



Republika e Kosovës – Republika Kosova
Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashitresa
Izborni Panel za Žalbe i Predstavke

RAPORTI PËR PROCESIN ZGJEDHOR 2010-2011

1 Nëntor 2010 – 28 Shkurt 2011

PZAP, Rr. "Luan Haradinaj" Ndërtesa e ish Bankës së Lubjanës ndërtesë të cilën e ka shfrytëzuar OSBE-ja
kati i -I- zyra nr. 09. 10 000 Prishtinë
www.pzap-ks.org

Mars, 2011

P Ë R M B A J T J A

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE	1
JURISDIKSIONI I PZAP-it	2
PËRBËRJA E PANELIT	3
FUNKSIONET DHE PËRGJEGJËSIT E SEKRETARIATIT TE PZAP-it	4
PËRBËRJA E SEKRETARIATIT TE PZAP-it	5
PROCEDURAT E PZAP-it	6
FAKTE DHE STATISTIKA	7
SEANCAT E PANELIT	8
NATYRA E ANKESAVE TË PARAQITURA NË PZAP GJATË PROCESIT ZGJEDHOR 2010/2011:....	9
APELET	10
PADIT E PARAQITURA NE GJYKATEN SUPREME NDAJ VENDIMEVE TE PAZP-it.....	11
SANKSIONET:	12
RAPORTI FINANCIAR.....	13
HEAT MAP – LISTA E ANKESAVE SIPAS KOMUNAVE TË KOSOVËS	14
KONKLuzionet	15

PËRMBLEDHJE EKZEKUTIVE

Gjatë periudhës kohore prej 1 nëntor 2010 deri me 28 shkurt 2011, Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashtrësia (PZAP) ka dëshmuar se është organ apolitik, i pavarur, i vendosur dhe i aftë në zgjidhjen e rasteve të ndryshme gjatë procesit të Zgjedhjeve të Parakohshme Parlamentare 2010/2011, në mënyrë të drejtë dhe në afatet e parapara ligjore. PZAP është udhëhequr nga parimet e paanësisë politike, konfidencialitetit dhe profesionalizmit. Performanca e treguar e këtij Institucioni është bërë e njohur për publikun dhe zyrtaret e Institucioneve të vendit si dhe është treguar e vërtet dhe me kredibilitet.

PZAP-i, ka kryer me sukses funksionin e tij, ku brenda periudhës së lartcekur ka vendosur 454 ankesa, të cilat kanë qenë brenda juridiksionit të PZAP-it, prej këtyre ankesave; 33 % janë vendosur në favor të palëve ankuuese, 67 % janë refuzuar apo janë hedhur poshtë si të pasafatshme dhe të parakohshme. Vendosja për të gjitha ankesat nga PZAP-i, në afatin e paraparë ligjor i ka mundësuar, Komisionit Qendror Zgjedhor (KQZ), certifikimin e rezultateve të Zgjedhjeve të Parakohshme Parlamentare 2010/2011.

PZAP, brenda juridiksionit të tij, ka shqiptuar gjopa ndaj subjekteve politike në shumë prej 377.450,00 euro. Ju është ndaluar e drejta për të marrë pjesë në zgjedhjet e ardhshme të 4 personave, Fatos Selimi, kryesues i Vendvotimit QV 1911e/01, Vesel Krasniqit në cilësinë e Komisionarit në QV 3032A/042, Behlul Limaj simpatizant i PDK-se, Isa Berisha në cilësinë e Koordinatorit të vëzhguesve në QV 2006a dhe të gjithë komisionarëve të cilat kanë marrë pjesë në procesin administrativ zgjedhor të rivotimit të datës 09 janar 2011 në Komunat: Skenderaj, Deçan, Gllogovc, dhe në fshatin Drenoc Komuna e Malishevës.

