



REPUBLIKA E KOSOVËS - REPUBLIKA KOSOVA - REPUBLIC OF KOSOVO  
KËSHILLI GJYQËSOR I KOSOVËS - SUDSKI SAVET KOSOVA - KOSOVO JUDICIAL COUNCIL

**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA**  
IZBORNI PANEL ZA ŽALBE I PREDSTAVKE - ELECTION COMPLAINTS AND APPEALS PANEL

---

A.nr.26/2025

**PANELI ZGJEDHOR PËR ANKESA DHE PARASHTRESA (PZAP)**, në panelin e përbërë nga gjyqtarët, Kymete Kicaj kryesuese, Kujtim Pasuli dhe Bujar Muzaqi anëtarë, duke vendosur lidhur me ankesën e parashtruar nga Subjekti Politik Demokracia Serbe, paraqitur kundër vendimeve të Komisionit Qendror të Zgjedhjeve (KQZ), Vendimi Nr.01/30-2025, për Miratimin e Përbërjes së Ekipeve të Numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit (QKN) të datës 08.01.2025 dhe Vendimi Nr.01/31-2025, për Miratimin e Përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve në Vendvotimet e Rregullta dhe me Kusht, të datës 08.01.2025, për Zgjedhjet e Përgjithshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës, që do të mbahen më datë 09.02.2025, në seancën e panelit të mbajtur më datë 13.01.2025, mori këtë:

#### V E N D I M

PRANOHET e bazuar ankesa A.nr.26/2025, e parashtruar me datë 11.01.2025 e Subjekti Politik Demokracia Serbe, ANULOHEN Vendimi Nr.01/30-2025, i datës 08.01.2025 për Miratimin e Përbërjes së Ekipeve të Numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit (QKN) dhe Vendimi Nr.01/31-2025, i datës 08.01.2025 2025 i Komisionit Qendror i Zgjedhjeve për Miratimin e Përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve në Vendvotimet e Rregullta dhe me Kusht, dhe çështja kthehet në rivendosje në KQZ.

#### A r s y e t i m

Me datën 11.01.2025, nga Subjekti Politik Demokracia Serbe, ka paraqitur ankesë në PZAP, në të cilin pretendohet se është bërë përfaqësim i pamjaftueshëm i përfaqësuesve të tyre në komisionet zgjedhore në komunat me shumicë serbe. Praktikisht, nuk kanë marrë ulëse në komisionet zgjedhore në komunat e Zubin Potokut, Zveçanit, Shtërpçës, Novobërdës, Klllokotit dhe Parteshit.

Mëj tej ata besojnë se mungesa e përfaqësimit në komunat e përmendura mund të dëmtojë në mënyrë drastike legjitimitetin dhe ligjshmërinë e procesit zgjedhor, prandaj kërkojmë nga PZAP-

i, që subjektit tyre politik ti caktohen vende në komisionet zgjedhore në të gjitha 10 komunat me shumicë serbe në Kosovë, ndërsa pranë 23 ekzistues (+4 rezervë).

Gjithashtu, ata kërkojnë sqarim lidhur me nenin 3, paragrafi 2 i Rregullores së Zgjedhjeve nr. 11/2024, ku në mënyrë decisive thuhet:

KQZ kujdeset të sigurojë përfaqësim të drejtë në KK, për të gjitha komunitetet, bazuar në:

2.1. Numri e ndryshëm të popullsisë brenda komunës;

2.2. Numrin e votave të subjekteve politike të çdo komuniteti, në nivel vendi dhe në nivel komune

Në përputhje me këtë Rregullore Zgjedhore, besojnë se partia Për Liri, Drejtësi dhe Mbijetesë ( udhëhequr nga z. Nenad Rashiq) ka marrë një numër disproporcionalisht më të madh të përfaqësuesve në komisionet zgjedhore në krahasim me të gjitha partitë e tjera jo parlamentare të komunitetit serb.

Ju ftojme të kontestoni numrin jo proporcional të përfaqësuesve të partisë së Nenad Rashiqit në komisionet zgjedhore, sepse edhe partia e përmendur nuk është parti parlamentare.

PZAP, me datë 13.01.2025 iu është drejtuar me kërkesë për përgjigje KQZ-së, lidhur me ankesën Anr 25/02025, të parashtruar nga Subjekti Politik Demokracia Serbe, mirëpo KQZ-nuk ka dhënë përgjigje deri në afatin e përcaktuar në Kërkesën për Përgjigje deri në ora 10.30 të datës 13.01.2025. Mirëpo bazuar në përgjigjet në ankesë të dhëna nga KQZ-së, për ankesat e po të njëjtës natyrë KQZ, thekson se gjatë vendimmarrjes për përbërjen e Ekipeve të Numërimit në QKN-së, përbërjen e Këshillave të Vendvotimeve të Rregullta dhe me Kusht për Zgjedhjet për Kuvendin e Republikës së Kosovës, KQZ është bazuar në nenin 74,75,76,77,78 dhe 101 të Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, si dhe nenin 20 të Rregullores Zgjedhore Nr.16/2024 Qendrat Komunale të Numërimit si dhe Rregulloren Zgjedhore Nr. 12/2024 Votimi Numërimi dhe Menaxhimi i VV.

