



**Republika e Kosovës**  
Republika Kosovo - Republic of Kosovo

Duke pasur parasysh parimet, vlerat dhe përgjegjësitë institucionale të përcaktuara me Kushtetutën e Republikës së Kosovës, Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme, Kodin Penal, Kodin e Procedurës Penale dhe ligjet tjera relevante;

Të vendosur për të respektuar, mbrojtur dhe promovuar të drejtat dhe liritë themelore të qytetarëve të garantuara me Kushtetutë;

Duke respektuar parimet e zgjedhjeve të lira dhe të drejta, efektivitetin në trajtimin dhe zgjidhjen efikase të shkeljeve dhe rasteve në lidhje me zgjedhjet, si dhe vlerat demokratike të Republikës së Kosovës, institucionet në vijim:

1. Komisioni Qendror i Zgjedhjeve (KQZ);
2. Policia e Kosovës (PK);
3. Prokurori i Shtetit (PSH));
4. Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa (PZAP) dhe
5. Këshilli Gjyqësor i Kosovës (KGJK),

nënshkruajnë këtë:

**MEMORANDUM BASHKËPUNIMI**  
**për procesin zgjedhor**

**Neni 1 – Qëllimi**

Qëllimi i këtij memorandumi është ngritura e nivelit të bashkëpunimit dhe koordinimit të vazhdueshëm institucional në mes të KQZ, PK, PSh, PZAP, dhe KGJK (më tutje referuar si “palët nënshkruese”), për parandalimin e shkeljeve ligjore si dhe hetimin, ndjekjen dhe gjykimin efikas të gjitha rasteve që bien ndesh me ligjet, rregullat zgjedhore apo veprat penale kundër të drejtave të votimit në të gjitha fazat e procesit zgjedhor.

**Neni 2 – Objektivat**

Përmes këtij memorandumi, palët nënshkruese kanë për qëllim të arrijnë këto objektiva:

1. Të parandalojnë shkeljet e ligjeve dhe rregullave zgjedhore si dhe hetimin, ndjekjen dhe gjykimin e personave që kryejnë vepra penale kundër të drejtave të votimit;
2. Të koordinojnë veprimet ndër-institucionale për të zgjidhur rastet e lidhura me zgjedhjet në mënyrë efikase dhe transparente;

### **Neni 3 - Obligimet e palëve nënshkruuese**

Palët nënshkruuese angazhohen në mënyrë aktive gjatë të gjitha fazave të procesit zgjedhor që të përbushin të gjitha obligimet e parapara në këtë memorandum, përfshirë shtojcën e këtij memorandumi dhe të vejnë në dispozicion burime njerëzore dhe kapacitete të mjaftueshme për të përbushur obligimet që dalin nga ky memorandum.

### **Neni 4 - Obligimet e Komisionit Qendror të Zgjedhjeve**

KQZ do të bashkëpunojë me palët nënshkruuese të këtij memorandumi, duke ofruar prova materiale për zgjidhjen e rasteve që ndërlidhen me procesin zgjedhor, në pajtim me Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme, gjatë të gjitha fazave të procesit zgjedhor.

### **Neni 5 – Obligimet e Policisë së Kosovës**

1. Për veprim operacional gjatë procesit zgjedhor, PK do të vë në dispozicion kapacitete të mjaftueshme njerëzore dhe teknike me qëllim të parandalimit dhe luftimit të çfarëdo parregullsie që bie në kundërshtim me rendin dhe qetësinë publike apo ligjet e aplikueshme për zgjedhjet, si dhe tentimit për të kryer ose kryerjen e një vepre penale apo çfarëdo veprimi tjetër të kundërligjshëm që mund të dëmtojë mbarëvajtjen e procesit të zgjedhjeve në të gjitha fazat e tij;
2. PK do t'i përgjigjet urdhreve të prokurorëve në mënyrë efikase si dhe kërkesave të institucioneve tjera, përfshirë ankesat e qytetarëve;
3. PK do të koordinojë me palët nënshkruuese aktivitetet për ndërmarrjen e masave dhe veprimeve në pajtueshmëri me Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme me qëllim të garantimit të sigurisë gjatë procesit zgjedhor. Përveç detyrave të saj, PK do të njoftojë menjëherë PSh për procesimin e lëndëve me urgjencë sipas udhëzimeve të PSh, evidentimin e provave të nevojshme për hetim dhe ndjekje të suksesshme dhe efikase të veprave penale të kryera gjatë procesit zgjedhor.