PZAP-i pasi që ka marrë vendim administrativ për secilin rast i ka dorëzuar në Prokurorinë e Shtetit 198 raste, të cilat kanë të bëjnë me rastet e përgjegjësive individuale dhe që kanë pasur elemente të veprës penale, që kanë ndodhur gjatë procesit zgjedhor 2010/2011, dhe që bien kundërshtim me Kodin Penal të Kosovës (KPK).

JURISDIKSIONI I PZAP-it

PZAP-i, në bazë të nenit 115 të Ligjit për Zgjedhjet e Përgjithshme (LZP) dhe Ligjit Nr. 03/L-256, për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-073, për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës dhe Ligjin për Zgjedhjet Lokale në Republikën Kosovës (Ligji nr 03 / L-072) është organ i përhershëm i pavarur kompetent për të vendosur në lidhje me ankesat dhe apelet e lejuara që kanë të bëjnë me procesin zgjedhor siç është përcaktuar me ligj dhe rregullat zgjedhore.

PZAP-i, zbaton me përgjegjësi, Ligjin për Zgjedhjet e Përgjithshme (LZP) dhe Ligjit Nr. 03/L-256, për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-073, për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës dhe Ligjin për Zgjedhjet Lokale në Republikën Kosovës (Ligji nr 03 / L-072), Rregullat Zgjedhore të Komisionit Qendror Zgjedhor (KQZ) dhe Rregullat dhe Procedurat e PZAP-it, të miratuara me 8 Tetor 2009, të cilat janë ndryshuar dy herë në përputhje me nenin 117.1 të LZP-së me 23 Qershor 2010, dhe me 17 nëntor 2010.

PËRBËRJA E PANELIT

PZAP-i, përbëhet nga dhjetë (10) anëtar, përfshirë edhe kryesuesin. PZAP mund të mbledhet në panele prej së paku tre (3) anëtarëve. Anëtarët e emëruar të PZAP-it gjashtëdhjetë (60) ditë para ditës së zgjedhjeve deri në certifikimin e rezultateve të zgjedhjeve i japin përparësi të plotë obligimeve të tyre si anëtarë të PZAP-it. Poashtu, LZP-ja i obligon të gjitha autoritetet kosovare t'i ofrojnë tërë ndihmën e nevojshme PZAP-it, gjatë periudhës së lartpërmendur.

PZAP-i, përbëhet nga një Kryetar i Panelit, i cili do të jetë kryesues në të gjitha takimet e Panelit në përbërje të plotë, dhe nga nëntë anëtarë të Panelit. PZAP mban mbledhje në panele të përbëra prej tre (3) anëtarëve të panelit. Një (1) anëtar i panelit emërohet kryesues i të gjitha paneleve. Kryetari i Panelit do të caktojë përbërjen e paneleve. Kryetari i Panelit mund të krijojë një panel që do të përbëhet nga të gjithë anëtarët e Panelit lidhur me çështjet e rëndësishme jashtëzakonshme.

Anëtarët e Panelit do t'i plotësojnë detyrat e veta me kohë dhe në mënyrë objektive, të paanshme dhe apolitike, si dhe do t'i mbajnë konfidenciale të gjitha informatat e dorëzuara tek ata në cilësinë e anëtarëve të Panelit.

Në vitin 2010, me vendimin Agj.nr. 685/2010 të datës 08.11.2010, anëtarët e PZAP-it, duke përfshirë këtu edhe kryetarin janë emëruar nga Kryetari i Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës, siç parashihet me Ligjin Nr. 03/L-256, për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-073 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës.

Emërimi i anëtarëve të PZAP-it, është bërë në bazë të nenit 115.2 të LZP-së, dhe nenit 9 paragrafi 2 i Ligjit Nr. 03/L-256, për Ndryshimin dhe Plotësimin e Ligjit Nr. 03/L-073 për Zgjedhjet e Përgjithshme në Republikën e Kosovës i cili përcakton se: Kryetari i Gjykatës Supreme emëron anëtarët e PZAP-it nga mesi i gjyqtarëve të Gjykatës Supreme dhe Gjykatave të Qarkut në Kosovë.

