



Republika e Kosovës – Republika Kosova  
Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa  
Izborni Panel za Žalbe i Predstavke

**Abr.01/2019**

**Izborni panel za žalbe i predstavke (IPŽP)**, u sastavu od sudija: Gyltene Sylejmani, predsedavajuća, i članovi Faton Ademi i Adnan Konushevc, uz učešće višeg pravnog službenika Kudreta Hasanija, odlučujući o žalbi političke partije Srpske Liste sa sedištem u opštini Severna Mitrovica, podnesenoj protiv Odluke Centralne izborne komisije (CIK) br. 358/2019 od 24. aprila 2019, zbog nepotvrđivanja političkog subjekta Srpska Lista za učešće na vanrednim izborima za gradonačelnika opština Severna Mitrovica, Leposavić, Zvečan, Zubin Potok, koji se održavaju 19.05.2019, na sednici panela održanoj datuma 25.04.2019, doneo je ovu:

## **ODLUKU**

**I. USVAJA SE** delimično kao osnovana žalba političkog subjekta Srpska Lista, sa sedištem u opštini Severna Mitrovica.

**II. PONIŠTAVA SE** odluka Centralne Izborne Komisije (CIK), pod br. 358/2019 od datuma 24.04.2019, **NALAŽE SE** Centralnoj izbornoj komisiji (CIK), da potvrdi politički subjekat Srpska Lista, sa kandidatima za gradonačelnike opština: Goran Rakić za Severnu Mitrovicu, Vučina Janković za Zvečan, Srđan Vulović za Zubin Potok, i Zoran Todić za Leposavić, za vanredne izbore koji se održavaju datuma 19.05.2019.

**III. Odbija se kao neosnovana** žalba političkog subjekta Srpska Lista, u delu žalbe koji se odnosi na obaveštavanje nadležnog tužilaštva o postojanju elemenata krivičnog dela u odnosu na postupke članova CIK-a.

**IV. Odbacuje se kao nedopuštena** žalba političkog subjekta Srpska Lista, kojom je zahtevala da se potvrdi da je odluka CIK-a pod br.. 358/2019 od datuma 24.04.2019, u suprotnosti sa članom 45 Ustava Republike Kosova, i da je ovom odlukom povređeno pasivno pravo glasa.

## Obrazloženje

Centralna izborna komisija (CIK), sa sedištem u Prištini, sa osporenom odlukom br.358/2019 od 24.04.2019, u tački 1 dispozitiva, odlučila je da preporuka Kancelarije za registraciju i sertifikaciju političkih partija (KRPPP) za sertifikaciju političkog subjekta Srpske Liste i njenih kandidata za gradonačelnike Leposavića, Zubin Potoka, Zvečana i Severne Mitrovice, za vanredne izbore 19. maja 2019. godine. U tački 2 dispozitiva odlučila je da se: obavezuje Kancelarija da obavesti politički subjekat Srspsku Listu o donošenju ove odluke. U tački 3 dispozitiva odlučeno je da: ova odluka stupa na snagu u trenutku objavljivanja.

Protiv atakovane odluke ovlašćeni zastupnik političkog subjekta Srpska Lista je u zakonskom roku podneo žalbu, atakujući spornu odluku: zbog bitnih povreda odredbi Zakona br. 2008/03L-073 i Zakona br. 03/L-256 o izmenama i dopunama Zakona br. 03/L-073 o opštim izborima i, zbog bitnih kršenja odredbi Zakona br. 03/L-072 o lokalnim izborima i zbog bitnih kršenja Ustava, sa predlogom da IPŽP usvoji žalbu kao osnovanu, da potvrdi da je odlukom CIK-a prekršeno pasivno biračko pravo političkom subjektu Srpska Lista i četvorici njenih kandidata za gradonačelnike: Zoran Todić za opštinu Leposavić, Srđan Vulović za opštinu Zubin Potok, Vučina Janković za opštinu Zvečan i Goran Rakić za opštinu Severna Mitrovica. Da potvrdi da je odluka CIK-a u suprotnosti sa članom 45. Ustava i članovima 2. i 15. ZOI-a i članovima 3., 13. i 14. ZLI-a.

