



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL

PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

A.br.26/2025

IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE (IPŽP), u veću sastavljenom od sudija, Kimete Kicaja predsedavajuća, Kujtim Pasuli i Bujar Muzaći članovi, odlučujući po žalbi Političkog subjekta Srpska demokratija, podnetoj protiv odluka Centralne izborne komisije (CIK), Odluka br. 01/30-2025, o usvajanju sastava timova za Prebrojavanje u opštinskim centrima prebrojavanja (OCP) od 08.01.2025.godine i Odluke br.01/31-2025, za usvajanje sastava biračkih odbora na redovnim i uslovnim biračkim mestima, od 08.01.2025.godine, za Opšte izbore za Skupštinu Republike Kosovo, koji će se održati 09.02.2025.godine, na sednici panela održanoj dana 13.01.2025. godine doneta je sledeća:

ODLUKA

PRIHVATA SE osnova žalba A. br. 26/2025, podnete 11.01.2025. godine Političkog subjekta Srpska demokratija, **PONIŠTAVA** se Odluka broj 01/30-2025 od 08.01.2025. godine O Usvajanju sastava Ekipe prebrojavanja u Opštinskim centrima prebrojavanja (OCP) i Odluka broj 01/31-2025, od 08.01.2025. 2025. godine Centralne izborne komisije za usvajanje sastava biračkih veća na redovnim i uslovnim biračkim mestima, i predmet se vraća CIK-u.

Obrazloženje

Politički subjekat Srpska demokratija je 11.01.2025. godine podnela pritužbu IPŽP-u u kojoj se tvrdi da je u opštinama sa srpskom većinom nedovoljna zastupljenost njihovih predstavnika u izbornim komisijama. Oni praktično nisu dobili mesta u izbornim komisijama u opštinama Zubin Potok, Zvečan, Štrpce, Novo Brdo, Klokot i Parteš.

Nadalje, smatraju da nedostatak zastupljenosti u navedenim opštinama može drastično narušiti legitimitet i zakonitost izbornog procesa, pa tražimo od IPŽP-a da se njihovom političkom subjektu dodele mesta u izbornim komisijama u svih 10 opština sa srpskom većinom na Kosovu, dok pored 23 postojeće (+4 rezerve).

Takođe, traže pojašnjenje u vezi sa članom 3. stav 2. Izbornog pravila br. 11/2024, gde se decidno kaže:

CIK se stara da obezbedi pravičnu zastupljenost u OK, za sve zajednice, na osnovu:

- 2.1. Različitog broja stanovnika unutar opštine;
- 2.2. Broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na nivou države i na nivou opštine

U skladu sa ovim Izbornim pravilnikom, smatraju da je stranka Za slobodu, pravdu i opstanak (na čelu sa gospodinom Nenadom) Rašić) dobila je nesrazmerno veći broj predstavnika u izbornim komisijama u odnosu na sve druge vanparlamentarne stranke srpske zajednice.

Pozivamo vas da osporite nesrazmerno veliki broj predstavnika stranke Nenada Rašića u izbornim komisijama, jer ni pomenuta stranka nije parlamentarna.

IPŽP, dana 13.01.2025. godine, obratila se CIK-u sa zahtevom za odgovor, povodom pritužbe 25/02025 Političkog subjekta Srpska demokratija, međutim, CIK nije dao odgovor do roka utvrđenog u Zahtevu za odgovor do 10.30 dana 13.01.2025. godine. Međutim na osnovu odgovoru CIK-a na pritužbe iste prirode, CIK naglašava da se prilikom odlučivanja o sastavu timova za brojanje u OCP-u, sastavu Veća na redovnim biračkim mestima i onim uslovnim za izbore za Skupštinu Republike Kosovo, CIK se zasniva na članu 74,75,76,77,78 i 101 Zakona br. 08/L-228, za Opšte izbore u Republici Kosovo, kao i član 20. Izbornog pravila br. 16/2024 Opštinski centri za brojanje kao i Izborna uredba br. 12/2024 Prebrojavanje glasova i upravljanje BM.