Kryetarit i Gjykatës Supreme të Republikës së Kosovës duke u bazuar në ligjin e lartcekur me vendimin Agj.nr. 685/2010 të datës 08.11.2010, ka emëruar anëtarët e PZAP-it, si në vijim:

1. Shukri Sylejmani, Kryesues i PZAP-it
2. Ymer Hoxha, Kryetar i Gjykatës së Qarkut – Prizren, anëtarë,
3. Muharrem Shala, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Pejë, anëtarë,
4. Hasan Shala, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Pejë, anëtarë,
5. Xhevdet Abazi, Kryetar i Gjykatës së Qarkut – Mitrovicë, anëtarë,
6. Ferit Osmani, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Mitrovicë, anëtarë,
7. Nehat Idrizi, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Prishtinë, anëtarë,
8. Rafet Haxhaj, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Prishtinë, anëtarë,
9. Muhamet Rexha, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Gjiilan, anëtarë,
10. Vlastimir Dimić, Gjyqtar i Gjykatës së Qarkut – Gjiilan, anëtarë.

FUNKSIONET DHE PËRGJEGJËSIT E SEKRETARIATIT TË PZAP-it

Në bazë të nenit 123 të LZP-së, PZAP-i, ndihmohet në ushtrimin e përgjegjësive dhe funksioneve të tij nga Sekretariati i cili punon në pajtim me këtë ligj.

Sekretariati i PZAP-it:

- a) pranon ankesa dhe apele;
- b) arkivon, përkthen dhe harton rastet;

- c) mirëmban adresa zyrtare dhe qasje në informatat në çdo kohë rreth vendimeve të PZAP-it në të gjitha gjuhët zyrtare sipas Ligjit për Përdorimin e Gjuhëve.

Kryesuesi i Sekretariatit të PZAP-it nën udhëheqjen e Kryetarit të PZAP-it, është përgjegjës për:

- a) të gjitha çështjet administrative të ndërlidhura me funksionimin e PZAP-it;
- b) përgatitjen e paneleve të PZAP-it duke siguruar se i tërë materiali i nevojshëm është në dispozicion;
- c) organizimin e Sekretariatit dhe nxjerrjen e procedurave administrative për çfarëdo çështje që ka të bëjë me funksionimin e PZAP-it.
- d) Për menaxhimin e buxhetit vjetor të ndarë nga Buxheti i Konsoliduar i Kosovës për të mbuluar shpenzimet për funksionimin e duhur të Sekretariatit, duke u bazuar në propozim buxhetin e dorëzuar nga Kryetari i Gjykatës Supreme.

PËRBËRJA E SEKRETARIATIT TË PZAP-it

Sekretariati i PZAP-it, me organogram dhe buxhet për vitin 2010/2011, ka të planifikuara dhe të miratuara 10 (dhjetë) pozita. Një Kryesues të Sekretariatit dhe 9 (nëntë) anëtar të administratës së këtij sekretariati.

Sekretariati i PZAP-it, ka Kryesuesin e Sekretariatit, tre Zyrtarë të Lartë Ligjorë, Një zyrtar të Lartë për Buxhet dhe Financa, një Përkthyes, Shqip - Serbisht dhe anasjelltas, një Arkivist&Asistent Ekzekutiv dhe një Shofer&Shpërndarës i Postës.

PROCEDURAT E PZAP-it

Gjatë vendosjes për një ankesë ose apel PZAP-i, ka shqyrtuar dhe hetuar të gjitha dëshmitë relevante që kanë qenë të nevojshme për marrjen e një vendimi. Vendosja për ankesa dhe apele është mbështetur në dëshmi të qarta dhe bindëse. Vendimet e PZAP-it, janë publikuar ne ueb faqen e PZAP-it në pajtim me LZP, rregullat dhe procedurat e brendshme të PZAP-it si dhe pajtim me Ligjin për Përdorimin e Gjuhëve në Republikën e Kosovës.

