoj komisiji (CIK) da sertifikuje politički subjekt Lista Srpska i kandidate ovog političkog subjekta, po preporuci Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata u CIK-u od 22.12.2024. godine, za izbore za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 09.02.2025.

## Obrazloženje

Datuma 24.12.2024 godine, IPŽP je primio žalbu političkog subjekta Srpska Lista sa sedištem u Severnoj Mitrovici, u kojoj se ističe da je politički subjekat Srpska Lista u zakonskom roku podneo prijavu putem onlajn platforme, preko naloga korisnika u Kancelariji za registraciju, potvrđivanje i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS) za potvrđivanje liste kandidata za narodne poslanike za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 9. februara 2025. godine.

U žalbi se navodi da je 22.12.2024. godine Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS) pri Centralnoj izbornoj komisiji dala preporuku da je politički subjekt Srpska Lista dostavio dokumentaciju u skladu sa zakonom o opštim izborima i pratećim pravilima Centralne izborne komisije, gde se u tački jedan (1) preporuke

ističe da je u skladu sa izbornim pravilom broj 04/2004 za potvrđivanje političkih subjekata i njihovih kandidata, politički subjekat Srpska Lista ispunio obaveze predviđene zakonom dostavljanjem sledeće dokumentacije „1.1. politička izjava“ i „1.2. lista kandidata sa 48 kandidata sa obrascima i prijavama za svakog od kandidata“ uz napomenu da lista sadrži trideset dva (32) muška kandidata ili (67)% i šesnaest (16) ženskih kandidata ili (33)%.

U tački dva (2) preporuke u kojoj je izvršena verifikacija podataka u skladu sa članom 30. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata (KRPFKPS) pri Centralnoj Izornoj komisiji, kako je predviđeno članom 30. Zakona br. 08/L-228 za opšte izbore u Republici Kosovo, u cilju verifikacije liste kandidata političkog subjekta Srpska Lista, obratila se sledećim institucijama: Sudskom savetu Kosova (SSK), Izbornom panelu za žalbe i predstavke (IPŽP), Centralnoj izornoj komisiji (CIK), Ministarstvu spoljnih poslova i dijaspore (MSPD), Ministarstvu unutrašnjih poslova.

U tački tri (3) preporuke kancelarije pri Centralnoj izornoj komisiji stoji: Nakon preliminarne provere koju je izvršila Kancelarija i nakon prijema informacija od institucija nadležnih za verifikaciju, kako je definisano u članu 30. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, u skladu sa stavom 4. člana 17. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, Kancelarija preporučuje CIK-u:

„Serifikaciju političkog subjekta SRPSKA LISTA i kandidata ovog političkog subjekta (prilog 1) za učešće na izborima za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.

Podnosilac žalbe ističe da i pored ove preporuke, Centralna izborna komisija 23. decembra 2024. godine nije sertifikovala politički subjekt Listu Srpska, niti je o tome donela obrazloženu odluku, već putem mejla od 23. decembra 2024. godine u 17:09 je dobila sledeće informacije: Kancelarija za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri Centralnoj izornoj komisiji uputila je CIK-u preporuku za serifikaciju političkog subjekta Srpska Lista i kandidata. U vezi sa ovom preporukom, CIK nije usvojio preporuku Kancelarije, pa su ih obavestili da nisu serifikovani za učešće na izborima za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 9. februara 2025. godine i uputili ih da imaju pravo žalbe Izbornom panelu za žalbe i predstavke.

Podnosilac žalbe je predložio da IPŽP usvoji žalbu kao osnovanu i potvrdi da je odluka Centralne izborne komisije da se ne sertifikuje politički subjekt Srpska Lista i njeni kandidati za narodne poslanike nezakonita i neustavna, da je u suprotnosti sa čl. 31. i 45. Ustava Republike Kosovo kao i članovima 16, 17, 26, 27 i 30 Zakona br. 08/L-228 za Opšte izbore u Republici Kosovo, kao i da NALOŽI Centralnoj izornoj komisiji da sertifikuje i potvrdi politički subjekt Srpska Lista i svih njenih 48 kandidata za poslanike, u skladu sa Zakonom br. 08/L-228 za opšte izbore u Republici Kosovo.