KQZ, gjatë ndarjes së vendeve përtej neneve të lartcekura është angazhuar që gjatë shqyrtimit dhe vendimmarrjes të përdorë një qasje gjithë përfshirëse sidomos për komunitetin jo shumicë duke i ndarë vende përtej prezencës së komuniteteve të caktuara në vendvotimet e ndryshme apo numrin e votave. Gjatë këtij procesi janë marrë për bazë aktet ligjore të cilat përkufizojnë qartë detyrat dhe funksionet e anëtarëve të KVV të shprehura në numër dhe funksione që nuk kalojnë numrin prej 5 anëtarëve në një KVV, mirëpo përtej këtij fakti KQZ në rastet e caktuara ka shtuar numrin e anëtarëve deri në 6 (gjashtë) anëtar më qëllim të përfshirjes edhe më të madhe të komuniteteve jo shumice në komunat përkatëse. Bazuar edhe në Kushtetutën e Republikës së

Kosovës mbi përbërjen e Kuvendit mbi bazën e së cilës 20 vende janë garantuar për komunitetin jo shumicë si dhe në të dhënat e fundit të Agjencisë së Statistikave të Kosovës për vitin 2024, janë bërë edhe vlerësimet adekuate në bazën e të cilave ka dal edhe përbërja e secilës KVV bazuar në numrin komuniteteve në ato komuna, për aq sa kjo ka qene e mundur të realizohet për faktin e kufizimit të numrit të anëtarëve në KVV që është deri në pesë (5) anëtar dhe rritja e këtij numri e pamundëson funksionimin e KVV gjatë ditës së zgjedhjeve. Andaj, pretendimet e palëve ankuese mbi "zvogëlimin numrit e të KVV" nuk qëndrojnë për faktin se ndryshimet ligjore dhe

të akteve nënligjore tashme kanë përcaktuar qartë përbërjen dhe funksionet e secilit anëtar të KVV. Përqindja e votave të fituara qoftë në nivel qendror apo në nivel lokal, nuk është kriter i cili përcakton përbërjen e KVV në komunat përkatëse. I vetmi kriter ligjor që ka të bëjë është nenit 77 paragrafi 3 i Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, i cili thotë se Kryesuesit e këshillave të vendvotimeve zgjidhen në mënyrë të barabartë në mesin e katër (4) subjekteve politike të certifikuara që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë, ku edhe në këtë rast KQZ e ka anashkaluar këtë nen në disa raste, me qëllim të përfaqësimit sa më të madh të komuniteteve jo shumicë. Gjithashtu, KQZ është kujdesur që të siguroj përfaqësim të drejtë në KVV edhe për subjektet e reja që garojnë në zgjedhje edhe për të gjitha komunitetet shumicë dhe ato pakicë.

KQZ-ja ka marrë për bazë edhe paragrafin 4 të nenit 77, të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme, i cili i jep kompetencë KQZ-së që pavarësisht paragrafit paraprak të këtij neni, në rast se kërkohet, KQZ-ja ka kompetenca për të emëruar sipas zgjedhjes së saj anëtarët e KKV-ve të cilët nuk përmbushin kushtet sipas këtij neni. Andaj, në bazë të neneve të lartcekura, konsiderojmë se ankesat e ankuesve, janë të pa bazuara dhe si të tilla duhet të refuzohen.

Paneli, pas shqyrtimit të ankesës së parashtruar nga ankuesi, gjeti se:

#### **Ankesa është e bazuar**

Paneli duke vlerësuar lejueshmërinë e ankesës së subjektit politik ka ardhur në përfundim se e njëjta i plotëson kushtet e përcaktuara në bazë të nenit 77 paragrafi 5 i ligjit Nr.08/L-228, ku parashihet që *"Kundër vendimit të KQZ-së për mos emërimin kryesuesit dhe anëtarëve të vendvotimit, subjektet politike dhe palët tjera me interes juridik mund të paraqesin ankesë në PZAP, brenda 48 orëve nga shpallja e vendimit nga KQZ. Ankesa shqyrtohet dhe vendoset nga PZAP brenda 72 orëve nga parashtrimi i saj"*, dhe nenin 4 të Rregullores Nr.01/2024, për Procedurat e Parashtrimit dhe Vendosies së Ankesave.