PZAP – i gjatë procesit të shqyrtimit të ankesave ka zbatuar metoda të ndryshme për të mbledhur faktet e nevojshme për marrjen e vendimeve të drejta, respektivisht vendosjen e ankesave në mënyrë meritore. Në lidhje me hetimin e materialit zgjedhor, siç përcaktohet në Nenin 12 të Rregullave dhe Procedurave të PZAP-it, kur një ankesë e dyshuar për veprimtari mashtruese që përfshinë materialin zgjedhor, Kryesuesi i Panelit ka caktuar një anëtar të

Sekretariatit të PZAP-it, si hetues kryesor në lidhje me atë ankesë. PZAP-i, në mënyrë të rregullt ka bashkëpunuar me Policinë e Kosovës, në veçanti në lidhje me rastet e dyshuara të kërcënimeve, dhunës, kanoşjes, shantazheve dhe dëmtimit të pronës publike gjatë procesit zgjedhor, andaj falë bashkëpunimit shumë të mirë me Policinë e Kosovës, duke u bazuar në raportet hetimore të Policisë PZAP-i, ka marrë vendime brenda afatit ligjor në lidhje me rastet.

FAKTE DHE STATISTIKA

Më poshtë, mund të gjenden fakte dhe statistika të cilat në mënyrë të hollësishme shpjegojnë seancat e paneleve të mbajtura, llojet e ankesave dhe apeleve të pranuar, rastet e paraqitura në Prokurorinë e Shtetit si dhe tabela e gjobave ndaj subjekteve politike, koalicioneve, iniciativave qytetare dhe kandidatëve të pavarur.

SEANCAT E PANELIT

Paneli i PZAP-it sipas nevojës, varësisht nga numri i rasteve të paraqitura të ankesave, parashtrësive apo apeleve ka mbajtur seanca, deri tri herë në javë.

PZAP-i për procesin zgjedhor për Kuvendin e Republikës së Kosovës 2010/2011, duke filluar nga 01.11.2010 deri me 28.02.2011, ka mbajtur Gjithsejtë 21 seanca. Gjatë mbajtjes së këtyre Seancave paneli i PZAP-it ka shqyrtuar 454 ankesa për të gjitha këto ankesa ka marr vendime meritore. Gjatë shqyrtimit të këtyre ankesave PZAP-i ka konstatuar dhe vendosur si ne vijim: si të bazuara 150 ankesa, të pabazuara 188 ankesa, të palejuara 88 ankesa, të pasafatshme 22 ankesa, dhe të parregullta 6 ankesa. Poashtu gjatë këtyre seancave Paneli ka konstatuar dhe vendosur edhe për 15 apele. Si i bazuar ka qenë 1 apel, të pabazuar 5 apele, te palejuara 2 apele, të pasafatshme 7 apele.

Duke u bazuar në Rregullat dhe Procedurat e brendshme, për shkak të racionalizimit të kohës dhe ngjashmërisë së rasteve PZAP-i ka marrë 15 vendime me të cilat janë vendos 121 ankesa. Ndërsa për të gjitha ankesat tjera PZAP-i ka marrë 333 vendime të veçanta për secilën ankesë.

NATYRA E ANKESAVE TE PARAQITUAR NE PZAP GJATË PROCESIT ZGJEDHOR 2010/2011

Gjatë periudhës së procesit zgjedhor 2010-2011, llojet e Ankesave dhe Parashtresave të pranuar në PZAP kanë qenë: Për shkeljen e Kodit të Mirësjelljes – 147, Kërcënim, Frikësim dhe Shantazhim – 33, Parregullsi gjatë procesit të votimit me 12 dhjetor 2010 – 175, Parregullsi gjatë procesit të rivotimit me 09 Janar 2011 – 69, Parregullsi gjatë procesit të rivotimit me 23 Janar 2011 – 11, Mospërputhje e rezultateve gjatë procesit të numërimit prej QV ne QNR, Kontestimi i publikimit të rezultateve përfundimtare 19.