Narediti CIK-u da sertifikuje politički subjekat i njena 4 kandidata za gradonačelnike opština: Zorana Tadića za opštinu Leposavić, Srđan Vulović za opštinu Zubin Potokut, Vučina Janković za opštinu Zvečan i Goran Rakić za opštinu Severna Mitrovica i da obavesti nadležno tužilaštvo da u postupanju članova CIK-a postoje elementi zabranjenih radnji članom 35 Zakona br. 2008/03L-073 o opštim izborima na osnovu sumnje da su izvršena krivična dela po članovima 210 i 214 Krivičnog zakona Kosova 04/L-082.

Žalba je dostavljena CIK-u u zakonskom roku, a ista je dostavila odgovor na žalbu tako što je dala objašnjenje o načinu odlučivanja kao u dispozitivu sporne odluke, opisano tačnije u podnesku od 25.04.2019. kojem su priloženi: Preporuka KRPPP-a, Prijava i kompletan dosije za prijavljivanje političkog subjekta Srpske Liste i njenih kandidata, Zahtev za potvrđivanje političkog subjekta, Lista kandidata, Obrazac za potvrđivanje kandidata za svakog kandidata, Obrazac za objavljivanje finansijskih podataka kandidata, Politička deklaracija, Logo i Odluka CIK-a br. 358/2019 od datuma 24.04.2019.

Izborni panel za žalbe i predstavke - IPŽP, nakon razmatranja predmetnih spisa i nakon administracije žalbenih navoda, osporene odluke CIK-a sa brojem 358/2019 od 24.04.2019. godine i odgovora na žalbu CIK-KRPPP-a, našao je da je:

### **Žalba delomično osnovana.**

Iz razmatranja predmetnih spisa proizilazi da se: politički subjekat Srpska Lista, sa kandidatima za gradonačelnike opština, prijavila pri KRPPP-CIK, za vanredne lokalne izbore koji će se održati 19.05.2019. godine.

Sa preporukom br. 271/22.04.2019 od strane KRPPP-a, preporučeno je CIK-u da je politički subjekat Srpska Lista ispunio zakonske uslove da bude potvrđen za učešće na vanrednim izborima za gradonačelnike četiri (4) kosovske opštine koji će se održati 19.05.2019.

CIK, odlučujući prema preporuci br. 271/22.04.2019 od strane KRPPP-a, na sastanku održanom 24.04.2019. godine, nije odobrila preporuku KRPPP-a, odlučujući kao u dispozitivu atakovane odluke.

U obrazloženju odluke CIK-a protiv koje je uložena žalba naglašeno je da se na osnovu člana 63. st. 4, a u nedostatku konsenzusa o odluci da se odobri preporuka kancelarije, CIK je stavio na glasanje preporuku kancelarije za potvrđivanje političkog subjekta Srpske Liste i njenih kandidata za gradonačelnike Leposavića, Zubin Potoka, Zvečana i Severne Mitrovice, na kojem je glasalo 7 članova CIK-a za, a dva člana su se uzdržala, ne uspevši da dostignu 2/3 glasova za odobrenje preporuke kancelarije.

Panel, nakon što je razmotrio spise predmeta, stav i zaključak CIK-a, kao što je opisano u tački 1 dispozitiva osporene odluke, nije mogao prihvatiti takav stav kao legitiman i zakonit jer isti je u suprotnosti sa zakonskim odredbama koje se odnose na primenu i sertifikaciju političkih subjekata, odnosno člana 15 ZOI, koji propisuje uslove koje politički subjekti i pojedinci kao kandidati moraju ispuniti da bi učestvovali na izborima, dok član 15 stav 5 predviđa: *15 st. 5 CIK potvrđuje politički subjekt koji ispunjava uslove ako isti podnese popunjenu prijavu u propisanom obliku i na datum utvrđen pravilima CIK-a.*