U odgovoru na žalbu, Centralna izborna komisija pojašnjava ceo napredak procesa koji je razvila, ističući da je Kancelarija na svom sastanku održanom 23.12.2024. godine preporučila 17 političkih subjekata sa listom kandidata za sertifikaciju, među njima i politički subjekat Srpska Lista sa ukupno 48 kandidata, pri čemu je preporuka kancelarije sadržala pismeno obrazloženje za svaki pravni kriterijum koji podnosilac posebno ispunjava, konkretno iz

političkog subjekta Srpska Lista. Dakle, u skladu sa odredbama zakona o izborima, nakon dobijanja preporuke Kancelarije, CIK rešenjem odobrava ili odbija zahtev za sertifikaciju pojedinih subjekata, u zavisnosti od preporuke Kancelarije. Članom 63.4 ZOI izričito je navedeno da za izborna pravila, registraciju političkih partija i sertifikovanje političkih partija, objavljivanje izbornih rezultata, kao i za odluke u vezi žalbi u vezi sa proglašenjem rezultata, CIK odlučuje konsenzusom, osim kada je to nemoguće, tada se odlučuje dvotrećinskim (2/3) brojem glasova, dok se svaka druga odluka donosi prostom većinom glasova. Dalje se naglašava da nakon brojnih diskusija na ovom sastanku, CIK, u nedostatku konsenzusa za donošenje odluke u skladu sa članom 63.4 ZOI, nije dobio 2/3 glasova za odobrenje i preporuku kancelarije, nije bio u mogućnosti da donese bilo kakvu odluku u vezi sa sertifikacijom ili odbijanjem političkog subjekta Srpska Lista i njihovih kandidata. Tačnije, nakon glasanja gde su bila 2 glasa za, 2 glasa protiv i 7 uzdržanih, u vezi sa preporukom za serifikaciju političkog subjekta Srpska Lista, nije doneta odluka, jer se odluke donose većinom glasova ili u ovom predmetu sa 2/3 glasova, **ali je utvrđeno da preporuka za sertifikaciju** političkog subjekta Srpska Lista nije prošla i iz tog razloga je, u smislu stava 5. člana 17. ZOI-a, obavešten podnosilac zahteva putem e-pošte da preporuka nije prošla i upućen je da uloži žalbu.

Izborni panel za žalbe i predstavke – IPŽP je nakon pregleda predmetnih spisa i nakon administracije žalbenih tvrdnji, obaveštenja CIK-a od 23.12.2024. godine i odgovora na žalbu CIK-a, utvrdio da:

### **Žalba je osnovana**

Razmatranjem predmetne dokumentacije proizilazi da je: politički subjekat Srpska Lista sa svojim kandidatima za poslanike za Skupštinu Republike Kosovo za izbore koji će se održati 09.02.2025. završila je prijavljivanje za sertifikaciju kao politički subjekat, uključujući i listu kandidata u Kancelariji za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u.

Preporukom navedene Kancelarije od 22.12.2024. godine, preporučeno je da politički subjekt Srpska Lista, zajedno sa kandidatima ovog političkog subjekta, ispunjava zakonske uslove za sertifikovanje za učešće na izborima za Skupštinu Republike Kosovo koji će se održati 09.02.2025.

CIK, odlučujući po preporuci Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u, na sednici održanoj 23.12.2024. godine, nije usvojio preporuku Kancelarije za sertifikaciju navedenog političkog subjekta, odnosno konstatuje se da preporuka za sertifikaciju Srpske Liste nije prošla pošto su nakon glasanja 2 glasa bila za, 2 glasa protiv i 7 glasova uzdržanih, tako da u ovom konkretnom slučaju nije doneta odluka zbog nedobijanja 2/3 glasova za usvajanje preporuke kancelarije.

U ovom slučaju, CIK nije doneo odluku u vezi sa odbijanjem da se certifikuje politički subjekt koji se žalio, ali je izdao obaveštenje, ali se Panel složio da proceni žalbu na osnovu njenih osnova, ne fokusirajući se na naziv akta, već na njegov sadržaj i posledice, tako da je u ovom slučaju prihvaćeno da je obaveštenje proizvelo efekat i stvorilo direktne posledice po dotični politički subjekat time što ga nije sertifikovao za učešće na izborima za Skupštinu Republike

Kosovo, koji će se održati 09.02.2025. Ustavni sud Republike Kosovo je takođe izgradio takvu praksu ocenjivanja akata po sadržaju i efektu u predmetima br. KO 159/21 i KO 160/21 od 03.07.2023.