PZAP-i, i ka vendosur si të bazuara 149 ankesa; që prej tyre kanë rezultuar me gjoba gjithsej 105 ankesa; për anulim/rivotimin e datës 09 janarit 2011 gjithsej 23 ankesa dhe që për rinumërim gjithsejtë 21 ankesa si dhe ka vendosur si të pabazuara gjithsejtë 305 ankesa.

Numri i përgjithshëm i ankesave që janë parashtruar në PZAP, gjatë procesit zgjedhor 2010/2011, janë 454.

Lista e mëposhtme vërteton ankesat e ardhura nga secila komunë veç e veç:

Ankesat ne PZAP - Lista e pikave të ndjeshme për çdo Komunë

Dragash	5
Fushë Kosovë	5
Ferizaj	17
Gjakovë	8
Gjilan	18
Glllogovc	26
Gracanice	5
Hani i Elezit	0
Istog	4
Junik	0
Kamenicë	0
Kaçanik	12
Kline	11
Klllokot	0
Leposaviq	1
Lipjan	7
Malishevë	19
Mamush	0
Mitrovicë	32
Novobërdë	0
Obiliq	2
Partesh	0
Pejë	12
Podujevë	6
Prishtinë	164
Prizren	26
Rahovec	2
Ranilluk	0
Shtime	0
Shtërpcë	6
Skenderaj	49
Suhareke	3
Viti	2
Vushtrri	12
Zubin Potok	0
Zveçan	0

APELET

Gjatë procesit Zgjedhor 2010/2011 PZAP-i, PZAP-i ka shqyrtuar dhe vendosur 15 apele. Natyra e apeleve ka qenë:

- a) Tërheqje nga lista e kandidateve 6 apele;
- b) Për procesin e emërimi të komisionarëve të KVV-e, 1 apel dhe
- c) Ndaj vendimeve të PZAP-it janë bërë 8 apele, në të gjitha këto raste PZAP-i, i ka shqyrtuar vendimet e tij.

RASTET E DORËZUARA NË PROKURORINË E SHTETIT

Në Prokurorinë e Shtetit PZAP-i, i ka dorëzuar 198 raste të cilat kanë të bëjnë me rastet e përgjegjësiive individuale dhe që përmbajnë elemente të veprës penale që janë shkaktuar gjatë procesit zgjedhor 2010/2011 dhe që janë në kundërshtim me Kodin Penal të Kosovës (KPK). Për zgjedhjet e 12 dhjetorit 2010 janë dorëzuar në Prokurorin Shtetërore 133 raste, për rivotimin e datës 9 janar 2011 janë dorëzuar në Prokurorin Shtetërore 58 raste dhe për rivotimin e datës 23 janar 2011 janë dorëzuar në Prokurorin Shtetërore 7 raste. PZAP – i ka njoftuar KQZ që të ruaj materialin e procesit zgjedhor të datës 12 dhjetor 2010 për 102 Qendra të Votimit (QV), për rivotimin e datës 9 janar 2011 për 32 QV, dhe për rivotimin e datës 23 janar 2011 për 8 QV nga se materialet e të gjitha këtyre QV janë objekt i hetimit nga Prokuroria e Shtetit.

PADIT E PARAQITURA NDAJ VENDIMEVE TE PZAP-IT NË GJYKATËN SUPREME

Në Gjykatën Supreme të Republikës së Kosovës, lidhur me Zgjedhjet e Përgjithshme për Kuvendin e Republikës së Kosovës 2010/2011, nga subjektet politike, ndaj vendimeve te PZAP-it janë paraqitur 19 padi. Prej të cilave 1 padi është miratuar, 10 padi janë refuzuar dhe 8 padi janë hedhë poshtë si të palejuara nga Gjykata Supreme.