Qëndrojnë pretendimet ankimore të parashtruesit të ankesës se, me rastin e marrjes së vendimeve nga KQZ, Vendimi Nr.01/30-2025, për Miratimin e Përbërjes së Ekipeve të Numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit (QKN) dhe Vendimi Nr.01/31-2025, për Miratimin e Përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve në Vendvotimet e Rregullta dhe me Kusht, nuk janë respektuar dispozitat ligjore nga neni 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr. 08/L – 228 për Zgjedhjet e Përgjithshme, Rregullorja Zgjedhore Nr.16/2024 për Qendrat Komunale të Numërimit si dhe Rregullorja Zgjedhore Nr.11/2024 për Këshillat e Vendvotimeve.

Me dispozitën e nenit 77 paragrafi 3 i Ligjit Nr.08/L-228, për Zgjedhjet e Përgjithshme, parashihet që: "Kryesuesit e këshillave të vendvotimeve zgjidhen në mënyrë të barabartë në mesin e katër (4) subjekteve politike të certifikuara që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë". Ndërsa paragrafi 4, i po të njëjtit nen parashihet që: "Pavarësisht paragrafit paraprak të këtij neni, në rast se kërkohet, KQZ-ja ka kompetenca për të emëruar sipas zgjedhjes së saj anëtarët e KKV-ve, të cilët nuk përmbushin kushtet sipas këtij neni".

Me dispozitën e nenit 20 paragrafi 1 i Rregullores Zgjedhore 16/2024, Qendrat Komunale të Numërimit parasheh që: “KQZ, me vendim, përcakton numrin e ekipeve të numërimit dhe numrin e anëtarëve brenda ekipeve të numërimit, sipas specifikave të komunave përkatëse”. Paragrafi 2 i Rregullores parasheh që: “Kryesuesit e ekipeve të numërimit, zgjedhën në mënyrë të barabartë nga katër subjektet e para që kanë fituar numrin më të madh të votave për Kuvendin e Kosovës gjatë zgjedhjeve të fundit në atë komunë dhe janë certifikuar për pjesëmarrje në zgjedhjet aktuale”. Ndërsa paragrafi 4 i kësaj rregullore parasheh që: Procedura e nominimit dhe emërimit të ekipeve të numërimit bëhet në pajtim me procedurat e përcaktuara në Rregulloren Nr. 11/2024 Këshillat e Vendvotimeve”.

Ndërsa në nenin 3 paragrafi 2 të Rregullores Zgjedhore Nr.11/2024, për Këshillat e Vendvotimeve parashihet që: ”KQZ kujdeset që të sigurojë përfaqësimin e drejtë në KVV, për të gjitha komunitetet, duke u bazuar në: 2.1. Numër të dallueshëm të popullatës brenda një komune; 2.2. numrin e votave të subjekteve politike të secilit komunitet, në nivel vendi dhe në nivel komunal”.

Bazuar në shkresat e lëndës Paneli vlerëson se KQZ me vendimet e sipër theksuara nuk ka dhënë arsye se si është bërë caktimi i përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve, në Vendvotimet e Rregullta dhe me Kusht si dhe Përbërja e Ekipeve të Numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit, edhe pse KQZ nuk ka dhënë Përgjigje në Ankesë, KQZ ka për obligim që ndarjen e tillë të bëjë sipas kriterëve dhe kushteve të përcaktuara me ligj dhe aktet nënligjore dhe ndarja të bëhet duke trajtuar në mënyrë adekuate subjektet politike në bazë të kriterëve të përcaktuara, në mënyrë që përfshirja të jetë e tillë që të reflektoj pjesëmarrje adekuate për të gjithë ata që marrin pjesë në garë elektorale, për këtë arsye Paneli ka vendosur që ti anuloj vendimet e atakuara duke kthyer çështjen në rivendosje në KQZ. Në rivendosje KQZ duhet që, bazuar në rregullat dhe kriteret e përcaktuara, duke respektuar parimin e barazisë dhe përfaqësimit për të gjithë që marrin pjesë në garë zgjedhore, të rivlerësoj çështjen e caktimit të përbërjes së Këshillave të Vendvotimeve, në Vendvotimet e Rregullta dhe me Kusht si dhe përbërjen e ekipeve të numërimit në Qendrat Komunale të Numërimit.

Prandaj, nga arsyet e paraqitura më lart dhe në pajtim me nenin 13 paragrafi 2 të Rregullores së PZAP-it Nr.01/2024, për Procedurën e Shqyrtimit dhe Vendosijes së Ankesave, si dhe nenit 118 paragrafi 1 i Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës, Paneli vendosi si në dispozitiv të këtij vendimi, duke e aprovuar ankesën si të bazuar.

Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa

**A.nr.26/2025, datë 13.01.2025**

Kryesuesë-e Panelit



Këshilla Juridike: Kundër këtij vendimi është e lejuar ankesa sipas nenit 118 paragrafi 4 të LZP-së, në Gjykatën Supreme të Kosovës, brenda dyzet e tetë (48) orëve nga momenti i marrjes-pranimimit të këtij vendimi.