### **Neni 6 – Obligimet e Prokurorit të Shtetit**

1. Prokuroritë themelore do të dërgojnë në KQZ të gjitha informatat për të gjithë personat e hetuar dhe akuzuar nga Prokuroritë e Kosovës lidhur me procesin e zgjedhjeve;
2. Në mënyrë aktive dhe pa vonesë, PSh do të ndërmarrë aktivitete dhe masa, gjatë të gjitha fazave të procesit zgjedhor, në hetimin dhe ndjekjen penale të gjithë atyre që bien ndesh me dispozitat e Kodit Penal lidhur me veprat penale kundër të drejtave të votimit dhe të gjitha formave tjera të krimit që ndërlidhen me procesin e zgjedhjeve;
3. PSh në bashkëpunim me KQZ do të organizojë trajnime lidhur me veprat penale kundër të drejtave të votimit për të gjithë prokurorët që do të caktohen kujdestarë dhe përgjegjës gjatë procesit zgjedhor;
4. PSh do të angazhojë në punë të gjithë Kryeprokurorët dhe prokurorët e Prokurorive themelore së bashku me personelin tjetër mbështetës në ditën e zgjedhjeve që të punojnë njëjtë me orar sikurse gjatë ditëve tjera të punës.

## **Neni 7 – Obligimet e Panelit Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa**

1. PZAP do t'i koordinojë aktivitetet e saj me KQZ dhe PK, në pajtim me Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme, gjatë tërë procesit zgjedhor;
2. Pas marrjes së vendimit përfundimtar në bazë të procedurës së ankimit, PZAP do të koordinojë aktivitetet me PSh dhe PK në drejtim të identifikimit, njoftimit, dhe ofrimit të ankesave, provave dhe materialet e tjera në dispozicion që kanë të bëjnë me raste të cilat mund të përbëjnë vepër penale.

## **Neni 8 – Obligimet e Këshillit Gjyqësor të Kosovës**

1. Të gjitha rastet e ngritura nga Prokuroritë e Kosovës lidhur me keqpërdorimet në zgjedhje do të trajtohen nga gjykatat si lëndë me prioritet dhe do të gjykohen pa vonesë.
2. Gjykatat, do të sigurohen në ekzekutimin efikas të gjitha vendimeve lidhur me rastet që janë ngritur si rezultat i procesit të zgjedhjeve.

## **Neni 9 – Obligimet e përbashkëta të palëve nënshkruese**

1. Palët nënshkruese do të miratojnë planet e tyre të veprimit dhe sigurohen që planet e tyre të jenë të harmonizuara me këtë memorandum dhe ndërmjet tyre;
2. Palët nënshkruese do të punojnë në mënyrë aktive rrëth sensibilizimit të opinionit publik në nivel lokal dhe qendror për pasojat, rreziqet, që ndërlidhen me veprat penale kundër të drejtave të votimit të përfshira në Kodin Penal, si dhe shkeljet e tjera të procesit zgjedhor;
3. Palët nënshkruese në vazhdimesi do të grumbullojnë informata dhe do të prodhojnë raporte gjithëpërfshirëse, statistika të përditësuara rrëth mbarëvajtjes së procesit zgjedhor dhe veprimeve të institucioneve përkatëse, të cilat prezantohen para opinionit publik;
4. KQZ në bashkëpunim me Palët nënshkruese do të ofrojnë trajnime për personelin e përfshirë në proceset zgjedhore, në mënyrë që të sigurohen module dhe trajnime unike. Palët nënshkruese obligojnë personelin e tyre që t'i ndjekin këto trajnime.

## **Neni 10 – Koordinimi i palëve nënshkruese**

1. Palët nënshkruese caktojnë nga një koordinator prej personelit të tyre të përhershëm, i cili do të jetë përgjegjës për të koordinuar veprimet institucionale, dhe për të zbatuar dhe vlerësuar zbatimin e këtij memorandumi;
2. Përmes koordinatorëve, apo nëse është e nevojshme edhe përmes krerëve të tyre, palët nënshkruese takohen rregullisht për të koordinuar veprimet institucionale, dhe për të përbushur obligimet dhe objektivat e këtij memorandumi;
3. Kryeprokurori i Shtetit emëron Koordinatorin Nacional nga radhët e Prokurorit të Shtetit, i cili kryeson takimet institucionale, dhe është përgjegjës për përgatitjen e raportit gjithëpërfshirës lidhur me rastet penale që kanë të bëjnë me zgjedhjet.