CIK se, prilikom dodele mesta mimo gore navedenih članova, obavezuje da koristi sveobuhvatan pristup tokom pregleda i donošenja odluka, posebno za nevećinsku zajednicu, dodeljivanjem mesta mimo prisustva određenih zajednica u različita biračka mesta ili broj glasova. Tokom ovog procesa, kao osnova su uzeti pravni akti koji jasno definišu dužnosti i funkcije pripadnika PBM, izražene u brojevima i funkcijama koje ne prelaze broj od 5 pripadnika u PBM, ali mimo ove činjenice, CIK je u određenim slučajevima povećao broj članova do 6 (šest) članova sa ciljem što većeg uključivanja nevećinskih zajednica u dotičnim opštinama. Takođe na osnovu Ustava Republike

Kosova o sastavu Skupštine na osnovu kojeg je zagantovano 20 mesta za nevećinske zajednice kao i u poslednjim podacima Kosovske agencije za statistiku za 2024. godinu date su adekvatne procene na osnovu kojih je nastao sastav svake PBM na osnovu broja zajednica u tim opštinama, u meri u kojoj je to bilo moguće zbog činjenice da je broj članova u PBM ograničen na pet (5) član i povećanje ovog broja onemogućava funkcionisanje PBM tokom izbornog dana. Dakle, tvrdnje podnosilaca žalbe o „smanjenju broja PBM“ ne stoje zbog činjenice da su zakonske izmene i podzakonski akti sada jasno definisali sastav i funkcije svakog člana PBM. Procenat osvojenih glasova, bilo na centralnom ili lokalnom nivou, nije kriterijum koji određuje sastav PBM u dotičnim opštinama. Jedini relevantan zakonski kriterijum je član 77. stav 3. Zakona o opštim izborima, koji kaže da se predsednici biračkih odbora biraju ravnopravno između četiri (4) ovlašćena politička subjekta koji su osvojili najviše glasova za Skupštinu Kosova tokom poslednjih izbora u toj opštini, gde je i u ovom slučaju CIK u nekoliko slučajeva ignorisao ovaj član, u cilju što višeg predstavljanja nevećinskih zajednica. Pored toga, CIK se pobrinuo da osigura pravičnu zastupljenost u PBM za nove subjekte koji se takmiče na izborima i za sve većinske i manjinske zajednice.

CIK je takođe uzeo kao osnovu stav 4. člana 77. Zakona o opštim izborima, koji CIK-u daje ovlašćenje da uprkos prethodnom stavu ovog člana, u slučaju da se to zahteva, CIK ima ovlašćenja da imenuje po svom izboru članove PBM koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana. Stoga, na osnovu navedenih članova, smatramo da su pritužbe podnosilaca pritužbi neosnovane i kao takve treba da budu odbačene.

Panel je, nakon razmatranja žalbe koju je podneo podnosilac žalbe, utvrdio da:

Žalba je osnovana

Panel je, ocenjujući prihvatljivost žalbe političkog subjekta, došlo do zaključka da ona ispunjava uslove definisane na osnovu člana 77. stav 5. Zakona br. 08/L-228, koji predviđa da „*protiv odluku CIK-a na neimenovanje predsedavajućih i članova biračkog mesta, politički subjekti i druge stranke sa pravnim interesom mogu podneti žalbu IPŽP-u, u roku od 48 sati od objavljivanja odluke do CIK-a. O žalbi razmatra i odlučuje IPŽP u roku od 72 sata od njenog podnošenja*“, i član 4. Uredbe br. 01/2024 o postupku podnošenja i rešavanja prigovora.

Podnosilac žalbe tvrdi da, u slučaju donošenja odluke od CIK-a, Odluka br. 01/30-2025 o usvajanju sastava timova za Prebrojavanje u opštinskim centrima za prebrojavanje (OCP) i Odlukom broj 01/31-2025 o Usvajanju sastav biračkih veća na redovnim biračkim i uslovnim mestima, nisu promenjene zakonske odredbe člana 77. stav 3. Zakona br. 08/L – 228 o Opštim izborima, Izborna uredba br. 16/2024 o Opštinskim centrima za prebrojavanje i izborna uredba br. 11/2024 za Veća biračkih mesta.