*Dok član 16, st. 1 ZOI propisuje da je Kancelarija dužna da proveri svaku prijavu za sertifikaciju i ako utvrdi da politički subjekat nije ispunio sve kriterijume navedene u članu 15, obavezuje se da deset (10) dana od dana prijema prijave, pošalje obaveštenje političkom subjektu o razlogu ili razlozima zbog kojih je prijava neadekvatna.*

*Član 16, st. 3 ZOI propisuje da KRPPP daje pisanu preporuku CIK-u za ili protiv odobravanja svake prijave koju dobije u roku od pet (5) dana od dana prijema kompletne dokumentacije. Preporuke sadrže pismeno objašnjenje za svaki kriterijum. Nijedna stranka nije potvrđena ako ne ispunjava dole navedene kriterije.*

U konkretnom slučaju, Panel potvrđuje da je Srpska Lista dostavila kompletirane prijave, u skladu sa rokom koji je CIK odredio u skladu sa članom 15. stav. 5 ZOI, a CIK je obavezan da sertifikuje svaki politički subjekt koji ispunjava predviđene zakonske uslove kao što je u ovom slučaju ispunio politički subjekat Srpska Lista.

Stoga je panel odlučio kao u tački I i II u dispozitivu ove odluke, u skladu sa članovima: 53 stav 1, 131 stav 4, 132 stav 5 Zakona o opštem upravnom postupku br. 05/L-031.

- Član 53 stav. 1 Zakona o opštem upravnom postupku navodi: *"Upravni akt može biti poništen ili ukinut, po službenoj dužnosti, od strane javnog organa koji ima ovlašćenje da izda akt, od strane njegov nadzornog organa ili drugog tela koje je izričito predviđeno zakonom .*

- Član 131 st. 4 Zakona o opštem upravnom postupku navodi: *Kada nadležni državni organ oceni da je žalba prihvatljiva i potpuno utemeljena, novi upravni akt poništava ili menja žalbeni akt, odnosno izdaje odbačeni akt, kao što je stranka zatražila, i*

- Član 132 st. 5 Zakona o opštem upravnom postupku navodi: *Ako je potrebno, viši organ može narediti nadležnom organu da formuliše akt koji će izdati nadređeni organ, na osnovu upustva tog organa.*

Panel konstatuje da gore navedene zakonske odredbe pokazuju da je osporena odluka u suprotnosti sa zakonskim odredbama na snazi, i zbog toga je odlučio kao u tački -I- i -II- iz dispozitiva ove odluke, i naložio CIK-u da sprovede odluku IPŽP-a u skladu sa odredbom člana 118. stav 5. ZOI.

Panel u slučaju odlučivanja kao u tački-III- u dispozitivu ove odluke, prilikom ispitivanja žalbenih navoda, ocenjuje da se u konkretnom slučaju ne ispunjavaju elementi krivičnog dela za koje podnosilac tvrdi da postoje, dok se obaveza IPŽP-a da proleđi slučaj u kancelariju Državnog tužioca Republike Kosovo, u skladu sa članom 3.11 Pravila br. IPŽP 02/2015, odnosi se na individualnu odgovornost tokom izbornog procesa, ali koja nema nikakve veze sa sankcionisanjem procedure glasanja.

Panel je odlučio kao u tački IV iz dispozitiva ove odluke, jer IPŽP-u nedostaje predmetna nadležnost za odlučivanje, u vezi sa žalbenim tvrdnjama iz tačaka II i III,

zbog razloga jer se ocenjivanje tvrdnji u žalbi u vezi sa navodnim kršenjima Ustava Republike Kosovo, nalazi u nadležnosti Ustavnog suda Kosova, a ne u nadležnosti IPŽP-a.

U skladu sa članom 115.1 u vezi sa članom 118.1 ZOI, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

**Izborni panel za žalbe i predstavke**

Abr. 01/2019 datuma 25.04.2019

**Predsedavajući Panela,**  
Gyltene Sylejmani

**Pravni lek:** *Nezadovoljna strana može da uloži žalbu na ovu odluku u Vrhovni sud Kosova u roku od 24 sata od trenutka prijema-preuzimanja ove odluke.*