## **Neni 11 – Bashkëpunimi me OJQ-të**

Palët nënshkruese bashkëpunojnë me organizatat e shoqërisë civile dhe mediat për përbushjen e obligimeve përkatëse që dalin nga ky memorandum dhe informim të publikut;

## Neni 12 – Pajtueshmëria

Të gjitha obligimet që rrjedhin nga ky memorandum bashkëpunimi dhe veprimet që ndërmerren duke u thirrur në këtë bashkëpunim duhet të jenë plotësisht në pajtueshmëri me legjislacionin në fuqi në Republikën e Kosovës.

## Neni 13 – Dispozitat përfundimtare

1. Pjesë e këtij memorandumi është shtojca *Veprimet Institucionale për Koordinim të Vazhdueshëm*, që përban veprimet që secili institucion do të ndërmarrë, përgjatë fazave të ndryshme të procesit zgjedhor, me qëllim të forcimit të bashkëpunimit të vazhdueshëm institucional;
2. Palët nënshkruese përkushtohen që të përbushin veprimet e parapara në shtojcën *Veprimet Institucionale për Koordinim të Vazhdueshëm*, me qëllim të përbushjes së obligimeve që dalin nga ky memorandum;
3. Ky memorandum mund të përcjellet me udhëzues informues dhe të detajuar mbi obligimet ligjore, standardet më të mira, rregullat dhe procedurat kryesore të zgjedhjeve, me qëllim që t'iu ndihmojë prokurorëve, zyrtarëve policor, gjykatësve dhe juristëve në zgjidhjen e lëndëve që kanë të bëjnë me zgjedhjet.

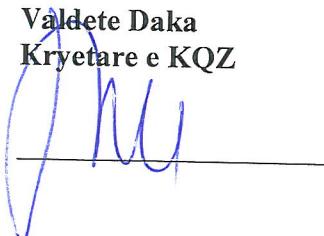
## Neni 14 – Hyrja në fuqi dhe térheqja

1. Ky memorandum bashkëpunimi aktivizohet për çdo cikël të zgjedhjeve menjëherë pas shpalljes së tyre dhe vlen gjatë tërë procesit zgjedhor;
2. Ky memorandum bashkëpunimi mund të ndryshohet apo të përfundojë me marrëveshje nga të gjitha palët nënshkruese apo me kërkesën e ndonjërit institucion, në rast të vlerësimit nga palët nënshkruese se nuk është më tutje i nevojshëm, apo në rast të ndryshimeve të kompetencave institucionale.

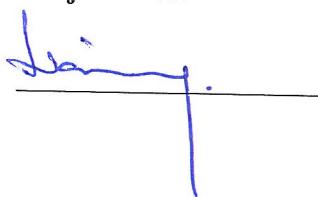
2 shkurt 2016  
Prishtinë

Nënshkruar nga:

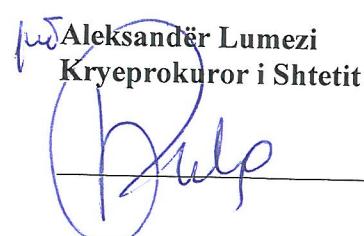
Valdete Daka  
Kryetare e KQZ



Shpend Maxhuni  
Drejtor i PK



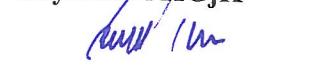
Aleksandër Lumezi  
Kryeprokuror i Shtetit