Odredbom člana 77. stav 3. Zakona br. 08/L-228, o Opštim izborima, predviđeno je da: „Predsednici veća biračkih mesta biraju se ravnopravno između četiri (4) ovlašćena politička subjekta koji su osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova na poslednjim izborima u toj opštini“. Dok stav 4. istog člana predviđa da: „Bez obzira na preliminarni stav ovog člana, u slučaju da je to potrebno, CIK ima ovlašćenja da, po svom izboru, imenuje članove PBM koji ne ispunjavaju uslove iz ovog člana“.

Odredbom člana 20. stav 1 Izborne uredbe 16/2024, Opštinski centri za prebrojavanje predviđaju da: „CIK odlukom utvrđuje broj timova za brojanje i broj članova u timovima za brojanje, u skladu sa specifičnostima dotične opštine“. Stavom 2. Uredbe propisano je da: „Rukovodioci timova za prebrojavanje biraju se ravnopravno iz prva četiri entiteta koji su na poslednjim izborima u toj opštini osvojili najveći broj glasova za Skupštinu Kosova i koji overeni za učešće u aktuelnim izborima“. Dok je stavom 4. ovog pravilnika propisano da: Postupak predlaganja i imenovanja timova za brojanje vrši se u skladu sa procedurama definisanim Pravilnikom br. 11/2024 Birački saveti“.

Dok u članu 3. stav 2. Izborne uredbe br. 11/2024, za Veća biračkih mesta, predviđeno je da: „CIK vodi računa da obezbedi pravičnu zastupljenost u VBM, za sve zajednice, na osnovu: 2.1. Različitog broja stanovništva unutar opštine; 2.2. broja glasova političkih subjekata svake zajednice, na nivou zemlje i na nivou opštine“.

Na osnovu dokumentacije predmeta, Panel ocenjuje da CIK, navedenim odlukama, nije dao razloge za utvrđivanje sastava biračkih veća, u redovnim biračkim mestima i onim uslovnim, kao ni sastava prebrojavanja. Ekipe u opštinskim centrima za prebrojavanje, iako CIK nije dao odgovor na žalbu, CIK ima obavezu da takvu podelu izvrši prema kriterijumima i uslovima definisanim zakonom i podzakonskim aktima, a podela se vrši adekvatnim tretmanom političkih subjekata na osnovu definisanih kriterijuma, tako da uključivanje bude takvo da odražava adekvatno učešće za sve koji učestvuju u izbornom takmičenju, zbog čega je Panel odlučio da poništi osporene odluke vraćanjem predmeta CIK-u. Na ponovno odlučivanje, CIK mora, na osnovu utvrđenih pravila i kriterijuma, da poštuje princip jednakosti i zastupljenosti svih koji učestvuju u izbornom takmičenju, preispitati pitanje

određivanja sastava biračkih veća, u redovnom i uslovnom mestima glasanja, kao i sastava Ekipe za prebrojavanje u opštinskim centrima za brojanje.

Dakle, iz gore navedenih razloga a u skladu sa članom 13. stav 2. IPŽP Uredbe br. 01/2024, o postupku razmatranja i rešavanja prigovora, kao i članom 118. stav 1. Zakona o opštim izborima u Republici Kosovo, panel je odlučilo kao u dispozitivu ove odluke, usvajajući žalbu kao osnovanu.

Izborni Panel za Žalbe i Predstavke

A. br. 26/2025, od 13.01.2025. godine

Predsedavajuća veća

Kimete Kicaj

Pravni savet: Protiv ove odluke dozvoljena je žalba u skladu sa članom 118 stav 4 ZKP, u Vrhovnom sudu Kosova, u roku od četrdeset osam (48) sati od trenutka prijema-dobijanja ove odluke.