Panel, nakon razmatranja predmetne dokumentacije, stava i zaključka CIK-a, opisanog u obaveštenju od 23.12.2024.godine, ovakav stav nije mogao da prihvati kao pravičan i zakonit jer je u suprotnosti sa zakonskim odredbama koje se odnose na prijavu i sertifikaciju političkih subjekata, tačnije član 16. ZOI, koji definiše Uslove za sertifikaciju političkih subjekata koje politički subjekti moraju da ispune da bi učestvovali na izborima. U članu 16 stav 5 predviđeno je da „*CIK overava politički subjekt sa pravom učešća ako isti podnese popunjenu prijavu, na propisanom obrascu i na dan utvrđen pravilima CIK-a...*“.

Dok odredbe člana 17 st. 1 ZOI predviđaju da „*Kancelarija pregleda sve prijave i ako utvrdi da politički subjekat nije ispunio sve kriterijume definisane članom 16. ovog zakona, onda je Kancelarija dužna deset (10) dana od dana prijema zahteva za sertifikaciju, da pošalje obaveštenje kojim se obaveštava politički subjekt o razlogu ili razlozima zbog kojih njegova prijava nije dovoljna*“. Članom 17. st. 3 ZOI-a propisano je da „*Kancelarija daje pismenu preporuku CIK-u za ili protiv odobrenja svake prijave koju prihvati u roku od pet (5) dana od prijema kompletne dokumentacije*“. Preporuke sadrže pismeno objašnjenje za svaki kriterijum. Nijedna stranka nije sertifikovana ako ne ispunjava kriterijume navedene u nastavku.“ Članom 17. stav 4. ZOI-a propisano je da „*po prijemu preporuke Kancelarije, CIK odobrava ili odbija zahtev za sertifikaciju u roku od sedam (7) dana*“.

Isto tako, u Izbornom pravilu br. 04/2024 CIK-a za sertifikaciju političkih subjekata i njihovih kandidata, odnosno u članu 2 tačka 2 izričito je predviđeno da „*Nakon ispunjenja uslova iz stava 1. ovog člana, registrovana politička partija će biti automatski sertifikovana osim ako Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP) ne potvrdi da politička stranka nije platila kazne izrečene tokom prethodnih izbora ili bilo koje druge obaveze, uključujući novčane kazne koje je izrekao CIK ili sankcionisane u skladu sa članom 15. Pravila br. 01/2024 Registracija i rad političkih partija*“.

U konkretnom slučaju, Panel potvrđuje da je Srpska Lista podnela kompletiranu prijavu, u skladu sa čl. 16. i 17. ZOI, i CIK je dužan da sertifikuje svaki politički subjekat koji ispunjava zakonske uslove, koje je, u ovom slučaju, politički subjekat Srpska Lista ispunio, za koji je takođe preporučeno za sertifikaciju i od strane Kancelarije za registraciju, sertifikaciju i finansijsku kontrolu političkih subjekata pri CIK-u.

Stoga je panel odlučio kao u dispozitivu ove odluke u skladu sa članovima: 53 stav 1, 131 stav 4 Zakona br. 05/L-031 o opštem upravnom postupku, koji izričito predviđa „*Upravni akt se može poništiti ili ukinuti, po službenoj dužnosti, od strane javnog organa koji ima ovlašćenja za izdavanje akta, njegovog nadzornog organa ili drugog organa izričito određenog zakonom*“. Članom 131. st. 4 Zakona o opštem upravnom postupku, definisano je „*Kada nadležni javni organ oceni da je žalba dopuštena i potpuno osnovana, novim upravnim aktom će ukinuti ili izmeniti prituženi akt, odnosno doneće odbijeni akt, na zahtev stranke*“.

Panel ocenjuje da iz navedenih odredbi proizilazi da je pobijano obaveštenje u suprotnosti sa važećim zakonskim odredbama, kako je i odlučeno u dispozitivu ove odluke, i naložio je CIK-u da sprovede odluku IPŽP-a u skladu sa odredbom člana 118. st. 5 ZOI.

U skladu sa članom 115. st. 1 u vezi sa članom 118 st. 1. i 5. i 119. ZOI, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

Izborni panel za žalbe i predstavke  
A. br. 12/2024, datuma 25.12.2024

Predsednik panela  
Arsim Hamzaj

---

Pravni lek: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZOI, u Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema-preuzimanja ove odluke.