Nazmije Ibrahimë  
Kryetare e PZAP



Enver Peci  
Kryesues i KGjK



## SHTOJCA 1: VEPRIMET INSTITUCIONALE PËR KOORDINIM TË PËRHERSHËM

### 1. Periudha para-zgjedhore (para shpaljes së zgjedhjeve)

=	Komisioni Qendror i Zgjedhjeve	Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresa	Prokurori i Shtetit	Policia e Kosovës	Këshilli Gjyqësor i Kosovës
<b>PERIUDHA PARA - ZGJEDHORE</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mirëmbajtja e bazës së të dhënavë të personave të cilët kanë bërë shkelje në zgjedhjet e kaluara;</li> <li>• Sigurimi që subjektit politike i kanë paguar gjobat dhe obligimet e tyre ligjore para certifikimit për zgjedhje.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zhvillimi i planit të veprimit për zgjedhje;</li> <li>• Mirëmbajtja e bazës së të dhënavë së personave të dënuar nga PZAP të cilëve iu është ndaluar pjesëmarrja në zgjedhje (si kandidat, personel administrativ);</li> <li>• Informimi i KQZ për listën e personave të dënuar, dhe subjektit politike të cilat nuk i kanë paguar obligimet financiare të gjioave;</li> <li>• Informimi i gjërë i publikut për mënyrat e dorëzimit të ankesave dhe apeleve;</li> <li>• Ofrimi i bashkëpunimit me organizatat vëzhguese lidhur me parregullsi të ankesave.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sigurimi për KQZ i bazës së të dhënavë të fundit të personave të cilët janë nën hetime apo kanë aktakuzë për vepra penale zgjedhore;</li> <li>• Zhvillimi i planit operacional për shpërndarjen e prokurorëve në të gjitha komunitat gjatë periudhës zgjedhore;</li> <li>• Zhvillimi i planit operacional, alokimi i resurseve dhe buxhetit për ndjekjen e liendëve të mbeturë nga zgjedhjet e kaluara;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Koordinimi, harmonizimi, realizimi dhe vlerësimi i shkallës së rrrezikshmërisë për QNR-në, depo qendrore (DQ), depot komunal (DK), KKZ-të dhe QV-të, dhe bashkërendimi dhe planifikimi i të gjitha veprimet pollore në koordinim të ngushtë me KQZ-në;</li> <li>• Fillon implementimi i Urdhërit Operativ të PK-së në koordinim me KQZ-në, ku rolin kryesor për sigurinë publike e ka PK;</li> <li>• Monitoron dhe përkujdeset për sigurinë e fushatës parazgjedhore, si dhe mban evidencë dhe raporton tek KQZ për tubimet e subjekteve politike;</li> <li>• Angazhohet për siguri dhe përcjellje të materialit senzitiv, kontrollim antiterrorist paraprak të lokacioneve të përcaktuara nga KQZ-së si: KKZ-ve, DK-ve, QNR-së dhe DQ-re dhe me pastaj edhe merret me sigurimin fizik të tyre pandërprerë.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Sigurimi me kohë për institucionet nënshkruese perkatëse i bazës së të dhënavë të fundit të personave të cilët janë dënuar apo janë në procedura gjyqësore për vepra penale të zgjedhjeve;</li> <li>• Vazhdimi i gjykimeve të lëndëve nga zgjedhjet e kaluara;</li> <li>• Publikimi i vendimeve të gjykkatave, vendosja e tyre me kohë në ueb faqen zyrtare;</li> <li>• Informimi i vazhdueshëm i publikut mbi ndëshkimet e shqiptuara nga autoritetet e gjyqësorit ndaj personave të cilët kanë bërë shkelje.</li> <li>• Mbledhja dhe publikimi i statistikave dhe raporteve të ndryshme;</li> </ul>

## 2. Periudha zgjedhore dhe dita e zgjedhjeve (shpallja e zgjedhjeve deri te certifikimi i rezultateve)

=	Komisioneri Zgjedhjeve	Qendror i Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtresë	Prokurori i Shtetit	Policia e Kosovës	Këshilli Gjyqësor i Kosovës
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Sigurimi që personat të cilët kanë kryer veprat penale dhe kanë bërë shkëje zgjedhore të mos përfshihen në administrimin e zgjedhjeve;</li> <li>Informimi i anëtarëve të komisioneve zgjedhore, këshillave të vendvotimeve, personelit teknik dhe votuesve për dënimet e aplikueshme me Kodin Penal;</li> <li>Monitorimi i ambientit para zgjedhor, aktiviteteve në ditën e zgjedhjeve.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Informimi i subjekteve politike, vëzhguesve, dhe votuesve për procedurat e ankesave;</li> <li>Aplikimi i dënimeve dhe gjabave efikase (proporcional) kundër subjekteve që kanë kryer shkëje të njëjtës natyrë;</li> <li>Informimi i vazhdueshëm i publikut përményrën e vendosjes së lëndëve e posacërisht me vendimet që kanë të bëjnë me shqiptimin e masave sanksionuese;</li> <li>Sigurimi që autoritetet e tjera i ndjejkin rastet të cilat PZAP referon tek ata;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vendosja e një deri në dy prokurorë në të gjitha komunitat e Kosovës gjatë ditës së zgjedhjeve;</li> <li>Koordinimi dhe bashkëpunimi për operacionet zgjedhore me KQZ dhe policinë në ditën e zgjedhjeve;</li> <li>Veprimi i menjëhershëm dhe i saktkës në rast se dikush kryen veprat penale zgjedhore.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Përkujdeset për ruajtjen e rendit dhe qetësisë publike dhe mbarëvajtjen e procesit zgjedhor;</li> <li>Vazhdon në implementim të Urdhërit Operativ të PK-së me masa të sigurisë në të gjitha aspektet si në: QV, KKZ, DQ, DK, QNR;</li> <li>Bashkërendim efektiv i aktiviteteve me Prokurorinë e Shtetit dhe bashkëpunim i plotë me KQZ-në në Dhomën Operative të KQZ-së;</li> <li>Përcjell dhe siguron materialin senzitiv në Ditën e Zgjedhjeve, para fillimit të procesit zgjedhor dhe pas përfundimit të procesit zgjedhor;</li> <li>Prokurorinë ne lidhje me incidentet e mundshme.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Koordinimi me Prokurorin e Shtetit dhe PZAP në lëndët e mundshme mbijepit penale zgjedhore;</li> <li>Veprimi i menjëhershëm dhe fillimi i procedurave përgjykimin e lëndëve të zgjedhjeve;</li> <li>Prioritizimi dhe gjykim i lëndëve të cilat mund të ndikojnë në rezultatet përfundimtare;</li> <li>Informimi i publikut për vendimet e gjykatave përlëndët e zgjedhjeve, dhe publikimi i vendimeve në ueb facjet zyrtare;</li> <li>Sigurimi që publiku të ketë qasje në informata që duhet të jenë transparente, pa i shkelur të drejtat përtë dhënat personale.</li> </ul>