SANKSIONET:

Gjjobat shqiptuara ndaj Subjekteve Politike

Nr	Subjekti politik	Nr. Ankesave qe kanë rezultuar me gjoba ndaj SP	Shuma e gjobës	Pagesa e gjobës	Mbetja e borxhit
1	PDK	37	148,400.00		148,400.00
2	LDK	23	88,050.00		88,050.00
3	AAK	21	77,600.00		77,600.00
4	AKR	11	38,850.00		38,850.00
5	LDD	4	9,200.00		9,200.00
6	LVV	4	6,250.00	6,250.00	0.00
7	FER	2	3,050.00		3,050.00
8	KDTP	2	3,050.00	3,050.00	0.00
9	SLS	1	3,000.00	3,000.00	0.00
Gjithsejtë:		105	377,450.00	12,300.00	365,150.00

PZAP ka autoritet ligjor të marrë vendime në pretendimet se janë shkelur dispozitat e Kodit Sjelljes si dhe të shpallë sanksione dhe kompensime në përputhje me ligj.

PZAP- i, ka shqiptuar gjoba Subjekteve Politike dhe atë si në vijim:

- Shuma e gjobave të shqiptuara ndaj Subjekteve Politike është gjithsejtë: 377,450.00,
- Shuma e gjobave të paguara nga Subjektet Politike është gjithsejtë: 12,300.00 €
- Shuma e gjobave të papaguara nga Subjektet Politike është gjithsejtë: 365,150.00 €

Subjektet Politike shumat e gjobave i paguajnë në llogari të Buxhetit të Republikës së Kosovës në Xhironlogarinë : 1000400070003381.

PZAP-i për Zgjedhjet Komunale të vitit 2009-2010 ka shqiptuar gjoba ndaj subjekteve politike në shumë prej 214.570.00 euro prej tyre nga këto gjoba ka realizuar të hyra shumë prej 185.270.00 euro si dhe subjektet politike iniciativat qytetare dhe kandidatë të pavarur kanë mbetur pa i përmbushur detyrimet nga këto gjoba edhe 29,300.00 euro siç shihet nga tabelën në vijim.

RAPORTI FINANCIAR

2. Buxheti i Institucionit për vitin 2010

Për të funksionuar me efikasitet një institucion për ankesat dhe apelet e lejuara që kanë të bëjnë me procesin zgjedhor siç është Paneli Zgjedhor për Ankesa dhe Parashpresa (PZAP), kërkohet jo vetëm mbështetje politike, institucionale, potenciale njerëzore, por dhe mbështetje financiare.

Në këtë vështrim një konceptim i drejtë ka ekzistuar nga Kuvendi dhe Qeveria e Republikës së Kosovës. Për vitin 2010, Institucionit të PZAP-it mbështetur në Ligjin Nr. 03/L-177 Ligji për buxhetin e Republikës së Kosovës për vitin 2010 i është dhënë një buxhet në shumën 226,547.00 euro, i cili për periudhën objekt raportimi është shpenzuar në masën 76 % e konkretisht:

Kategoritë ekonomike	Buxheti fillestar	Buxheti final	Shpenzimi realizimi	Realizimi ne %
Pagat dhe Mëditjet	93,281	93,536	79,327	85 %
Mallrat dhe Shërbimet	100,210	70,987	39,763	56 %
Shpenzimet Kapitale	67,500	57,524	51,161	89 %
Shpenzimet Komunale	9,200	4,500	1,552	34 %
Gjithsejtë :	270,191	226,547	171,803	76 %

Realizimi i të hyrave financiare nga gjobat e shqiptuara nga ish KZAP-i (PZAP), për zgjedhjet lokale 2009/2010

PZAP-i për Zgjedhjet Komunale të vitit 2009-2010, ka shqiptuar gjoba ndaj subjekteve politike në shumë prej 214.570.00 euro, prej këtyre gjobave ka realizuar të hyra financiare shumë prej 185.270.00 euro, ndërsa disa subjekte politike, iniciativat qytetare dhe kandidatë të pavarur ende kanë mbetur pa i shlyer gjobat e shqiptuara në vlerë prej 29,300.00 euro.