**PERIUDA ZGJEDHORE DHE DITA E ZGJEDHJEVE**

### 3. Periudha pas-zgjedhore (pas certifikimit të rezultateve)

=	Komisioneri Qendror i Zgjedhjeve	Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtesa	Prokurori i Shtetit	Policia e Kosovës	Këshilli Gjyqësor i Kosovës
	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ruajtja e materialeve (kutive të votimit, FPR, FRK) bazuar në udhëzimet e PZAP dhe PSH;</li> <li>Ofrimi i provave dhe dëshmisë tek prokurorët, gjyqtarët dhe policia, sipas kërkesave;</li> <li>Pjesëmarrja e zyrtarëve të lartë komunal zgjedhor në seancat gjyqësore, në të gjitha komunitat e Kosovës;</li> <li>Zhvillimi i fushatave me qëllim të rritjes së besueshmërisë së publikut në trupat menaxhuese zgjedhor;</li> <li>Përcjellja vazhdueshme e çdo lënde në procedurë gjyqësore, dhe mbledhja e të dhënave e raporteve;</li> <li>Kontributi në reformën zgjedhore, dhe shqyrtimi i akteve nënligjore të KQZ-së.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Njoftimi me kohë i KQZ lidhur me kutitë e votimit (kodet e qendrave dhe vendvotimet) për të cilat duhet ruajtur materialat zgjedhore;</li> <li>Përcjellja e procedimit të lëndëve të cilat referohen nga PZAP për në PSH, dhe ofrimi i informatave sipas nevojës;</li> <li>Zhvillimi i vazhdueshëm i kapaciteteve të Sekretariatit të PZAP lidhur me legjislacionin e procesit zgjedhor;</li> <li>Zhvillimi i strategjive për informimin e publikut dhe transparentencë;</li> <li>Përcjellja vazhdueshme e çdo lënde në procedurë gjyqësore, dhe mbledhja e të dhënave e raporteve;</li> <li>Kontributi në reformën zgjedhore, dhe shqyrtimi i rregulloreve të brendshme dhe procedurave.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ndjekja e vazhdueshme e personave të dyshuar dhe ndaj të cilëve është ngritur aktakuzë;</li> <li>Kërkimi i ndihmës dhe informatave nga trupat menaxhues të zgjedhjeve, sipas nevojës;</li> <li>Udhëzimi i KQZ mbi qendrat dhe vendvotimet për të cilat duhet ruajtur materialet zgjedhore;</li> <li>Koordinimi me organizatat vëzhguese, nëse kanë dëshmitarë apo prova;</li> <li>Kontributi në reformën zgjedhore, dhe shqyrtimi i rregullave të brendshme dhe procedurave.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Transporti i nën përcjellje dhe sigurim të PK-së të materialit sensativ nga QV-të në DK-le dhe me pastaj për në QNR;</li> <li>Sigurimin e QNR-së dhe DQ-re deri në përfundim të procesit;</li> <li>Përkujdeset për siguri publike edhe pas shpaljes së rezultateve preliminare dhe certifikimit të rezultateve;</li> <li>Ndërmarrja e veprime hetimore në bashkëpunim me Prokurorinë e Shtetit, në rast se është paraqitur nevoja</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vendosja dhe përfundimi i të gjitha lëndëve që kanë të bëjnë me zgjedhje, dhe përfundimi i këtyre lëndëve para se të ndodhin zgjedhje të reja;</li> <li>Kontributi në reformën zgjedhore, dhe shqyrtimi i rregullave të brendshme dhe procedurave.</li> </ul>

**PERIUDHA PAS - ZGJEDHORE**